

CONTENIDO

1. SÍNTESIS DIAGNÓSTICA.....	5
1.1 INTRODUCCIÓN	5
1.2 SUBREGIONALIZACION FUNCIONAL.....	6
1.3 LA COMPRENSIÓN Y EL ORIGEN DE LOS CONFLICTOS.....	7
1.3.1 ANTECEDENTES DE LA PROBLEMÁTICA.	8
1.3.2 DESARTICULACIÓN DEL CENTRO URBANO AL MUNICIPIO.	9
1.3.3 NO EXISTEN EJES VIALES QUE ARTICULEN EL TERRITORIO.	9
1.3.4 DESINTEGRACIÓN DEL TERRITORIO MUNICIPAL.....	11
1.3.5 LA ADMINISTRACIÓN NO ESTA CONSOLIDADA.....	11
2. FORMULACION DEL PLAN	13
2.1 OBJETO GENERAL	13
2.2 OBJETOS ESPECIFICOS	13
2.3 POLITICAS: AFIANZAMIENTO DEL TERRITORIO EN EL MARCO DE LA CONCERTACION E INTEGRACION	13
2.3.1 EL CAPITAL HUMANO COMO ELEMENTO PARA LA CONSTRUCCIÓN DEL SER SOCIAL.....	13
2.3.2 AUTOMATIZACIÓN DE LA INFORMACIÓN TERRITORIAL: ELEMENTO QUE DESENCADENA PROCESOS ARTICULADORES DE PLANIFICACIÓN HACIA ADENTRO	15
2.3.3 LA INSTITUCIONALIDAD COMO ELEMENTO MODERADOR DE GERENCIA Y GESTIÓN DEL DESARROLLO	16
2.3.4 EL NUEVO ORDEN INSTITUCIONAL Y LEGAL DE LOS TERRITORIOS.	18
2.3.4.1 Constitución Política de Colombia	18
2.3.4.2 Ley 99 de 1993.	20
2.3.4.3 Cuencas Hidrográficas - Decreto 2857 de 1981	21
2.3.4.4 Articulación de las diferentes entidades territoriales a la descentralización y sus competencias.....	23

2.3.4.5	La Ley 136 del 94; es competencia del municipio	23
2.3.4.6	La Ley 338 del 97 señala que es competencia del municipio:	24
2.3.4.7	Servicios a los pequeños productores	24
2.4	ESTRATEGIAS	26
2.4.1	CONSEJO TERRITORIAL DE PLANEACIÓN	26
2.4.2	INSTRUMENTACIÓN NORMATIVA	27
2.4.3	MODERNIZACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN	28
2.4.4	OPTIMIZACIÓN DE LOS INGRESOS	30
2.4.5	GESTIÓN MANCOMUNADA DE LA ASOCIACIÓN DE MUNICIPIOS	30
2.4.6	CONSTRUCCIÓN DE UN ESPACIO DE PARTICIPACIÓN	31
2.4.7	LA ZONIFICACIÓN FUNCIONAL Y AMBIENTAL: INSTRUMENTO PARA EL DESARROLLO TERRITORIAL	32
2.4.7.1	Método.....	32
2.4.7.2	Resultados.....	33
2.5	PROGRAMAS Y PROYECTOS.....	38
2.5.1	PROGRAMA: RECONSTRUCCIÓN DEL CENTRO URBANO: UN ESPACIO PARA LA GENTE CON CALIDAD	39
2.5.1.1	Objetivos.....	41
2.5.1.2	Metas	41
2.5.1.3	PROYECTO: El Equipamiento Urbano Y El Espacio Público una Posibilidad Para Construir al Hombre de la Esperanza.	41
2.5.1.4	PROYECTO: La Vivienda Un Imperativo De La Calidad De Vida: Vivienda para el Futuro.....	43
2.5.2	PLAN VIAL RURAL Y URBANO - ARTICULACIÓN DE PRINCIPALES CIRCUITOS VIALES PARA GENERAR LA CREACIÓN DE FLUJOS DE TECNOLOGÍA, PRODUCTOS Y SERVICIOS.	45
2.5.2.1	PROGRAMA: Adecuación de Vías carreteables rurales	46
2.5.2.2	PROGRAMA: Mantenimiento de Vías Urbanas.....	49
2.5.3	PROGRAMA: ESTRUCTURAS PRODUCTIVAS COMPLEMENTARIAS.....	51
2.5.3.1	Objetivos.....	52
2.5.3.2	Metas	53
2.5.3.3	PROYECTO: Promoción de cultivos promisorios y forestales como contribución a la vocación del suelo	53
	PROYECTO: Empresas sociales un instrumento hacia la canalización y consolidación	

de ingreso	54
PROYECTO: La agroindustrialización de Cultivos promisorios, la carne y sus derivados.	56
2.5.4 PROGRAMA: CONSERVACIÓN DE ÁREAS DE INTERÉS AMBIENTAL	58
2.5.4.1 Objetivos.....	59
2.5.4.2 Metas	60
2.5.4.3 PROYECTO: Un corredor biológico como banco biológico y de recuperación de ecosistemas estratégicos y recarga hídrica	60
2.5.4.4 PROYECTO: La protección de nacimientos de quebradas abastecedoras de acueductos veredales y del casco urbano	62
2.5.4.5 PROYECTO: Capacitación Sistemática en Ambiente y Desarrollo Sostenible	65
2.5.4.6 Objetivo general	66
2.5.4.7 Objetivos específicos.....	67
2.5.4.8 Metodología.....	69
2.5.4.9 Actores involucrados	69
2.5.4.10 Sostenibilidad del proyecto.....	70
2.5.5 PROYECTO: ESTUDIO PARA LA CARACTERIZACIÓN DE AMENAZAS NATURALES, Y NIVELES DE VULNERABILIDAD EN LA COMPRENSIÓN MUNICIPAL DE LA ESPERANZA.	71
2.5.5.1 Objetivos.....	72
2.5.5.2 Duración	73
2.5.5.3 Responsables Financieros.....	73
2.5.6 PLAN DE SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS - SERVICIOS PÚBLICOS Y TERRITORIO .	73
2.5.6.1 Objetivos Generales.....	75
2.5.6.2 Metas	75
2.5.6.3 PROGRAMA: Mejoramiento de Estructura y Condiciones de la Red de Acueducto Existente.....	76
2.5.6.4 PROGRAMA: Mejoramiento y Sostenibilidad de la Red de Alcantarillado	78
2.5.6.5 PROGRAMA: Saneamiento Básico Integrado Rural y Urbano.....	80
2.5.6.6 PROYECTO: Empresa de Servicios Públicos Subregionales	84
2.6 MODULO DE GESTIÓN DEL ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL	86
<u>3. PROYECTO DE ACUERDO DE ADOPCION DEL EOT - ACUERDO N° 000.....</u>	<u>89</u>

LISTA DE TABLAS

Tabla 1. Subregiones geográficas funcionales.....	6
Tabla 2. Carreteables dentro del municipio.....	9
Tabla 3. Accesos a Cacos Urbanos principales y secundarios	10
Tabla 4. Modernización de la administración municipal.....	29
Tabla 5. Zonificación para los Suelos Rurales.....	33
Tabla 6. Cuadro de Convenciones Zonificación	37
Tabla 7. Modelo de Tabla de Proyecto	39
Tabla 8. PROYECTO: El equipamiento urbano y el espacio público, una posibilidad para construir al Hombre de La Esperanza.....	42
Tabla 9. PROYECTO: La vivienda un imperativo de la calidad de vida	44
Tabla 10. Vías en Longitud y Orden.....	46
Tabla 11. Puntos Geográficos especificados en el mapa	46
Tabla 12. PROYECTOS DEL PROGRAMA: Adecuación de Vías carreteables	48
Tabla 13. PROYECTOS DEL PROGRAMA: Mejoramiento Vías Urbanas	50
Tabla 14. PROYECTO: Promoción de Cultivos promisorios y Forestales.....	54
Tabla 15. PROYECTO: Generación de Empresas Sociales.....	55
Tabla 16. PROYECTO: Agroindustrialización producción y cultivos promisorios.....	57
Tabla 17. PROYECTO: Corredor biológico en Ecosistemas Estratégicos y zonas de recarga hídrica en partes altas.....	61
Tabla 18. Priorización de Microcuencas	63
Tabla 19. PROYECTO: Protección de nacimientos quebradas abastecedoras acueductos veredales	64
Tabla 20. PROYECTO: Educación Ambiental.....	69
Tabla 21. PROYECTOS DEL PROGRAMA: Mejoramiento de la Red de Acueducto Existente	77
Tabla 22. PROYECTOS DEL PROGRAMA: Mejoramiento y sostenibilidad de la Red de Alcantarillado.....	79
Tabla 23. PROYECTOS DEL PROGRAMA: Saneamiento Básico Rural y Urbano	82
Tabla 24. PROYECTO: Empresa Subregional de servicios públicos	84
Tabla 25. Resumen en Inversión y Priorización de Proyectos	86
Tabla 26. Matriz de cofinanciación con diversas entidades.....	87
Tabla 27. Valor de la Gestión Proyectos Priorizados.....	87

1. SÍNTESIS DIAGNÓSTICA

1.1 INTRODUCCIÓN

La democracia es el principio de la existencia de los territorios, pues sobre ella se entretejen los intereses de un colectivo, en el que se materializan igualmente sus aspiraciones, que tienden finalmente a ir en diferentes vías, en principio ocasionando los grandes conflictos de los territorios, expresados en la vida política, social, en los recursos naturales y la distribución del ingreso; en últimas ella es la expresión de una comunidad.

Construir la democracia es una responsabilidad nacional, regional y local, nuestros representantes han venido integrando la nación a partir del dinero, pero ello no se aproxima en lo más mínimo, al deber ser de una sociedad; sin embargo esta intención a construido un colectivo eminentemente capitalista, sobre el cual los principios de la equidad, la tolerancia, el respeto, la lealtad, existen en la intención de cada individuo, pero su acción es guiada, precisamente por la simple idea de calidad de vida, entendida esta como la posibilidad que tiene el ser humano de acceder a bienes que el mercado dispone.

El territorio entonces es el sitio geográfico sobre el cual se ha interiorizado socialmente una idea de las aspiraciones y deseos de una comunidad, que cree en lo que es y puede ser; encontrar en el territorio nacional municipios en donde se halla constituido un ideal del territorio, es un tanto utópico, pues las diferencias entre las razas, las culturas, los colectivos, las comunidades, en su mundo simbólico, sus aspiraciones y deseos, tienden a ser diversos y contraproducentes, pues la idea de comunidad se margina a la representación individual de colectivos, que aún mantienen intereses individuales, tanto en lo urbano como en lo rural.

La Esperanza, no es la excepción a la regla, pero si mantiene las diferencias con respecto a muchos, ahora bien, encontrarla, expresarla, demostrarla, resulta dispendioso, entendiendo que ello es un todo que depende de cada una de sus partes, por lo tanto, en el plan se intenta reconstruir cada uno de los recorridos que se hizo por las dimensiones y priorizar aquello que se considero como lo que estaba condicionando a la democracia, para encontrar una posibilidad en el abanico de opciones que se tienen para abordarla y construirla.

En este orden de ideas, el documento fue estructurado, a partir de la subregionalización, continuando con la síntesis del problema, la formulación del plan, con sus objetivos, políticas, estrategias, programas y proyectos, un componente inicial de gestión del mismo Plan, de todos los anteriores se desprende en ultimas el proyecto de acuerdo. La idea es que en el marco de cada uno de estos elementos se refleje el traslape de intereses y

permitan abordar un proceso de corto, mediano y largo plazo, a partir de la suma de actividades que conducen a un proyecto.

1.2 SUBREGIONALIZACION FUNCIONAL

El municipio de acuerdo a la homogeneización de factores influenciados por el relieve, la dinámica socioeconómica y las cercanías con otros municipios cercanos, puede ser observado como compuesto por dos zonas, las cuales están demarcadas por sus recursos naturales, clima, suelos y barreras geográficas, que han incidido en la misma presencia institucional.

Estas subregiones se ven determinadas por las características que se exhiben a pequeñas escalas de detalle. Cada una tiene influencia en el devenir de sus gentes y por lo tanto cada una presenta una dinámica propia en cada una de las dimensiones.

El municipio de La Esperanza se compone dos grandes regiones: La Cordillerana y La del Magdalena Medio. El primera tiene 500 años de historia, puesto que fue la zona predilecta para la colonización inicial de los Españoles, debido a las fértiles tierras ubicadas en ese entonces. La segunda inicia su proceso de conformación en este siglo, lo que ha constituido su principal factor de violencia.

Como subregiones geográficas funcionales, las cuales son un resultado inercial de las mismas subregiones geográficas, están:

Tabla 1. Subregiones geográficas funcionales

Subregión	Delimitación	Importancia
De Gran Producción y articulación	de la cual hacen parte caseríos como El Tropezón, y las mejores tierras que se encuentran produciendo en ganadería.	Se cifran las zonas de mejor actividad para la producción de tipo agroindustrial, con una mínima adecuación del terreno.
De Producción con restricciones y mediana articulación	Zona ondulada, sobre la cual se encuentran terrenos de altas pendientes. En ella se ubica el casco urbano del municipio, hasta avanzar por sitios de clima cálido, como la carretera a la costa.	Se debe dar un manejo en el descapote de la vegetación natural debido a los procesos morfogenéticos que operan en ellas por la relativa juventud de su sustrato. Apropiado para sistemas agroforestales y silvícolas
De producción de Montaña y baja articulación	Determinados por corrientes hídricas que corren en el mpio en sus límites, como son las qbdas Páramo y Carcasí, lo mismo que el río San Pablo. Han labrado durante millones de años su cauce, en una roca con mínima resistencia a los procesos de corte y socavación, creando ligeros	Producciones de frutos y sistemas agroforestales y silvícolas. A su vez se recomienda la sustentación continuada de productos tradicionales como el café y el cacao, el asentamiento de especies nativas que ayuden en la fijación del suelo.

Subregión	Delimitación	Importancia
	encañonamientos de caudal. Se encuentran en ella los caseríos de León XIII y Pueblo nuevo	
De Ecosistemas Estratégicos de muy baja articulación	Demarcada por frentes masivos en una zona que va desde los 2800 msnm y se realza en pendientes rápidamente hasta alturas de 3.000 y 3100 msnm. En Contraprestación existe también una zona en la parte baja, de inundación que debe ser protegida bajo esta denominación y que por sus características exhibe factores similares u homogéneos.	Son zonas que tienen una vocación de protección y recarga hídrica. Se manejan altas pendientes y se presentan rastrojos en terrenos mayormente intervenidos y bosques en terrenos mediana y escasamente intervenidos

Fuente: Proyecto

Esta subregionalización nos redirecciona en la clase de escenarios, el factor humano y sus condiciones particulares.

1.3 LA COMPRENSIÓN Y EL ORIGEN DE LOS CONFLICTOS

Lo sistémico o relación de una cosa con la otra en secuencias hasta el infinito o en forma de ciclo, nos enseña que todos los procesos se articulan el uno con el otro y que en la medida que se resuelvan las causas, el efecto y el problema tienden a desaparecer.

La mayor parte de las veces, la persona que esta inmersa en el problema tiene muy pocas oportunidades de pensar en él, dependiendo de la intensidad del mismo. Muchas veces el problema no es atendido porque no se reviste de elementos de catástrofe o intensidad y por último, se poseen pocas capacidades para diferenciar el problema de lo que los elementos que lo asocian.

El problema siempre estará referenciado al sistema que estemos abordando en un tiempo y espacio determinado, pero que dentro del entorno existen variables dependientes del sistema que tienden a ser afectadas por el surgimiento de un conflicto (Problema), ocasionando los efectos. Generalmente, estos son elementos distractores.

Aun así, aunque se realizan muchos ejercicios académicos, profesionales o de otros tipos, el problema como tal es lo único que se diferencia en medio de las causas y los efectos¹.

Pero el origen del problema se encuentra en agentes internos o externos, con mayor énfasis los últimos, requiriendo establecer la jerarquía de los mismos a través del ejercicio de mirar permanentemente hacia atrás y mas allá de las cosas.

¹ Estos son eventos considerados tangenciales, los cuales no revisten la misma urgencia.

La problemática que ahora se expone se debe enmarcar de una forma *integral*, para identificar dentro de ella el eje central y en ocasiones menos coyuntural por medio del cual se deba fijar *la misión*. Seguidamente, a través del cual se le detallen los agentes internos y externos que pueden ser tratados con *las estrategias*. Posteriormente estas se vean decantadas con programas y proyectos.

1.3.1 ANTECEDENTES DE LA PROBLEMÁTICA.

El ordenamiento del territorio se constituye como un proceso columnar, ya que está programado a corto, mediano y largo plazo, bajo un ejercicio de prospección, por lo que se reafirma con los objetivos dados al comienzo.

De él se deben desprender, políticas territoriales, estrategias, programas, proyectos e instrumentos normativos, de tal forma que se constituya un horizonte de apropiación de uso del suelo, de manera concertada y socializada.

El ordenamiento territorial es entonces una política de Estado y un instrumento de planificación que busca como objetivo máximo el Desarrollo Territorial, entendiéndose este como una apropiada organización y proyección espacial de las distintas dimensiones, social, económica, ambiental, etc.², de tal forma que garantice un nivel de vida adecuado para la población y la conservación de los recursos naturales" (IGAC, 1994).

De esta forma se convierte en una de las tres políticas rectoras de la nación, junto con la descentralización y la modernización del Estado.

Ya desde los años 70's se venían contemplando esfuerzos en cada uno de los sectores con el objeto de establecer una mejor funcionalidad y efectividad que se tradujera, por lo menos, en eficiencia y eficacia.

Solo hasta el nacimiento de la Constitución Política de 1991, se brindaron los espacios legales generales para la nueva estructura y dirección del Estado. Con el desarrollo de esta carta aparecen nuevas dinámicas que buscan la participación ciudadana y la vinculación de espacios locales al concierto nacional.

De los instrumentos de participación y vinculación de espacios, se deben a su vez desprender dos productos como es la Concertación y la Descentralización. Estos últimos procuran darle al país y a sus entidades territoriales la posibilidad de la creación de una nueva cultura, una de desarrollo, que propenda por el bienestar social y la conservación de los recursos naturales. La parte práctica del proceso se puede resumir en los siguientes objetivos³:

² Tómense como las dimensiones que se hayan diagnosticadas en el presente documento, las que deben hacerse uso para la formulación y ejecución de todo el Ordenamiento.

³ Adaptado del IGAC, 1994

1. Formular una política municipal de uso y ocupación
2. Elaborar una propuesta concertada para la regulación de los usos del suelo y la localización funcional de actividades.
3. Establecer un marco normativo para el control y regulación de las acciones y usos.
4. Orientar el desarrollo en armonía con un crecimiento económico

Hasta estos puntos puede delimitarse un marco legal previo, que posibilite y sirva de base para las primeras acciones (Ver Capítulo 1 Documento Diagnóstico: Ordenamiento del Territorio: Marco Legal). Lo mas importante se establece posteriormente, con los baluartes y posesiones que tiene y debería tener un municipio.

1.3.2 DESARTICULACIÓN DEL CENTRO URBANO AL MUNICIPIO.

Se debe mantener una escala jerárquica de servicios y urbano funcional. Hacia lo anterior, debe estar orientado el territorio. Así mismo, debe haber una integración entre lo urbano y lo rural. Entre ambos existe una relación de oferta y demanda de servicios que los complementan y posibilitan su consolidación. Lo rural demanda tecnologías y capital humano en la creación de políticas y decisiones administrativas orientadas a apoyar los diferentes sistemas productivos. Lo urbano demanda una producción establecida y articulada a sitios de comercialización y mercadeo, para que así este mismo accionar urbano le puede prestar servicios o economías terciarias, con el objeto de facilitar los flujos de capital de reinversión y reproducción.

1.3.3 NO EXISTEN EJES VIALES QUE ARTICULEN EL TERRITORIO.

Los ejes viales existentes están colocados sobre un territorio que hasta hace poco empezó a ser municipio. Estos responden a las dinámicas de transporte de mercancías de principios de siglo y de municipios circunvecinos como lo es Cáchira, y Abrego, así como de articulaciones de ordena nacional entre capitales andinas y costeras.

Los pocos ejes viales que se contabilizan efectivos en la producción son los siguientes:

Tabla 2. Carreteables dentro del municipio

<i>Nombre de la vía</i>	<i>kms</i>
Carretera Regional Contadero - Río Cáchira	25
Carretera Regional La Unión - Pueblo Nuevo	12.5
Carretera Regional La Pedregosa - Planes	20
Carretera Veredal Pueblo Nuevo - La Niebla	4
Carretera Veredal Contadero - Abedul	3
Carretera Veredal Pueblo Nuevo - Palmas	3
Carretera Veredal La Esperanza - El Caraño - Fátima	6
Carretera Veredal Vijagual - Bajo Vijagual	6
Carretera Veredal Vijagual - Alto Vijagual	6
Carretera Veredal Caño de Hoyo	4
Carretera Veredal Cafecorriendo	4
Carretera Veredal El Tropezón - Pacho Díaz	6
Carretera Veredal La Raya - La Arenosa	13
Carretera Veredal La Pedregosa - Palmichal	9
Carretera Veredal Raicerós - La Sirena - Clénaga	12

Fuente: PAM 1998

Como complemento son numerosos los accesos que en corta transversalidad atraviesan el municipio de sur a norte especialmente:

Tabla 3. Accesos a Cascos Urbanos principales y secundarios

<i>Sitio de Bifurcación</i>	<i>Troncal</i>	<i>Punto de Llegada</i>	<i>Kilómetros</i>
La Pedregosa	Vía Al Mar – Troncal	Veinte de Julio	13
La Pedregosa	Vía Al Mar – Troncal	El Tropezón	10
La Esperanza	Carreteable nacional	Veinte de Julio	35
La Esperanza	No tiene	León XIII	15
La Esperanza	Vía al Mar	La Pedregosa	17
<i>Bucaramanga</i>	Vía al Mar	La Esperanza	80
La Esperanza	Vía al Mar- Carreteable	Pueblo Nuevo	22,5

Fuente: Cartografía Básica actualizada

Para una mayor reafirmación se da que en un Casco Urbano de corregimiento no se posee acceso por carreteable, sino a lomo de mula o camino, como León XIII. Otro ejemplo estriba en las vías de ordena nacional que se quedaron como secundarias, como la del casco urbano municipal con el Veinte de Julio, la cual queda inhabilitada en ciertas épocas del año, haciendo tortuoso el transporte de productos, en fincas intermedias, aumentando

costos en general, e impidiendo la utilización consecuente de muchas hectáreas para la producción.

1.3.4 DESINTEGRACIÓN DEL TERRITORIO MUNICIPAL

1. La Esperanza en su parte baja hizo parte de un gran corredor de intercambio comercial y extracción de recursos naturales y ahora es centro de ganadería.
2. Una historia administrativa reciente que esta empezando a articular subregiones, a las cuales aun no se tiene incluso acceso desde el casco urbano principal.
3. Fue puerta de entrada para colonización y conformación de la región de amplia área en piedemonte, la cual se encuentra aun en proceso de consolidación.

Un municipio desarticulado de sus espacios rurales y regionales. Entre rurales, porque estos cada vez mas utilizan las troncales principales y se pierden anteriores vías de penetración. A su vez, dentro de la cohesión interna se observa que varios de los espacios municipales se encuentran funcionando para municipios vecinos.

Uno de los mayores inconvenientes, para que se consolide, se encuentra en el trasfondo social como rasgo mas evidente. Los habitantes del municipio aun no encuentran una identificación o pertenencia en el nuevo municipio. Esta aun en formación un perfil social homogéneo, para defender lo suyo como región. Hasta el momento se gestan intentos, sin dirección efectiva, de lo que se quiere consolidar. Se puede decir que es una etapa de aprendizaje en lo social.

La Esperanza, se encuentra en la capacidad de generar para ella un tipo de sostenibilidad, por las alternativas que tiene como territorio y los diferentes grados de asociatividad que puede gestar, provean a la región superación y un alto índice de rentabilidad para lograr subsecuentemente avance tecnológico, técnico, económico y cultural.

En el curso actual, se exigen alianzas estratégicas para el emprendimiento de grandes proyectos. La integración de municipios en torno a proyectos de gran trascendencia, puede permitir adelantar proyectos de impacto regional y subregional, a través de asociación con otros municipios muy cercanos geográficamente y algunos con idénticos patrones culturales, o cuyos patrones culturales han sido fusionados o mezclados con otros.

1.3.5 LA ADMINISTRACIÓN NO ESTA CONSOLIDADA

Políticamente hablando, La Esperanza es de reciente segregación administrativa. Según Decreto 000243 del 10 Marzo 1994, se establecen los limites del municipio de La

Esperanza según los actos administrativos contemplados por la Ordenanza 082/93 conforme actas del 21 de febrero de 1994, con el Municipio de Abrego y del 24 de Febrero del mismo año, con el Municipio de Cáchira.

Aun no existe una respuesta nacional, ni departamental, que profundice la totalidad del territorio, es mas aun como municipio independiente se desconoció lo que hasta el momento se había estructurado cuando era parte activa del municipio de Cáchira por la poca estructuración de la información y procedimientos administrativos.

A todo esto responde que se den servicios regulares e incipientes en cuanto a lo que una gobernación y sistemas administrativos de beneficio social, económico y de infraestructura de apoyo, puede gestionarse y coordinarse con instituciones descentralizadas de orden nacional y departamental.

La falta de un rigor dentro de lo departamental y lo nacional ha sido incluso una desventaja comparativa aprovechada, cuando se libran o no se tienen algunos vicios administrativos locales, pero en su juventud le impide aun articularse al resto de la nación, si no existe la persona o personas comprometidas a la gestión y promoción municipal.

En un afán coyuntural aun se sigue fortaleciendo lo administrativo y lo operativo, pero no la implementación y continuidad de visiones profesionales para la planificación. Se sigue tendiendo profesionales en puestos de libre remoción y muchas personas operativas en nominas y OPS.

2. FORMULACION DEL PLAN

2.1 OBJETO GENERAL

Construir las condiciones físicas, institucionales y humanas, concertando en forma permanente la acción colectiva, articulando el territorio en función de una visión conservadora y sostenible, pero igualmente reconociendo la tendencia global de homogenización de los mercados.

2.2 OBJETOS ESPECIFICOS

1. Adecuar un sistema urbano – rural, que reconozca la complementariedad de servicios y bienes, que mutuamente se deben prestar, concertando su construcción con los actores locales, regionales y nacionales.
2. Generar un manejo, administración y aprovechamiento de los recursos naturales a tono con una idea conservacionista, pero igualmente reconociendo su importancia y valoración económica y social en los mercados nacionales e internacionales.
3. Potenciar estructuras productivas complementarias constituyendo valor agregado local en función de construir un ciudadano que mire el territorio hacia adentro desde la perspectiva de sus posibilidades de bienestar, con sus potencialidades económicas.

2.3 POLITICAS: AFIANZAMIENTO DEL TERRITORIO EN EL MARCO DE LA CONCERTACION E INTEGRACION

2.3.1 EL CAPITAL HUMANO COMO ELEMENTO PARA LA CONSTRUCCIÓN DEL SER SOCIAL

En la actualidad encontramos que buena parte de los extensionistas de nuestra región se encuentran ante grandes interrogantes sobre su quehacer formativo y educativo, que antes de reflejar y cuestionar la problemática actual le constriñen en sus iniciativas por los vacíos e inconsistencias de su formación.

Los modelos de aprendizaje de los extensionistas, que ante la rapidez de los procesos de modernización ya cayeron en franco desuso. La acumulación memorística prima dentro del modelo conductista e instrumental en que hoy sé esta dando en los procesos de aprendizaje en la Región. El extensionista se ubica frente a su público con la intención de trasladar conocimientos sin provocar en ellos la duda, el análisis y la amplitud de sus esquemas mentales que permitan crear paradigmas propios frente al conocimiento foráneo.

Aún se mantiene la concepción de la evaluación cuantitativa que no tiene en cuenta las dimensiones del desarrollo humano y los procesos de desarrollo.

Finalmente, existe una manifiesta apatía a la actualización y formación permanente del docente. El extensionista espera “que otro lo capacite” y no se asume como responsable de su propia formación, que ha de ser permanente para ejercer su rol. Se mantiene la ausencia de grupos de estudio y proyectos de cualificación de docentes a desarrollarse como proceso de construcción.

Las posibilidades de acceder a los centros de educación superior son bastantes limitadas en la región. Aún así, las carreras profesionales que debían convertirse en punta de lanza del sector agropecuario, no colman las expectativas académicas y técnicas del joven que busca en el Alma Máter, nuevas respuestas científicas y metodológicas que le permitan modernizar los procesos de producción e innovar en las posibilidades técnicas de transformación y aprovechamiento de los recursos naturales, con miras a la creación de un mercado interno propio que conlleve a la acumulación de capital entre los diferentes sectores sociales del territorio.

Pero a la par con la posición del extensionista, tenemos la posición de la Universidad, que como institución líder del desarrollo se ha quedado rezagada en el análisis y retroalimentación de sus procesos académicos perdiendo la posibilidad de tener una visión renovada en cada una de sus proyectos educativos con base en la realidad y necesidades del ser social.

En la medida en que exista un sentido de pertenencia y de identidad con el entorno se puede construir una visión académica propia sustentada en el principio de la preservación a todo nivel (hombre – recursos naturales – cultura) que conduzca a la explotación racional de los recursos apoyada en procesos tecnológicos propios y adaptados a las necesidades de la sobrevivencia sostenible de las comunidades humanas y no humanas.

“Construcción de una visión académica, tecnológica y científica de la sostenibilidad de los recursos naturales y el desarrollo en función del ser social”

2.3.2 AUTOMATIZACIÓN DE LA INFORMACIÓN TERRITORIAL: ELEMENTO QUE DESENCADENA PROCESOS ARTICULADORES DE PLANIFICACIÓN HACIA ADENTRO

El municipio es la célula vital del desarrollo de un país. La calidad de vida local es responsabilidad del municipio en su totalidad y de los organismos de planificación local en particular, así lo dejó explícito la constitución de 1.991 al definir la descentralización política y administrativa como un proceso de preparación de la autogestión de cada ente a nivel micro frente a los grandes procesos que a nivel macro se vienen desarrollando.

En la nueva visión futurista es preciso tomar conciencia de que los problemas deben ser asumidos, en todas sus posibilidades, de solución bajo una perspectiva compartida entre el gobierno local y la comunidad porque solo ellos son los íntimos conocedores de su realidad y pueden abrir el camino para obtener el desarrollo mediante un proceso participativo de planificación.

Con las recientes leyes derivadas de la Constitución Nacional de 1.991, quedaron establecidos los canales para el fortalecimiento de los municipios en materia social, económica, cultural, recreativa, política y ambiental, en la medida en que cada marco legal le entrega a los gestores municipales de desarrollo los instrumentos necesarios para emprender las acciones que en cada materia se consideren pertinentes con miras a propender por un desarrollo sostenible jalonado desde la conciencia comunitaria del **Ser** (atributos personales ó colectivos), **Estar** (Contextos espacios-temporales y sociales), **Hacer** (Actividades humanas), y **Tener** (Instituciones y estructuras) en permanente concertación con los funcionarios gubernamentales y las organizaciones cívicas. De allí que todos los municipios cuentan con la normatividad necesaria para ejecutar todos los proyectos que redunden en pro de un bienestar armonioso traducido en calidad de vida para la población en general como lo manifiesta la Constitución del 91, ley 60, 99, 136, 152, etc.

Es necesario que los representantes legales de la Administración Municipal se involucren en los procesos de gestión a nivel departamental y nacional para canalizar recursos que garanticen la realización de programas de desarrollo y sostenibilidad para cada comunidad. En la medida en que exista conciencia y conocimiento del marco jurídico que compete a cada instancia burocrática del municipio, la efectiva ejecución de obras de carácter social, económico, político y ambiental se traducirá en el mejoramiento continuo de las condiciones de vida de cada colectivo.

La información que en un momento dado dentro de la municipalidad se está manejando, deja entrever muy posiblemente el grado de credibilidad que se pueda tener de ella con respecto al conocimiento de la cotidianidad y realidad circundante de lo local, partiendo los funcionarios públicos muchas veces de ella, sin considerar los niveles de actualización, veracidad y eficiencia, desconociendo de igual forma la dinámica de la realidad local.

El disponer de la información conlleva a la administración municipal a conocer los márgenes de acumulación de capital que se manejan en la región, identificando los

epicentros económicos como potencialidades que dinamizan sectores económicos, generando expectativas para mejorar la bienestar del ser social del Municipio.

Simultáneamente con la dinamización sectores económicos, se induce el mantenimiento, construcción y replanteamiento de sistemas viales que acerquen los centros de producción con los de consumo, aumentando los flujos vehiculares, garantizando un mantenimiento más eficiente y efectivo, pues los procesos de administración mantienen una información detallada que puede priorizarse y establecer programas de ejecución rigurosos, sustentados en las posibilidades que un producto tiene para generar acumulación.

La economía se sustenta un el sector primario y algo del secundario y terciario, en forma incipiente con servicios prestados individualmente y no por redes organizadas, todos estos sectores derivan sus materias primas e insumos en su gran mayoría de los recursos naturales, por lo tanto disponer de una información detallada de la oferta hacia el sur, en Virolin especialmente, resulta ser el elemento central que permita potencializar el fortalecimiento de los diferentes sectores de la economía, y esto a su vez pensar, no solo en elevar calidad de vida, sino en trabajar para lograr un bienestar del ser social.

Estas son sólo algunas de las dimensiones del desarrollo que requieren un proceso de automatización de tal forma que los territorios puedan jalonar un proyecto único en una visión de largo plazo, en el entorno regional, de tal forma que prevea elementos de construcción cultural hacia adentro, en el marco de la globalización de las naciones y los territorios, planteándose entonces:

“La optimización de los recursos en función de un eficaz manejo de la información para la conservación y preservación de los recursos naturales”

2.3.3 LA INSTITUCIONALIDAD COMO ELEMENTO MODERADOR DE GERENCIA Y GESTIÓN DEL DESARROLLO

“El municipio como entidad territorial se fundamenta en una división político - administrativa del Estado, con autonomía política, fiscal y administrativa dentro de los límites que le señalen la Constitución y la Ley y cuya finalidad es el bienestar general y el mejoramiento de la calidad de vida de la población en su respectivo territorio⁴.”

En este marco legal, se hacen viables todas las iniciativas que en materia de educación, salud, vías, servicios públicos y preservación ambiental quieran y deban emprender los

⁴ Gaceta del Congreso. Senado y cámara. Artículo 36, Ley 5ª de 1.992. Imprenta Nacional de Colombia. Santafé de Bogotá, D.C., miércoles 8 de Junio de 1.994. Pág. 1

diferentes entes municipales en forma autónoma para generar un mejor nivel de vida y ahondar el sentido de pertenencia en la comunidad que ve satisfechas sus diversas necesidades.

En la medida en que exista una planificación del desarrollo entre la administración pública y la sociedad civil, se logrará no solamente la materialización de las diferentes iniciativas municipales que de manera individual o conjunta tiendan a la promoción humana, sino que además en el ámbito de la territorialidad las instituciones habrán generado en los ciudadanos una respuesta de identidad frente a los nuevos escenarios sociales y legales.

Las administraciones municipales cuentan con el apoyo logístico necesario, independiente de la calidad del mismo, que con un uso racional facilita la culminación de los objetivos propuestos en los proyectos insertos en los diferentes planes de desarrollo para la región. Sin embargo es cuestionable que el aprovechamiento óptimo de estos recursos no se está canalizando hacia el mejoramiento de las condiciones de vida de la comunidad, por la falta de iniciativa profesional y técnica para complementar y mediar en soluciones con la misma comunidad. Esto es uno de los problemas mas álgidos de las estructuras estatales: la mentalidad de asistencialismo de sus funcionarios.

En el centro municipal, disponen de la infraestructura, recurso humano, equipos y logística mínima, que les ha permitido emprender acciones de progreso, pero desafortunadamente, no se concretizan por la ineficacia de la gestión, la cual queda solo en lo que pueda realizar el representante del ejecutivo con acuerdos pactados de antemano para su ejecución.

En la Región, al día de hoy, encontramos una clase política que de una u otra manera, ha venido cimentando en la base social proyectos que al tenor de cada grupo, permiten acceder a los recursos del ámbito Departamental y Nacional.

Es importante mencionar el papel que hoy deben reforzar los líderes de localidades en la búsqueda continua de mejores condiciones de vida para todos los grupos sociales, lo que solo se logrará con una gestión franca, transparente y consecuente con las necesidades del entorno local y no particulares de unos pocos en la vereda.

Las organizaciones existentes, el sector privado y los gremios, deben afianzar una administración que conlleve a la optimización de recursos físicos, financieros, materiales y capital humano, como elementos que potencialice y garantice a corto, mediano y largo plazo la consolidación de estructuras que contribuyan al afianzamiento del desarrollo, el cual solo se logrará en la medida que una nueva visión de interés y esfuerzo confluyan finalmente hacia un solo objetivo, como es el fortalecimiento de nuevas estructuras políticas sociales económicas y culturales en la región.

En este contexto para las regiones, la globalización económica es tanto amenaza como oportunidad, lo primero puede arrasar incipientes bases de producción industrial e incrementar el desempleo y la pobreza de la región, y lo segundo abre conjuntos de oportunidades que pueden ayudar a promover su desarrollo. Lo patético de la situación es la inercia del proceso, en el sentido que las amenazas aparecen fatalmente, esto es, no

hay escapatoria a la competencia, mientras tanto el aprovechamiento de las oportunidades requieren de un esfuerzo social conjunto para identificarlas, diseñar estrategias de acción y sobre todo movilizar recursos de inversión, todo lo cual demanda una decisión política y la convocatoria de fuerzas sociales decisorias de la región, esto en conjunto es la exigencia de crear un proyecto de desarrollo regional y llevarlo a cabo, so pena de sucumbir irremediabilmente ante la fuerza arrasadora de el nuevo estilo de desarrollo impuesto por el capital mundial y las fuerza sociales y productivas que moviliza.

Existe una clara necesidad de generar una única visión institucional, a fin de reconocer la existencia de un ser social, y vislumbrar las restricciones existentes en el marco de los procesos de globalización, que insertan argumentos tecnológicos en un plano divergente con las tendencias inerciales de la subregión, es entonces en el plano de la dimensión institucional un reto que trasciende las fronteras sectoriales hacia lo territorial, por lo tanto se propone:

Inducir procesos administrativos corporativos para la administración del desarrollo.

2.3.4 EL NUEVO ORDEN INSTITUCIONAL Y LEGAL DE LOS TERRITORIOS.

Existe una direccionalidad e intencionalidad de la ley que apuntan hacia objetivos únicos de desarrollo. En este sentido la ley, en su contexto esta bien fundamentada, pero hace falta su aplicación e implementación.

Un plan esta necesariamente enmarcado en las normas legales colombianas, cuando este por una parte apunta a objetivos únicos de desarrollo que se ven soportados en principios fundamentales que dictamina la CONSTITUCIÓN DE COLOMBIA DE 1991. Posteriormente otra ley de renombre para definir una etapa del proceso es la ley 99 de 1993, en la cual se considera un sector que reúne a todos los demás: El Ambiental.

A continuación se citan algunos artículos de la Constitución, de importancia en el Plan de Ordenamiento Territorial, en espacial en su parte ambiental.

2.3.4.1 Constitución Política de Colombia

De los derechos inalienables.

Es obligación del estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la nación. (Art. 8).

Los bienes de uso público, los parques naturales, las tierras comunales de grupos étnicos de tierras de resguardo, el patrimonio arqueológico de la nación y los demás bienes que determinen la ley, son inalienables, imprescriptibles e inembargables. (Art. 63).

En lo agropecuario

Es deber del Estado promover el acceso progresivo a la propiedad de la tierra de los trabajadores agrarios, en forma individual o asociativa, y los servicios de educación, salud, vivienda, seguridad social, recreación, crédito, comunicaciones, comercialización de los productos, asistencia técnica y empresarial, con el fin de mejorar el ingreso y la calidad de vida de los campesinos. (Art.64)

La producción de alimentos gozará de la especial protección del estado. Para tal efecto, se otorgará prioridad al desarrollo integral de las actividades agrícolas, pecuarias, pesqueras, forestales y agroindustriales, así como también a la construcción de obras de infraestructura física y adecuación de tierras. De igual manera, el estado promoverá la investigación y transferencia de tecnología para la producción de alimentos y materias primas de origen agropecuario, con el propósito de incrementar la productividad. (Art 65).

Las disposiciones que se dicten en materia crediticia podrán reglamentar las condiciones especiales de crédito agropecuario, teniendo en cuenta los ciclos de las cosechas y de los precios, como también los riesgos inherentes a la actividad y las calamidades ambientales (Art .66).

En la educación

La ley general de educación 115/94, estructura y organiza el sector educativo, decretos 2676/93;921,1742,1743,1857,1860,1900,1902/94.

La educación es un derecho personal y un servicio publico que tiene una función social, con ella se busca el acceso al conocimiento, a la ciencia, a la técnica y a los demás bienes y valores de la cultura. (Art 67).

La educación formará al Colombiano en el respeto a los derechos humanos, a la paz y a la democracia; y en la práctica del trabajo y la recreación para el mejoramiento cultural, científico, tecnológico y para la protección del ambiente.

En lo ambiental

La novedad de los derechos colectivos y del medio ambiente radica en colocar en el mas alto sitio las aspiraciones, compromisos y obligaciones de un país en superar un pasado; con la nueva constitución de 1991, se emprende un nuevo reto: fortalecer el campo ambiental dentro de la sociedad civil y la madre tierra.

1. Todas las personas tiene derecho a gozar de un ambiente sano. La ley garantizará la participación de la comunidad en las decisiones que puedan afectarlo. Es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines. (Art 79)
2. El Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución. Además deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados. (Art 80).
3. Aspectos municipales que soportan la conservación y el manejo del medio ambiente.

Art 313. Corresponde a los Concejos Municipales

Numeral 9: Dictar las normas necesarias para el control, la preservación y defensa del patrimonio ecológico y cultural del municipio.

Estos son algunos de los artículos más importantes que posee la Constitución Colombiana con respecto al medio ambiente. Estos lineamientos constitucionales estipulan por primer vez la obligatoriedad de incluir la dimensión ambiental en la formulación de los planes de desarrollo, que son el soporte de los planes.

Se encuentran allí las normas suficientes que sirven de base para la aplicación e implementación de un Plan.

2.3.4.2 Ley 99 de 1993.

En la ley 99 se da la creación de principales entes a nivel nacional que efectúen la debida articulación a los territorios que tienen bajo su área de influencia. LA CREACIÓN DEL MINISTERIO DEL MEDIO AMBIENTE, AJUSTE DEL CODIGO DE LOS RECURSOS NATURALES RENOVABLES Y DE PROTECCION AL MEDIO AMBIENTE, donde los

habitantes de la cuenca en CONJUNTO CON LA LEGISLACIÓN CONCERNIENTE AL ordenamiento poseen las suficientes herramientas para la implementación de acciones y proyectos del Plan.

Como fundamento de lo ambiental se constituye en el desarrollo de la política ambiental colombiana y, se rige por los siguientes principios:

La biodiversidad del país, por ser patrimonio nacional y de interés de la humanidad, deberá ser protegida prioritariamente y aprovechada en forma sostenible.

Las políticas de población tendrán en cuenta el derecho de los seres humanos a una vida saludable y productiva en armonía con la naturaleza.

Las zonas de páramos, subpáramos, los nacimientos de agua y las zonas de recarga de acuíferos serán objeto de protección especial.

El estado fomentará la incorporación de los costos ambientales y el uso de instrumentos económicos para la prevención, corrección y restauración del deterioro ambiental y para la conservación de los recursos naturales renovables.

Los estudios de impacto ambiental serán el instrumento básicos para la toma de decisiones respecto a la construcción de obras y actividades que afecten significativamente el medio ambiente natural o artificial.

Mediante la ley 99 del 22 de diciembre de 1993 se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordenará el sector público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y de los recursos naturales renovables y se define administración y financiera, la estructura del Sistema Nacional Ambiental – **SINA**.

La institucionalización del sector a través de la creación y reestructuración de las corporaciones y la delegación de funciones a los entes territoriales.

En estos lineamientos, se formula la política ambiental nacional del Salto Social cuyo objetivo es garantizar el crecimiento económico y social del país con criterios de sostenibilidad en la utilización de los recursos naturales y el medio ambiente.

2.3.4.3 Cuenas Hidrográficas - Decreto 2857 de 1981

Entiéndese por cuenca u hoya hidrográfica un área físico - geográfica debidamente delimitada, en donde las aguas superficiales y subterráneas vierten a una red natural mediante uno o varios cauces de caudal continuo o intermitente que confluyen a su vez en un curso mayor que desemboca o puede desembocar en un río principal, en un deposito natural de aguas, en un pantano o directamente en el mar.

Finalidades de la ordenación, tiene por objeto principal el planteamiento del uso y manejo de sus recursos y la orientación y regulación de las actividades de los usuarios, de manera que se consiga mantener o restablecer un adecuado equilibrio entre el aprovechamiento económico de tales recursos y la preservación de la estructura físico biótica de la cuenca y particularmente de sus recursos hídricos.

Consulta a los usuarios: Los usuarios de una cuenca hidrográfica tienen derecho a conocer y formular recomendaciones sobre la ordenación de una microcuenca, subcuenca y cuenca hidrográfica.

Por lo mismo, una vez declarada una cuenca en ordenamiento deberá ponerse este hecho en conocimiento de los usuarios de la respectiva cuenca.

Con tal fin, la entidad administradora de los recursos naturales renovables establecerá los medios y adoptará los procedimientos adecuados, en tal forma que facilite a los interesados expresar sus opiniones y proponer las recomendaciones que crean necesarias (Art. 12)

Asociación de los usuarios: Se podrán organizar asociaciones de usuarios por cada cuenca, como personas jurídicas sin ánimo de lucro, las cuales tendrán entre sus objetivos principales:

1. Realizar programas específicos de preservación de los recursos naturales renovables de las cuencas.
2. Promover la ejecución de estudios relacionados con el ordenamiento y manejo de las cuencas.
3. Participar en la financiación de los planes de ordenación de las cuencas.
4. Servir de órgano de consulta de las entidades encargadas de la ejecución de los planes de ordenación de las cuencas, cuando así lo determinen tales entidades.
5. Cumplir las funciones previstas en el artículo 26 del decreto 2857 de 1981.

En las cuencas hidrográficas bajo plan de ordenación, no podrá llevarse a cabo, sin previa autorización de la entidad administradora de los recursos naturales renovables, actividades u obras de infraestructura en desarrollo de programas y proyectos oficiales de colonización o asentamientos humanos.

2.3.4.4 Articulación de las diferentes entidades territoriales a la descentralización y sus competencias

Ya para la materialización de hechos en las entidades territoriales, con la ley 152/94 se fundamenta como la ley orgánica de los planes de desarrollo municipales, al iniciar su periodo de gobierno deben proponer un plan de desarrollo social, donde se articulan un plan de inversiones durante todo su periodo de gobierno. Esta herramienta y las demás que se concatena a ella como la ley 60/94 y la 388 de ordenamiento territorial asegura que los municipios y los departamentos constituyan un marco legal que asegure su prospectiva.

La ley 152/94 señala que son funciones especiales, de la región de planificación en relación con el Plan de Desarrollo, las que se nombran a continuación.

Corresponderá a las regiones de planificación existentes a la fecha o en donde se haya efectuado un plan de desarrollo, contribuir a que haya una debida coherencia y articulación entre la planeación nacional y las entidades territoriales, así como promover y preparar planes y programas que sean de interés mutuo de la nación y los departamentos, y apoyar los procesos de descentralización. Así mismo, les corresponderá ejercer las funciones y atribuciones.

Dentro de sus alcances en la planeación de las entidades territoriales, se declara que ellas poseen autonomía en materia de planeación del desarrollo económico, social y de la gestión ambiental, en el marco de las competencias, recursos que les ha atribuido la constitución y la ley.

Los municipios deberán contar con un plan de ordenamiento territorial, al cual el gobierno nacional y el departamental deben brindar las orientaciones y apoyo técnico para la elaboración.

2.3.4.5 La Ley 136 del 94; es competencia del municipio

Ordenar el desarrollo de su territorio y construir las obras que demanden el progreso municipal

Planificar el desarrollo económico, social y ambiental de su territorio de conformidad con la ley y en coordinación con otras entidades

Velar por el adecuado manejo de los recursos naturales y del medio ambiente de conformidad con la ley

El alcalde deberá velar por el desarrollo sostenible en concurrencia con las actividades que determine la ley.

2.3.4.6 La Ley 338 del 97 señala que es competencia del municipio:

Los municipios y los distritos deberán formular y adoptar los planes de ordenamiento del territorio contemplados en la ley orgánica del Plan de Desarrollo y la presente ley, reglamentar de manera específica los usos del suelo en las áreas urbanas de expansión y rurales de acuerdo con las leyes, optimizar los usos de las tierras disponibles y coordinar los planes sectoriales en armonía con las políticas nacionales y los planes departamentales y metropolitanos.

El plan de desarrollo está enmarcado dentro de los sectores de inversión establecidos en la ley 60/93 como salud, educación, agua potable y saneamiento básico, deporte y cultura y libre inversión. De esta forma, los alcaldes quedan condicionados a realizar ciertas inversiones que pueden ser cotejadas con los diferentes instrumentos de planificación tales como Consejos y Planes efectuados, las transferencias del situado fiscal que transfiere el estado nacional a cada uno de los municipios.

Los municipios pueden asumir la responsabilidad de ejecutar aquellos proyectos contenidos en el plan de ordenamiento siempre y cuando estén dentro de los sectores propuestos por la ley 60. Proyectos que beneficien en conjunto el territorio de varios municipios puede acordarse ser ejecutado por la totalidad de los beneficiarios a través de otro elemento fundamental es la ley 60 referida a las competencias: el municipio debe hacer esto, el departamento esto y esto se reafirma en la 136, la que dictamina competencias en sectores básicos como: salud, vivienda, junto con algunos matices de los componente rural y social.

¿Quiénes los administran? Como una necesidad que quedó planteada en las leyes anteriores, La ley 142 "Ley de Servicios Públicos".

Esta ley le compete el mejoramiento y ampliación de los servicios públicos domiciliarios, Acueducto, Alcantarillado, Aseo, Energía eléctrica, Distribución de gas combustible, Telefonía pública básica conmutada y Telefonía local móvil en el sector rural.

Establecimiento de un régimen tarifario proporcional para los sectores de bajos ingresos de acuerdo con los principios de equidad y solidaridad.

Es obligación de las administraciones municipales, prestar directamente los servicios públicos cuando por invitación pública a las empresas oficiales o privadas, prestadoras de servicios no acudan al municipio a prestar estos servicios. Es obligación en este caso crear las juntas Administradoras para que vigilen y evalúen, las empresas prestadoras de servicio público.

2.3.4.7 Servicios a los pequeños productores

Las Umatas en su asistencia al medio agropecuario, un sector que se soporta sobre las potencialidades del recurso natural debe también poseer los suficientes criterios para emprender esta tarea

El Gobierno Nacional mediante la Ley 12 de 1986 expide el estatuto de descentralización administrativa y el Decreto 77 de 1987 establece las normas y disposiciones sobre el respecto.

El objetivo fundamental que se propone a través de la mencionada Ley y su correspondiente Decreto reglamentario, es que la descentralización política y administrativa tome la debida forma y dimensión, para que el municipio funcione como una estructura orgánica y que en su respectiva jurisdicción sea el gestor de su propio desarrollo, incluido en éste el del sector agropecuario.

Como parte de esa descentralización administrativa a nivel Municipal, el Gobierno Nacional a través de los Decretos 1946 de 1989, 2379 de 1991 y 1929 de 1994 reglamenta la prestación del servicio de Asistencia Técnica Agropecuaria y establece que los municipios deben responder por este servicio en su respectiva jurisdicción.

Su acción estará dirigida a las comunidades rurales, en sus explotaciones agropecuarias, forestales y pesqueras para prestar asesoría en Gestión empresarial, uso adecuado de tecnología, conservación de los recursos naturales, promoción de formas de organización campesina, etc.

La UMATA se financia con recursos procedentes de:

Recursos de Presupuesto Municipal.

Con aportes de entidades cofinanciadoras (DRI), en cuantías acordadas entre la entidad y el Municipio.

Recursos IVA, previstos en el Artículo 6º de la Ley 12 de 1986, para aplicarlos a la prestación del servicio de Asistencia Técnica Agropecuaria.

Los recursos de la participación de los municipios en los ingresos corrientes de la Nación, a que hace referencia la Ley 60/92, Art.21 numeral 6o., se destinarán en forma prioritaria a financiar, como mínimo, los costos de los servicios personales de los profesionales y técnicos intermedios que conformen la Unidad Municipal de Asistencia Técnica Agropecuaria, sea ésta por contrato o por planta.

La unidad Municipal de Asistencia Técnica Agropecuaria forma parte del Sistema Nacional de Transferencia de Tecnología y tiene como función dentro del mismo crear los vínculos de enlace entre la tecnología generada y las necesidades de los productores, para lo cual desarrollará las siguientes actividades:

Recibir las inscripciones de los beneficiarios y verificar el cumplimiento de los requisitos.

Determinar las especies prioritarias y sistemas de producción más importantes para el Municipio, siguiendo los principios de la Asistencia Técnica.

Colaborar con la administración Municipal en la preparación del Programa Agropecuario en concordancia con el Plan Zonal.

Preparar los proyectos de comunicación para la transferencia de tecnología y los costos del servicio de Asistencia Técnica, que formarán parte del plan de inversiones del Programa Agropecuario Municipal.

Preparar el Plan Operativo Anual para las actividades de la Unidad Municipal de Asistencia Técnica Agropecuaria.

Desarrollar los proyectos de transferencia de tecnología para los beneficiarios, mediante estrategias grupales que permitan la difusión y aplicación de las recomendaciones tecnológicas apropiadas en los planes de comunicación de acuerdo con las prioridades del Programa Agropecuario Municipal.

Presentar los proyectos e informes que sean requeridos por el Sistema Nacional de Transferencia de Tecnología y por el Municipio.

Participar en la programación de los eventos de participación, actualización e intercambio tecnológicos que se programen dentro del Sistema de Transferencia de Tecnología.

Con lo anterior establece que la Umata es un actor fundamental en la implementación del plan, y en la actualidad un actor que juega un rol básico en la validación y concertación, del plan mismo, al interior del municipio.

En este sentido se concibe el siguiente plan y los puntos resaltados arriba, constituyen elementos principales que se recorren mas ampliamente durante todo el trabajo de descripción y diagnostico, como elementos de síntesis que deben servir también para la articulación del mismo Plan.

2.4 ESTRATEGIAS

2.4.1 CONSEJO TERRITORIAL DE PLANEACIÓN

En el municipio de la Esperanza al igual que en el resto del País existen un percepción sectorial del territorio, que es agudizada por un visión parcelada del accionar institucional, desconociendo la internalización que el campesino ha hecho de su territorio, creando unas condiciones de deslegitimación de la administración pública, pero en particular en este territorio, la estructura funcional ha desarticulado un sentido urbano – rural, pues los centros con los cuales se intercambia, son las pequeñas y medianas ciudades que se encuentran a su alrededor, como Bucaramanga, San Alberto, Rionegro, etc..

El esfuerzo de la administración municipal en iniciar un proceso de concertación y negociación es maratónico, en la medida que la tolerancia y mediación son las cualidades que deben acompañar el proceso, pues los acuerdos entre clases, gremios, se vuelve utópico, pero es el principio para la construcción de un territorio.

La idea del consejo territorial es que en el municipio existen unos grupos de actores que representan el espacio rural y el espacio urbano, sobre los cuales se tejen situaciones sociales, ambientales, económicas e institucionales, ellos deben generar un reencuentro de cómo pretenden construir ese municipio que visionaron, en la medida que el camino lo construye la posibilidad que cada actor tiene de ceder parte de sus opciones, para fortalecer a otro colectivo.

En tal sentido el municipio constituye una estructura de concertación, participación y negociación para la construcción del territorio, a través del Consejo Territorial de Planeación, con dos grupos de trabajo el urbano y el rural, los cuales serán coordinados por un actor que representa los intereses mayoritarios de los entornos.

En ambos casos, se deben abordar desde la prestación de servicios públicos, sociales hasta la distribución del ingreso en el municipio, y las posibilidades de constituir mercados de trabajo regulados por una esquema institucional participativo y democrático.

El municipio por sus capacidades técnicas y humanas, debe concertar una asistencia permanente por parte de la administración departamental, nacional y la corporación autónoma regional de la frontera nororiental.

2.4.2 INSTRUMENTACIÓN NORMATIVA

Avanzar sobre todos los procesos de articulación y gestión compartida, en el marco de los instrumentos de control a la gestión pública, son contraproducentes en un momento dado, pues limitan la acción y gestión del estado, es preciso pensar que se requiere construir espacios como el consejo territorial de planeación instrumentado, el facilitar la inversión, el garantizar la construcción de infraestructura física a través de valorización, la construcción de fondos mixtos e interterritoriales, como el caso de la Asociación de Municipios de las Cuencas de los Ríos Cáchira, Alberto y Lebrija Medio, CORCAS, prestación de servicios y asistencia técnica colectiva, generación de empresa, gestación de modelos de gestión con organizaciones regionales, nacionales e internacionales.

El Municipio requiere un desarrollo normativo desde la administración municipal y el concejo, al mismo tiempo que junto con CORCAS y otros municipios que no hacen parte de ella, se construyan las ecoregiones necesarias para preservar la existencia de la población y al mismo tiempo disponer de la información genética que aun no conocemos.

Esta normatividad al igual que el consejo requiere de un soporte externo, en las mismas condiciones, pues ello es la base de la construcción permanente del ordenamiento

territorial, pues el municipio ha generado grandes esfuerzos por tener una gestión eficiente y eficaz, se debe empezar a construir la efectividad, entendida esta como la posibilidad de garantizar un bienestar generalizado.

2.4.3 MODERNIZACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN

La administración municipal es un espacio que se constituye con su juventud, en una copia de la gestión del resto de los municipios, en el sentido que los profesionales aún se mantienen al margen de la planificación y gestión del desarrollo local, pues la disponibilidad se limita a los cargos de libre nombramiento y remoción, en donde lo técnico administrativo, ni siquiera lo operativo prevalece.

El municipio debe continuar un proceso de automatización de la administración en su totalidad con el montaje del sistema de información, pero no solamente de la temática frente al territorio, sino igualmente de lo administrativo, financiero, documental, humano, tecnológico, físico, etc., en la medida que reconocer en el inmediato plazo la disponibilidad de recursos es una herramienta para la toma de decisiones, pero el modelo de datos debe ser reconfigurado, y plantearse desde lo administrativo hacia lo temático del territorio y no viceversa, pues sobre el primero se define la gestión de recursos de toda índole.

El manejo de la información está en manos de los recursos humanos, pues en la medida en que los datos no reciben un mínimo procesamiento, seguirán siendo sólo datos, que en últimas frente a la acción, planificación y gestión no representan ningún objeto colectivo.

El municipio requiere incorporar profesionales de planta, pero igualmente reestructurar su acción en función de lo sectorial sino de grupos de trabajo globales interdisciplinarios, que puedan apoyar las mesas del consejo territorial, de una forma más integral y holística, condición que debe sumársele el mejoramiento de las condiciones de su bienestar en salud, vivienda, educación etc., pues son los mínimos requerimientos que necesita una persona para producir.

Al mismo tiempo la acción de las personas que hacen parte de la administración municipal, deben constituir una gestión por resultados, sobre la base de hacia donde pretende construir el territorio, y cual es la responsabilidad individual frente al colectivo institucional y comunitario.

La Constitución Obliga a los municipios a pasar de un estado eminentemente asistencialista, a uno democrático, en el cual las decisiones que afectaran un colectivo, fuesen apropiadas por el mismo, pero la disponibilidad de recurso humano que genere las condiciones tecnocráticas⁵ sigue siendo un dilema, al revisar la nómina de la

⁵ **Tecnocracia**, sistema teórico de gobierno y de gestión basado en principios determinados por científicos y técnicos profesionales, y administrado también por éstos.

administración municipal y la presencia de otros organismos que soporten el proceso, resulta una de las mayores debilidades, pues los profesionales que hacen parte de la administración, que efectivamente estén comprometidos con el desarrollo y la ordenación del territorio, es más de carácter externo, estableciendo de inmediato un cruce de intereses individuales, que limita las posibilidades de pensar en el mañana.

Por lo tanto el municipio requiere un proceso de **reestructuración** a mediano plazo en el cual se adapte tecnológicamente: Entendida como la **automatización** de los procesos y procedimientos para la gestión y planificación del territorio, en el cual se contemple; el recurso humano, proyectos, información base del municipio, ingresos, egresos, infraestructura, equipamiento, lo urbano, lo rural, los recursos naturales, las empresas, la población y sus características, lo predial, entre otros. **Adecuación física:** A partir del cual genere los espacios para gerenciar un territorio, contando con todos los elementos que en la adecuación tecnológica se menciona, pero igualmente piense en la necesidad de mantener una comunicación con la comunidad, exista un espacio para la permanente capacitación hacia el recurso humano en los diferentes ámbitos, se cuente con los mínimos elementos físicos para el esparcimiento, pero igualmente la arquitectura de las instalaciones reconstruyan la cultura de la Esperanza. Por último el municipio debe adelantar una **profesionalización** de la administración: Queda demostrado que gestión sectorial en lo territorial es contraproducente, pues se han generado desarticulaciones como una constante que invocan el despilfarro, la duplicidad y la baja capacidad de gestión; por lo tanto la administración municipal debe estar pensando en un proceso en el cual se manejen los equipos de trabajo interdisciplinarios calificados, bajo un esquema de coordinación y no de subordinación, en el cual se le asignen funciones al profesional más a una unidad, desde la perspectiva de lo sectorial, pero que los equipos permitan construir los parámetros necesarios para garantizar una unidad de criterio en lo territorial. (Ver tabla).

Tabla 4. Modernización de la administración municipal

<i>Componentes</i>	<i>Actividad</i>	<i>Costos</i>	<i>Ubicación</i>	<i>Tiempo</i>
Reestructuración, modernización y participación	Evaluación de la eficiencia y eficacia del Mpio	48,000	Centro Urbano	Un año
	Ajuste de los procedimientos internos	48,000	Centro Urbano	Un año
	Automatización del manejo de la información	96,000	Centro Urbano	Dos años
	Adecuación de la planta de personal	96,000	Centro Urbano	Dos años
	Optimización de los ingresos	96,000	Centro Urbano	Dos años
	Normalización de los procedimientos	48,000	Centro Urbano	Un año
	Reestructuración del código urbano	48,000	Centro Urbano	Un año
	Asociación de municipios	120,000	Centro Urbano	Seis años
	Subtotal	600,000		
Adecuación física				
	Diseño de la planta física y el	48,000	Centro Urbano	Un año

<i>Componentes</i>	<i>Actividad</i>	<i>Costos</i>	<i>Ubicación</i>	<i>Tiempo</i>
	equipamiento			
	Reconstrucción y equipamiento de la planta física	200,000	Centro Urbano	Tres años
	Subtotal	248,000		
Profesionalización	Diseño del programa de formación de la Admon	48,000	Centro Urbano	Un año
	Desarrollo de la formación del recurso humano	300,000	Centro Urbano	Seis años
	Subtotal	348,000		
	Total	1,196,000		

Fuente: Calculo Proyecto

2.4.4 OPTIMIZACIÓN DE LOS INGRESOS

Municipios como la Esperanza permiten desarrollar acciones para mejorar los ingresos del municipio, en la medida que existe la posibilidad de replantear lo predial, entiendo la responsabilidad social de aquellos que poseen más patrimonio que otros, pero igualmente la concertación (Consejo Territorial), es el mecanismo de largo plazo que facilita una acción sostenible.

Pero al mismo tiempo la inversión debe ser un instrumento para el fortalecimiento de las finanzas, la cooperación internacional a través de proyectos de desarrollo regional que transversalizan el municipio.

2.4.5 GESTIÓN MANCOMUNADA DE LA ASOCIACIÓN DE MUNICIPIOS

Los servicios públicos, sociales, el mantenimiento vial, la planificación, la asistencia especializada y la asistencia técnica, son elementos que deben construir en forma concertada con las entidades territoriales vecinas, de tal manera que se geste un proceso de cooperación que vuelva eficiente la gestión pública pero al mismo tiempo construya democracia.

Los municipios de San Alberto, Cáchira, Abrego, San Martín, Rionegro, el Playon y Puerto Wilches, Sabana de Torres, tienen las condiciones de un territorio con todas las potencialidades para gestar un modelo de desarrollo local autogestionarios, en la medida que mantienen una funcionalidad inercial que es preciso reconocerla institucionalizarla, potenciarla y proyectarla en torno a proyectos que son del interés internacional, pues son foco de las inversiones que al mundo les interesa, selva, aceite, caucho, madera, carne,

lácteos, pero al mismo tiempo cuentan con su propia despensa, para sostener su dinámica local.

2.4.6 CONSTRUCCIÓN DE UN ESPACIO DE PARTICIPACIÓN

Sigue siendo una responsabilidad individual, en muchos casos del solo Ejecutivo, el desarrollo territorial en la medida que los planes de inversión no reflejan la necesidad que se tiene de construir territorio, pues a pesar de que en el Plan de Desarrollo, uno de los principales argumentos era la empresa, en el plan de inversiones esta prioridad pasa a un segundo plano, pues los recursos le apuntan a resolver la receta que establece la Ley, los sectores de mayor inversión son infraestructura vial y energía, seguidos de recreación y deporte, y agua potable y saneamiento básico, pero lo concerniente a generación de empresa, aún no es parte relevante de la inversión, si entendemos que el municipio es de vocación agropecuaria, uno de los mayores dilemas son los procesos de comercialización, a partir de las debilidades organizacionales y tecnológicas para competir en mercados subregionales, pero al mismo tiempo la captura de nuevos espacios, a partir de estrategias de marketing.

La participación es considerada como tal, cuando las inversiones de las entidades territoriales, las empresas privadas, las organizaciones civiles y los pequeños empresarios, reflejan el interés de un colectivo en un territorio, velando por el mismo, más aquello que tiene que ver con lo sectorial, lo institucional, lo individual, lo organizacional, etc., deja de ser la prioridad para cada individuo; ello es factible, en la medida que cada uno de los actores⁶ sienta una responsabilidad frente a la inversión en el municipio, entendiendo que están construyendo territorio.

La ley ha creado diferentes formas de organizar la comunidad para afrontar los diferentes eventos territoriales, atomizando los esfuerzos individuales frente a la responsabilidad territorial o desgastando la poca o nula credibilidad de la comunidad frente a la administración pública, por lo tanto es preciso orientar los procesos hacia la consolidación de un sistema de participación que recoja los diferentes sistemas que actualmente funcionan, por lo tanto frente al Municipio se sugiere definitivamente la creación del **sistema de ordenación, planificación y gestión del territorio**, en el cual exista un consejo que aglutine los diferentes actores de la comunidad del municipio, referidos a la educación, la recreación, la cultura, el deporte y la salud, como un todo, los gremios, la organización de pequeñas y medianas empresas, lo ambiental, las comunas, las juntas de acción comunal, las instituciones del orden nacional y regional con presencia en el municipio, adicionalmente debe consolidarse un grupo de asesoría mixto⁷, en forma

⁶ Entendidos los actores como la representación de un grupo de la población que tiene unos intereses comunes frente un territorio común.

⁷ En el que participe la sociedad civil y la administración pública

permanente hacia la estructura que articule la acción directiva con el interés común, pero de una forma técnica y que mantenga contacto con la comunidad en la construcción de proyectos territoriales; en orden jerárquico se deben articular cada uno de los comités sectoriales que recojan la idea individual y concierten una común, en función del territorio.

2.4.7 LA ZONIFICACIÓN FUNCIONAL Y AMBIENTAL: INSTRUMENTO PARA EL DESARROLLO TERRITORIAL

La zonificación funcional propuesta será acogida como estrategia de consolidación del territorio, para ir fortaleciendo la presencia de las instituciones en forma cuantitativa y cualitativa, de tal forma que se generen las bases sociales y naturales para el desarrollo económico del territorio sin detrimento de los espacios naturales que allí se consolidan.

El ordenamiento ambiental del territorio es un proceso técnico-político que parte de la zonificación de uso adecuado del territorio con un enfoque ecosistémico, el cual establece la compatibilidad de las actividades que se realizan en las diferentes unidades territoriales con las características ecológicas, sociales y económicas de las mismas, que hagan sostenible el desarrollo desde el punto de vista ambiental. De esta manera existen también diferentes clases de zonificaciones como la industrial, minera, forestal, etc. Para efectos legales, queda claro cuando en los Lineamientos del Ministerio se menciona que:

“Las Corporaciones Autónomas Regionales con la participación de los actores sociales e institucionales de las regiones, adelantarán la zonificación ambiental del territorio bajo su jurisdicción y definirán los criterios para el establecimiento de usos sostenibles en las áreas identificadas” (Minambiente, 1998). A Partir de esto también se definen los Usos y Clases de Suelo por vocación.

Así, este debe convertirse en el principal instrumento del ordenamiento ambiental territorial, por medio del cual se establecerá los criterios y procedimientos para la zonificación y su reglamentación regional; velará por la incorporación de las orientaciones consignadas en los mismos lineamientos.

2.4.7.1 Método

La zonificación ambiental se presenta como una forma de acercarnos a los problemas ambientales, tomando que ellos existen desde una perspectiva mas integral acorde con problemas que se ven desde otros sectores como problemas generales: Proceso de Ocupación y Uso del Territorio Nacional, Usos Insostenibles del Territorio y Transformación de Ecosistemas, Crecimiento Urbano, Ocupación de Areas de Alto Valor Ecosistémico y Cultural, Deterioro y Disminución de la Oferta Hídrica.

Como los problemas se encuentran en diferentes dimensiones y/o sectores, para la zonificación se hace necesario utilizar tanto variables de origen biofísico: de amenazas y el mapa de Formaciones vegetales. Para la parte socioeconómica permite ver como se esta aprovechando esta oferta ambiental y si se encuentra en uso o conflictos y para esto se utilizo el Uso del suelo, como principal criterio acorde con la ley 388.

Estos dos mapas tipo tiene unas convenciones temáticas, que son las que demarcan el contenido estructural. Cada una de ellas se compara, y se le da un peso, dependiendo de la urgencia o preponderancia que se quiera llevar a cabo dentro de la evaluación.

Así quedaran marcadas unas zonas homogéneas en cuento a fenómenos de preponderancia físicos, y unas zonas que tienen fenómenos físicos en menor cuantía, por lo que deben reorientarse hacia la producción y recuperación como ecosistemas.

2.4.7.2 Resultados

La Ley 388 de 1997 determina que los municipios en sus planes de ordenamiento deberán clasificar su suelo en urbano, rural y de expansión urbana y que al interior de estas clases podrán establecerse las categorías de suburbano y de protección (Bases Ley 388, Minambiente, 1997)⁸.

Definiendo Uso de Protección, se dice que son aquellos que se asignan atendiendo a las características ecosistémicas y de biodiversidad (servicios ambientales que ofrece), que presenta una determinada área del territorio. El Plan de Ordenamiento para el área urbana deberá identificar, localizar y delimitar los ecosistemas estratégicos que en ella se encuentren con el fin de establecer las medidas necesarias para asegurar su protección, preservación, y/o aprovechamiento sostenible (Lineamientos Ministerio Medio Ambiente). Lo anterior implica que en las zonas destinadas a Uso de Protección se pueden efectuar aprovechamientos siempre y cuando sean de tipo sostenible. Esto marca a su vez la flexibilidad que puede tener la Ley Ambiental y uno de sus primeros representantes el Código de Los Recursos Naturales.

Los usos suburbanos, que regularmente forman parte del espacio rural, que colinden con lo urbano se consideran como prolongación del espacio urbano que se destina para protección.

Tabla 5. Zonificación para los Suelos Rurales

⁸ La ley tiene un sentido netamente urbano, sobre lo cual se dictamina en el documento: Bases Ambientales para El Ordenamiento Territorial Municipal en el Marco de la Ley 388 De 1997, Ministerio del Medio Ambiente, Oficina Asesora de Ordenamiento Ambiental.

NOMBRE	IMPORTANCIA	USOS
Áreas para la conservación y Protección		
ABP – Áreas de Bosque Protector	<p>Zonas de Bosque Andino, que son los bosques más afectados a nivel nacional y municipal por tener suelos aptos para la agricultura; además su principal relevancia se debe a su diversidad de especies (Poco conocida). Cumple función de protección del suelo y captación de agua de escorrentía, de tal forma es el principal agente regulador de los caudales hídricos.</p> <p>Proteger y restaurar los bosques de galerías como mínimo treinta metros de ancho a lo largo de ríos y quebradas de importancia para el municipio para evitar la erosión y colmatación de las cuencas.</p>	<p>Principal: Conservación de los recursos naturales. Reservas de la Sociedad Civil para aminorar la expansión de la frontera agrícola.</p> <p>Compatible: Realizar actividades como recreación pasiva, Investigación controlada sobre fauna, flora y recurso suelo, ecoturismo controlado, revegetalización con especies nativas, establecimiento de una zona de amortiguación para evitar el avance de la frontera agrícola. Construcción de vivienda del dueño y cuidadores.</p> <p>Condicionado: Aprovechamiento de subproductos Bosque para autoconsumo.</p> <p>Prohibido: Agropecuarios tradicionales, forestales, parcelaciones y actividades deportivas como la caza.</p>
ARRH - Zona de Recarga Hídrica	<p>Se ubican nacimientos de quebradas que abastecen parte el acueducto del casco urbano y principales regiones, lo mismo que principales afluentes de ríos. Dentro de estas zonas, debe entenderse incluidas, las áreas pequeñas de nacimientos que por la escala no se aprecian como área potencialmente cartografiable y las áreas que se han adquirido por el municipio así como las que se pretenden llegar a adquirir.</p>	<p>Principal: Conservación de los recursos naturales y restauración ecológica.</p> <p>Compatible: Recreación pasiva, Forestal protector, Ecoturismo controlado Revegetalización con especies nativas.</p> <p>Condicionado: Captaciones de agua. Recreación activa</p> <p>Prohibidos: Extracción de material vegetal y/o animal con fines comerciales. Solo para investigación controlada, no se podrá construir parcelaciones para agroforestería ni vivienda.</p>
AFPP – Áreas Forestales Productoras Protectoras	<p>Protección de suelos de características frágiles. Las pendientes exigen que se den aprovechamiento programado con cada espacio para la repoblación vegetal inmediata. El aprovechamiento se debe realizar de forma programada y con sustitución de los espacios vacíos dejados.</p>	<p>Principal: Conservación de los recursos naturales. Reforestación y revegetalización con especies nativas. Establecimiento de reservas de capital natural</p> <p>Compatible: Investigación controlada, Recreación pasiva. Aprovechamiento sistemático controlado acorde con la densidad mínima y fragilidad.</p>

NOMBRE	IMPORTANCIA	USOS
		<p>Condicionados: Aprovechamiento de suelos para actividad de producción diferente a la forestal y diferente al autoconsumo y obras de infraestructura locales.</p> <p>Prohibido: Aprovechamiento en cultivos limpios o sistemas de producción que remuevan la totalidad de los estratos de vegetación naturales.</p>
Areas de Riesgos Naturales		
AIABP – Areas de Bosques protectores con predominio de reas inundables	<p>Establecimiento de dobles beneficios, al determinar áreas de bajo potencial y pérdida de producciones por fenómenos naturales acelerados y/o suelos frágiles complementado con el objeto del establecimiento de zonas de amortiguación a Sistemas de Humedales y Ciénagas en la región</p>	<p>Principal: Prevención y Conservación. Delimitación de Areas de manejo de los recursos naturales. Revegetalización y Reforestación con especies nativas. Establecimiento de reservas de capital natural.</p> <p>Compatible: Investigación controlada, Recreación pasiva. Aprovechamiento sistemático controlado para el autoconsumo, acorde con la densidad mínima y fragilidad.</p> <p>Condicionados: Aprovechamiento de suelos para actividad de producción diferente a la forestal y diferente al autoconsumo y obras de infraestructura locales.</p> <p>Prohibido: Infraestructura con adecuación tradicional. Aprovechamiento en cultivos limpios.</p>
Areas de Producción Económica		
AFP – Area Forestal Productora		<p>Principal: Agropecuarios sostenibles con adecuación de terreno. Se pueden emplear para cultivos en espacios adecuados siempre y cuando se controle los factores de escorrentía por pequeñas revegetalizaciones y barreras a manera de trinchos, surcos y cercas. Compatible: Agricultura biológica, agroforestería, y silvicultura.</p> <p>Condicionado: Minería, infraestructura de riego y apoyo a la producción, Monocultivo para el aprovechamiento de productos</p>

NOMBRE	IMPORTANCIA	USOS
		<p>secundarios del mismo.</p> <p>Prohibido: Aprovechamiento agrícola tradicional, parcelaciones para construcción de vivienda.</p>
<p>ASA, ASP y AASP- Areas de Sistemas Silvoagrícola y Silvopastoril y agrosilvopastoril</p>	<p>Sistemas de producción mas adecuados de acuerdo a los tipos de pendiente, ya que la fragilidad del suelo no permite el descapote de la vegetación natural. Estos ayudan en la fijación del suelo y evitan amenazas naturales como movimientos de remoción conocidos como reptación.</p> <p>Además se diversifica la producción con la introducción de otros productos como frutales o arboles maderables.</p>	<p>Principal: Agroforestal, los cuales son usos productivos mixtos clasificados como semiintensivos por los bajos rendimientos promedio pero superan ampliamente índices de sostenibilidad y ahorro de costos tanto en preparación con fertilizantes y mercados disponibles para producciones verdes.</p> <p>Compatible: Actividades de Protección de suelos. Miscelaneos que como maderables, el aguacate y citricos, en los cafetales bajo sombrío, que en corto o mediano plazo entregan rentabilidad.</p> <p>Condicionado: Obras de infraestructura de impacto subregional como carreteras.</p> <p>Prohibido: Extracción de recursos naturales por métodos diferentes a los recomendados. Actividades que promuevan el descapote total o parcial del suelo.</p>
<p>AP – Area Pecuaria</p>	<p>Se manejan pendientes nulas a bajas y se ven fertilizados por algunas épocas de avenidas y flujos de detritos de paredes de roca aledañas, lo que hace que predominen los pastos naturales y sean fáciles de adecuar para la mejora de pastos. Son áreas que generalmente se han incorporado a pastos que mantienen con asistencia técnica y niveles considerables de productividad.</p>	<p>Principal: Aplicación de Sistemas pecuarios intensivos, localmente silvopastoriles. La textura o poca consistencia de los materiales impide el establecimiento de maquinaria para cultivos comerciales en gran escala, sin una adecuación mínima. Dentro de su textura y aireación alta, conllevan su potencial producción de pasturas.</p> <p>Compatible: Restauración ecológica, Recreación, vivienda rural, aprovechamiento forestales y sostenibles</p> <p>Condicionado: Minería superficial, vertimientos, parcelaciones, obras de impacto regional</p> <p>Prohibido: Industrial, agricultura tradicional</p>
<p>AAM – Area Agrícola</p>	<p>De pendientes nulas, se conocen</p>	<p>Principal: Agricultura comercial.</p>

NOMBRE	IMPORTANCIA	USOS
Mecanizable	como valles aluviales que cifran las mejores tierras del Magdalena Medio. Las surcan algunos caños y cursos de agua que serpentean buscando menores niveles hidrométricos, con lo cual aumentan su irrigación y en algunas vegas se debe incluso implementar el drenaje antes que la irrigación.	<p>Áreas excelentes para la producción. Productos de rápida preparación y crecimiento, así como métodos de producción sostenidos, que favorezcan el uso intensivo de ellas.</p> <p>Compatible: Vivienda rural suburbana, aprovechamiento forestales, Infraestructura de apoyo a la producción.</p> <p>Condicionado: Actividades que remuevan el suelo en sus niveles acuíferos superficiales y deterioren el suelo superficial adyacente. Usos urbanos, suburbanos y forestales.</p> <p>Prohibido: Minería Superficial.</p>
Áreas Urbanas y Grandes equipamientos		
CV – Corredores Viales	Al igual que los corredores que forman las corrientes hídricas, los ejes viales sufren del embate de acciones de uso recomendable inadecuado para el sustrato sobre el cual se asientan. Estos corredores deben protegerse hasta en un cinturón de 200 mts, empleando 100 mts proporcionados a lado y lado del eje. En donde se recuperen espacios como el de las servidumbres que deben establecerse en longitudes mínimas de 15 mts a lado y lado, con protección absoluta y el restante bajo condiciones de manejo.	<p>Principal: Se conciben usos silvopastoriles, forestería, así como recreacionales en aquellas zonas en donde las pendientes sean de menos de 15%.</p> <p>Los actividades humanas pueden alterar rápidamente el paisaje, y cambiar cursos de agua, desubicar nacimientos, con lo cual crean factores de daño a infraestructuras como las vías.</p> <p>Compatible: Aprovechamientos silvoagrícolas y Silvopastoriles, así como productos secundarios de actividades forestales.</p> <p>Condicionado: Agroindustria, Centros recreacionales, parcelación para vivienda rural.</p> <p>Prohibido: Cultivos limpios y/o praderas en altas pendientes.</p>

Fuente: Proyecto

Para este efecto, la tabla establece la importancia de cada área y los usos que se pueden establecer en cada una de las zonas espacializadas según el mapa adjunto. (Ver mapa de Zonificación o Uso a Acordar).

Para una mayor interrelación con el mapa se plantea el siguiente cuadro de convenciones:

Tabla 6. Cuadro de Convenciones Zonificación

SÍMBOLO	NOMBRE
Áreas para la conservación y Protección	
ABP	Áreas de Bosque Protector
ARRH	Áreas de Recarga Recurso Hídrico
AFPP	Áreas Forestales Productoras Protectoras
Áreas de Riesgos Naturales	
AIABP	Áreas de Bosques protectores con predominio de reas inundables
Áreas de Producción Económica	
AFP	Área Forestal Productora
ASA	Área de Sistema Silvoagrícola
ASP	Área de Sistema Silvopastoril
AASP	Área de Sistema Agrosilvopastoril
AP	Área Pecuaria
AAM	Área Agrícola Mecanizable
Áreas Urbanas y Grandes equipamientos	
CV	Corredores Viales

Fuente: Proyecto

2.5 PROGRAMAS Y PROYECTOS

Planear, es el proceso de preparación para comprometer recursos de la manera más eficiente en lo económico. Esta actividad debe estar supeditada a la de planificación en donde ya se dieron las pautas centrales y de articulación a acciones de gran orbe para que además de ser los recursos eficientes, lleguen también a mostrar efectividad.

Los títulos de programas se dan en consecuencia de las estrategias y políticas que rodean al Plan. Se consideran como una derivación de las dos anteriores, como de los Objetos generales y específicos.

Para La Esperanza como Esquema de Ordenamiento se ha tomado una estructura sencilla que plantea dar a conocer mas el sentido de cada uno de los programas, y a su vez entregar una calidad de proyectos de sentido e impacto regional.

Pensando en la posterior presentación en fichas BPIN del Departamento Nacional de Planeación se estructuran con base en un Planteamiento de la Problemática, unos objetivos, y una justificación. La ultima en un máximo de tres renglones que posibilite transferir el sentido primordial del proyecto. Posteriormente se completa un cuadro de actividades macro, las cuales se desagregan pensando en las etapas de un proyecto, como son: Diseño, implementación, evaluación y seguimiento, las cuales a su vez pueden ser emplazadas por labores de consultoría, de obra y suministros. (ver abajo modelo de tabla de proyectos).

Tabla 7. Modelo de Tabla de Proyecto

<i>Componente</i>	<i>Actividad</i>	<i>Costos</i>	<i>Ubicación</i>	<i>Tiempo</i>
Compra de Hardware y Software	Hardware que posibilite el manejo de elementos gráficos en raster y vectorial	\$1.800.000	Colegios agropecuarios	1 año

Fuente: Proyecto

Esto arroja un valor o presupuesto general para cada proyecto, que posteriormente es complementado con la designación de la duración de este.

Puede existir un sinnúmero de subactividades que se necesitan para lograr el objetivo completo. Pero para el caso, la concepción no permite esquematizar una gran división que llegue hasta el nivel de concretar tareas específicas, acordes con perfiles de trabajo que puede generar un grupo homogéneo.

Es necesaria la agrupación de estas actividades probando grupos de acciones y funciones que contengan un objetivo fundamental claramente definido. Confrontar y precisar lo que se requiere para la efectiva realización de ellas en términos de recursos económicos, humanos, logísticos, organizacionales, tecnológicos, etc. y ajustar los recursos a la medida de las actividades y escalas de detalle o ejecución, son en si trabajos que quedan para el desarrollo e implementación del Plan de Ordenamiento Territorial.

El valor de los programas y proyectos a continuación depende de las labores de gestión y priorización que se de para la ejecución de los mismos. El Ordenamiento esta llamado a resolver problemas estructurales y no de coyuntura o contingencia, aunque en algunas ocasiones estos dos tipos de proyectos se crucen en alguna medida.

2.5.1 PROGRAMA: RECONSTRUCCIÓN DEL CENTRO URBANO: UN ESPACIO PARA LA GENTE CON CALIDAD

La calidad de vida de una comunidad, está mediatizada por los servicios que recibe de su entorno. En La Esperanza el espacio público está representado por las pocas vías que tiene la cabecera urbana y por sus dos escenarios deportivos y uno en fase de terminación; y que realmente estos espacios no dan la capacidad suficiente a la comunidad para su diversión o disfrute, a los cuales les hace falta la implementación de programas que integren a la comunidad. Es por eso que en el diagnóstico se hace énfasis desde el punto de vista reglamentario, 15 m² por habitante, y efectivamente estamos cumpliendo casi el 100%, pero preguntémonos cuanto de ese espacio es de vías para el

tránsito de vehículos?, y encontraremos que un alto porcentaje, y un reducido valor para el disfrute de la comunidad.

Los espacios para el tránsito de la gente en la zona urbana son muy reducidos en comparación con los espacios que existen para el tránsito vehicular. En adición a esta problemática, también cabe anotar la necesidad de zonas verdes en la zona céntrica o de mayor actividad de la cabecera urbana. Se debe velar por los espacios grandes entre paramentos y tamaño de las viviendas de las cabeceras urbanas, en donde no hay motivo para encontrar espacios reducidos, aprovechando que la Esperanza es un municipio recién salido de su caparazón y en proceso de crecimiento, en donde se pueden establecer sus normas de crecimiento que lo lleven a tomar unas características urbana que brinden la calidad esperada por todos. Pero el caso de la situación económica actual, en la que los que la vivienda se está tornando en pequeñas cajas de fósforos que no dan los espacios suficientes para una calidad de vida deseada de quienes las habitarán.

En el marco de la ley 388, uno de los objetivos primordiales es el de “Posibilitar a los habitantes el acceso a las vías públicas, infraestructuras de transporte y demás espacios públicos, y su destinación al uso común”, y hacer efectivos los derechos constitucionales de la vivienda y los servicios públicos domiciliarios.

Al servicio de agua potable le hace falta su Planta de Tratamiento, el arrojar las aguas servidas a las fuentes hídricas (Como ríos, quebradas etc.), y arrojar las basuras a la intemperie, hacen que los objetivos de la ley 388 se centren en esta problemática.

Los servicios públicos, son los generadores de calidad de vida de las comunidades y son los que en definitiva hacen que las NBI aumenten ó disminuyan. En el marco de la Ley 388, se busca dos objetivos, los cuales son:

1. Cubrimiento del 100% de la población, urbana o rural, pero con calidad, contando con los sistemas de tratamiento necesarios para la buena prestación de estos servicios.
2. Mitigación del impacto ambiental que han causado por años los residuos líquidos y sólidos en las zonas Urbana y Rural.

El buen manejo de los espacios en la zona urbana es indispensable para que no se vuelva a presentar la situación actual; perfiles viales con altos porcentajes de zonas duras, que han absorbido el espacio de una comunidad.

En la dinámica presente en La Esperanza, el mayor problema radica en que no se cuenta con la infraestructura suficiente para generar V.A. y que un bajo porcentaje de concentración poblacional se encuentra en la Cabecera Urbana, lo cual conlleva a que el Municipio como tal no tenga la capacidad de ofertarle a su comunidad lo suficiente para que esta se pueda mantener, quedarse e invertir en su propia tierra; que es lo que está ocurriendo actualmente, el capital no se está invirtiendo adentro, este se está invirtiendo fuera del Municipio.

2.5.1.1 Objetivos

1. Garantizar que la utilización del suelo por parte de sus propietarios se ajuste a la función social de la propiedad y permita hacer efectivos los derechos constitucionales a la vivienda y a los servicios públicos domiciliarios, y velar por la creación y la defensa del espacio público, así como por la protección del medio ambiente y la prevención de desastres.
2. Atender los procesos de cambio en el uso del suelo y adecuarlo en aras del interés común, procurando su utilización racional en armonía con la función social de la propiedad a la cual le es inherente una función ecológica, buscando el desarrollo sostenible.
3. Propender por el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes, la distribución equitativa de las oportunidades y los beneficios del desarrollo y la preservación del patrimonio cultural y natural.
4. Mejorar la seguridad de los asentamientos humanos ante los riesgos naturales.

2.5.1.2 Metas

1. Adecuación y creación de escenarios para el disfrute público de la comunidad.
2. Replanteo de las zonas duras de la cabecera urbana, para darle espacio a las zonas verdes.
3. Mejorar los Servicios Públicos de Acueducto, Alcantarillado, Recolección de basuras y Aseo.
4. Mejorar la infraestructura vial de la Cabecera Urbana y Rural.
5. Controlar los espacios que causan impacto ambiental sobre los recursos naturales.

2.5.1.3 PROYECTO: El Equipamiento Urbano Y El Espacio Público una Posibilidad Para Construir al Hombre de la Esperanza.

Objetivos Generales

1. Disminuir las zonas duras en la cabecera urbana para evitar la Sub-Utilización del espacio público.
2. Generar espacios para el disfrute de la comunidad.

3. Crear grandes sitios de recreación.

Objetivos Específicos

1. Redefinir las zonas duras de los perfiles urbanos, creando corredores verdes dentro de los perfiles viales actuales que permitan integrar puntos estratégicos de la Cabecera Urbana.
2. Readecuar escenarios múltiples por sectores o barrios.

Descripción técnica

El espacio público es suficiente en cantidad por habitante⁹, pero se encuentra sub-utilizado, su alto porcentaje está implementado en vías.

Hace falta la construcción de escenarios múltiples y readecuación de los ya existentes, los cuales generen integración y recreación de la comunidad de La Esperanza, no siempre el escenario para recrearse es una cancha; son todos aquellos que le permiten a toda persona, independientemente de la edad, sexo, raza, etc, tomar un descanso o cambio de la rutina diaria.

Tabla 8. PROYECTO: El equipamiento urbano y el espacio público, una posibilidad para construir al Hombre de La Esperanza

Componentes	Actividad	Costos	Ubicación	Tiempo
Proyección del Espacio publico	Diseño y construcción de escenarios en puntos estratégicos del área urbana.	50,000	Cabecera Urbana	Un Año
	Creación de corredores verdes en toda la ciudad, generando una malla que entrelace los sitios anteriormente propuestos.	40,000	Cabecera Urbana y Zonas Suburbanas Propuestas	Dos Años
	Subtotal	90,000		
Mejoras en el Espacio existente	Creación de corredores verdes, generando una malla que entrelace los sitios propuestos. (ver Plano Escenarios propuestos y Corredores Verdes).	100,000	Cabecera Urbana	Un Año

⁹ Diagnóstico Urbano-Funcional, Esquema de Ordenamiento Territorial

	Arreglo de Zonas verdes	250,000	Cabecera Urbana y Zonas Suburbanas Propuestas	Dos Años
	Subtotal	350,000		
Diseño y Construcción de un Centro Vacacional.	Diseño y Negociación Lote	100,000	Cabecera Urbana	Dos Años
	Adquisición de Predios	150,000	Cabecera Urbana	Dos Años
	Construcción	350,000	Cabecera Urbana	Dos Años
	Subtotal	600,000		
	Total	1,040,000		

Fuente: Proyecto

Para esto es necesario la creación de un centro vacacional, la construcción de escenarios deportivos, como canchas múltiples, y la definición de perfiles viales que permitan la concentración de la comunidad para el disfrute de la misma.

Periodo de ejecución: 3 años.

Financiación del proyecto: Estará a cargo del Municipio y la comunidad de La Esperanza, en apoyo con las ONGs presentes en la Región. (Ver tabla arriba).

2.5.1.4 PROYECTO: La Vivienda Un Imperativo De La Calidad De Vida: Vivienda para el Futuro

Objetivos Generales

1. Garantizar vivienda para la comunidad de La esperanza
2. Mejorar las condiciones de la vivienda

Específicos

1. Generar oportunidades de vivienda de interés social
2. Incentivar el mejoramiento de las fachadas
3. Garantizar que las viviendas sean amplias e impedir que se den espacios pequeños para este fin.

Descripción técnica

La Vivienda un Imperativo de Calidad de Vida, tiene como objetivo primordial el dotar de vivienda digna para la comunidad de la Esperanza, pero no podemos seguir pensando que esto se simplemente con construir cuatro paredes. Se trata de dar los espacios suficientes para que una familia viva cómodamente sin estar en hacinamiento, y hay que tener en cuenta que el valor de los terrenos en La Esperanza lo hace viable para pensar en construcciones amplias e inclusive de un solo nivel.

El objetivo es que para los proyectos de Vivienda que se están proyectando, se replanteen si es necesario y se le den los ajustes necesarios para este fin propuesto.

Existe un solo proyecto que se adelanta a través de la comunidad y la administración municipal el cual tiene como nombre "Urbanización El Paraíso" (Ver Plano de Oferta de Vivienda).

Existe la necesidad de crear un área de expansión suficiente con una equivalencia a 60 familias aproximadamente, para los próximos nueve años.

Periodo de Ejecución: 9 años

Financiación del proyecto: Estará a cargo de la comunidad mediante financiación de el INURBE, Administración Municipal y medios propios. (Ver tabla abajo).

Tabla 9. PROYECTO: La vivienda un imperativo de la calidad de vida

<i>Componentes</i>	<i>Actividad</i>	<i>Costos</i>	<i>Ubicación</i>	<i>Tiempo</i>
Vivienda para el futuro	Adjudicación de lotes	60,000	Cascos Urbanos	Tres años
	Adjudicación de servicios	40,000	Cascos Urbanos	Tres años
	Habilitación de vías	50,000	Cascos Urbanos	Tres años
	Subtotal	150,000		
Mejoramiento de Vivienda Urbana	Programación Actividades	10,000	Cabecera Mpal	Dos años
	Arreglo de fachadas	90,000	Cabecera Mpal	Dos años
	Arreglo antejardines	40,000	Cabecera Mpal	Dos años
	Subtotal	140,000		
Mejoramiento Vivienda Rural	Concertación Prioridad	15,000	Veredas Priorizadas	Un año
	Adquisición de materiales	100,000	Veredas Priorizadas	Un año
	Organización Mano de Obra	20,000	Veredas Priorizadas	Un año

<i>Componentes</i>	<i>Actividad</i>	<i>Costos</i>	<i>Ubicación</i>	<i>Tiempo</i>
	Servicios de Saneamiento Basico	70,000	Veredas Priorizadas	Un año
	Subtotal	190,000		
	Total	480,000		

Fuente: Equipo Consultor E.O.T

2.5.2 PLAN VIAL RURAL Y URBANO - ARTICULACIÓN DE PRINCIPALES CIRCUITOS VIALES PARA GENERAR LA CREACIÓN DE FLUJOS DE TECNOLOGÍA, PRODUCTOS Y SERVICIOS.

La apertura económica transformó profundamente la orientación del desarrollo del país y lo articuló a las transformaciones que experimenta la economía mundial en décadas recientes. Estas obedecen a la intercomunicación mediante mecanismos de tecnología con el afán de generar productos con una orientación de servicios que sean de forma recíproca, para generar las condiciones del Desarrollo Sostenible.

Aparte de esto en el municipio se dio un cambio radical posterior a la construcción de la Troncal Oriental y la consecuente segregación del Municipio de La Esperanza, de Cáchira, ganando parte de funcionalidad en términos de un solo corredor y perdiendo en general para el resto del municipio.

Hasta ahora, la red vial rural esta dada por un carreteable en condiciones altamente precarias incluso para el tránsito de maquinaria y vehículos, que mantengan el buen estado de la vía. El tráfico que reflejan las vías del municipio corresponde solo a la actividad agrícola de carácter microempresarial, principalmente de productos como el maíz y de pequeños excedentes y piscícolas en especial Cachama y Mojarra. Como complemento el traslado de personas en busca de oportunidades e inversión de capital en mejores sitios como Bucaramanga, o quizás a orillas de la misma carretera Troncal, hace que cada días las otras vías pierdan un estatus de funcionalidad en términos del movimiento poblacional dominante.

El sistema vial resalta una zona a la que se debe llegar y otras que se que se deben fortalecer por cuanto su potencialidad le puede permitir consolidarse y a su vez atraer la agrupación de otras veredas o regiones que se hallan desarticuladas.

Las vías son parte de la consolidación de la estructura productiva y la descentralización de la administración municipal, articulando la dinámica poblacional a través de pequeños puntos de alta movilidad a los cuales confluye por relación de espacios y corredores físicos naturales, que han posibilitado hasta el momento la producción de pequeños excedentes, que ya es hora de que se potencien, así como los mismos grupos humanos con diferentes actividades, sociales y económicas.

2.5.2.1 PROGRAMA: Adecuación de Vías carreteables rurales

Las vías rurales presentan un buen nivel de compactación y los fenómenos naturales son los encargados de contribuir a su deterioro, siendo su tráfico escaso. Asentadas en material rocoso, el mayor mantenimiento que se realiza es el cuneteo, raspando la carretera con buldozer y nivelando nuevamente la base se ha llegado hasta el límite en algunos tramos de no poder bajar más con lo que se determinaría que se debe establecer unos niveles de recebo y si es posible en el principal llegar hasta subrasante y afirmado (ver tabla de vías priorizadas).

Tabla 10. Vías en Longitud y Orden

Carreteras	Longitud (Km.)	Orden
A. Carretera Nacional La Unión – La Pedregosa	23	Primaria
B. Carretera Vía Panamericana en el Tropezón	5	Primaria
1. Carretera Nacional La Esperanza- Veinte de Julio	28	Secundaria
2. Carretera Regional Contadero - Río Cáchira	9	Secundaria
3. Carretera Regional La Unión - Pueblo Nuevo	10.46	Terciaria
4. Carretera Regional La Pedregosa - Los Planes	21.6	Terciaria
5. Carretera Veredal Pueblo Nuevo - La Niebla	3.5	Terciaria
6. Carretera Veredal La Raya - Machetepelao	8	Terciaria
7. Carretera Veredal Pueblo Nuevo – León XIII	13.2	Terciaria
8. Carretera Veredal La Esperanza - El Caraño- Fátima	4.92	Terciaria
9. Carretera Veredal Vijagual - Bajo Vijagual	5.85	Terciaria
10. Carretera Veredal Vijagual - Alto Vijagual	4.55	Terciaria
11. Carretera Veredal Caño de Hoyo	6.4	Terciaria
12. Carretera Veredal La Pedregosa - Colepato	4	Terciaria
13. Carretera Veredal El Tropezón - Pacho Díaz	12	Terciaria
14. Carretera Veredal La Raya - La Arenosa	8	Terciaria
15. Carretera Veredal La Pedregosa- Palmichal	5.3	Terciaria
16. Carretera Veredal La Sirena.- Ciénaga	6.11	Terciaria
17. Carretera Veredal Villa María - Río Cáchira	1.13	Terciaria
18. Carretera Veredal Pueblo Nuevo – La Ceiba	5	Terciaria
19. Carretera Veredal Loco Elías – La Ciénaga	7	Terciaria

Fuente: Mapa del Proyecto

Tabla 11. Puntos Geográficos especificados en el mapa

No. Punto	Nombre Punto	No. Punto	Nombre Punto
1	La Unión	16	Villa María
2	Contadero	17	Río Cachira
3	La Esperanza	18	La Sirena
4	Tienda Caño de Hoyo	19	Escuela Genezos
5	Vijagual	20	Escuela La Niebla
6	La Raya	21	Núcleo Urbano Pueblo Nuevo
7	Núcleo urbano La Pedregosa	22	Escuela La Carlos
8	Puente San Alberto	23	Núcleo Urbano León XIII
9	Caserío Los Planes	24	Machete Pelao
10	Finca La Esmeralda	25	Puente San Alberto
11	Escuela Palmichal	26	Núcleo Urbano El Tropezón
12	Escuela La Arenosa	27	Escuela Pacho Díaz
13	Escuela Alto Vijagual	28	Escuela 20 de Julio
14	Escuela Caño de Hoyo	29	Loco Elías
15	Escuela El Caraño	30	Puente Río Cáchira

Fuente: Mapa del Proyecto

Objetivos

1. Articular los renglones productivos del municipio para establecer con ellos una nueva dinámica que no solo se refleje en lo económico sino también en lo social, lo cultural como bases para la integración de grupos humanos que tienden a ser mas heterogéneos con el tiempo.
2. Definir, restaurar y mantener los principales carreteables, que conforman junto con el eje vial principal la malla vial dentro del municipio.
3. Establecer especificaciones técnicas para el mejor control y seguridad del transito automotor, lo mismo que definir eficiencias y utilidades para el sector productivo municipal.
4. Disminuir los tiempos de recorrido, costos del transporte, que redunden en mejores precios del transportador, como verdadero apoyo a la producción agrícola.
5. Establecer una mayor integración del Casco urbano con diversos puntos en el área rural.

Actores beneficiarios

La Administración Municipal: las personas pertenecientes a la administración municipal con la articulación de las diferentes regiones.

Población productiva rural: las vías son el principal eje de una economía, por eso esta es el principal actor y/o población objetivo del proyecto.

Sostenibilidad del programa

La destinación de inversiones de cofinanciación es alta. Las instituciones del orden Nacional financian vías regionales, pero estas deben ser presentadas dentro de un paquete como tales. No se pueden presentar segmentos de vía, por cuanto se estaría volviendo a la dinámica de no programar correctamente la planeación de gastos para los diferentes niveles. (Ver tabla abajo).

Tabla 12. PROYECTOS DEL PROGRAMA: Adecuación de Vías carreteables

<i>Proyectos</i>	<i>Actividad</i>	<i>Costos</i>	<i>Ubicación</i>	<i>Tiempo</i>
Obtención Niveles de Plan - Trazado, rectificación y Especificaciones técnicas	Inventario de Estado de Vía - Obras artesanales	35,000	Ejes viales a Núcleos Urbanos	Un año
	Concertación de niveles de participación de la comunidad	28,000	Ejes viales a Núcleos Urbanos	Un año
	Diseño de Obras, Rectificaciones y Accesorios	40,000	Ejes viales a Núcleos Urbanos	Un año
	Diseño de estrategias y programación de niveles de mantenimiento	28,000	Ejes viales a Núcleos Urbanos	Un año
	Subtotal	131,000		
Adquisición de Maquinarias	Buldozer	800,000	Capital Dpto	Un año
	Adquisición de Volqueta y maquinaria liviana	200,000	Capital Dpto	Un año
	Concesión de Cuchilla razadora mediana y Aplanadora	300,000	Capital Dpto	Un año
	Subtotal	1,300,000		
Obras Civiles	Recebado	120,000	Ejes viales a Núcleos Urbanos	Dos años
	Construcción obras de drenaje, bancadas y cunetas	800,000	Ejes viales a Núcleos Urbanos	Tres años
	Afirmado y Subrasante	450,000	Ejes viales a Núcleos Urbanos	Tres años
	Seguimiento en la operación	30,000	Ejes viales a Núcleos Urbanos	Un año
	Subtotal	1,400,000		

Proyectos	Actividad	Costos	Ubicación	Tiempo
Planes de Manejo Ambiental para las vías del Municipio	Principales cabeceras de corregimiento o Núcleos Poblados	30,000	Sitios señalados	Un año
	Vías secundarias restantes	35,000	Sitios señalados	Un año
	Vías terciarias	34,000	Sitios señalados	Un año
	Subtotal	99,000		
	Total	2,930,000		

Fuente: Calculo Proyecto

2.5.2.2 PROGRAMA: Mantenimiento de Vías Urbanas

Las Vías principales del casco urbano se encuentran en concreto, la mayoría, y unas pocas en afirmado y piedra. Estas debido a su uso y desgaste, así como también a los diferentes tipos de especificaciones técnicas utilizadas por maestros de obra, presentan deterioros en sus partes, así como problemas estructurales, que muchas veces se remiendan con reparcho en forma artesanal, lo que no le devuelve la solidez a la vía, y esta se desnivela y vuelve el pavimento muy irregular.

Priorizando las mas importantes son:

Barrio Santa Ines – 2.2 Km

La Iglesia La Central – 200 mts

La ultima, debe esperar a la construcción del alcantarillado, como lógica de mejoramiento y economía de recursos y obra .

Objetivos

1. Establecimiento de problemas y debilidades estructurales de pavimentos y andenes
2. Definir, restaurar y mantener las principales calles y carreras, que conforman la malla vial urbana en los principales cascos urbanos.
3. Establecer especificaciones para el mejor control del transito automotor, lo mismo que complementar la señalización.

Actores beneficiarios

La Administración Municipal: las personas pertenecientes a la administración municipal con la promoción de buenas obras de infraestructura urbana.

Población de la cabecera y núcleos urbanos: las brindan un aspecto agradable a los habitantes como a los que vienen de afuera, lo que ocasiona una mayor comodidad y ambiente ordenado.

Tabla 13. PROYECTOS DEL PROGRAMA: Mejoramiento Vías Urbanas

Proyectos	Actividad	Costos	Ubicación	Tiempo
Evaluación de deficiencias y debilidades estructurales	Definición de problemas y debilidades	17,000	Cabecera Mpal y Núcleos urbanos	Un año
	Concertación de niveles de participación	10,000	Cabecera Mpal y Núcleos urbanos	Un año
	Diseño de Obras y Accesorios	15,000	Cabecera Mpal y Núcleos urbanos	Un año
	Diseño de Plan y programación de mantenimiento	18,000	Cabecera Mpal y Núcleos urbanos	Un año
	Subtotal	60,000		
Homologación Normas técnicas a Maestros	Diseño y edición de herramientas técnicas	15,000	Cabecera Mpal	Seis meses
	Talleres, Seminarios y Evaluaciones	20,000	Cabecera Mpal	Seis meses
	Establecimiento de organización	15,000	Cabecera Mpal	Seis meses
	Subtotal	50,000		
Obras Civiles	Corrección debilidades estructurales	90,000	Cabecera Mpal y Núcleos urbanos	Dos años
	Accesorios y delimitaciones	20,000	Cabecera Mpal y Núcleos urbanos	Tres años
	Reparcheo	80,000	Cabecera Mpal y Núcleos urbanos	Tres años
	Programación Seguimiento y Mantenimiento	30,000	Cabecera Mpal y Núcleos urbanos	Un año
	Subtotal	220,000		
Obras complementarias	Establecimiento de prioridades y programación	20,000	Cabecera Mpal	Un año
	Diseño de pavimentación Comunitario	15,000	Cabecera Mpal	Un año
	Diseño y ejecución accesorios	64,000	Cabecera Mpal	Un año
	Nivelación y afirmado	70,000	Cabecera Mpal	Un año
	Subtotal	169,000		

Proyectos	Actividad	Costos	Ubicación	Tiempo
	Total	499,000		

Fuente: Calculo Proyecto

2.5.3 PROGRAMA: ESTRUCTURAS PRODUCTIVAS COMPLEMENTARIAS

El sector agropecuario jugará un papel prioritario en el *Cambio para construir la paz (Plan nacional de Desarrollo, 1998-2002)*. El papel meramente asistencialista y de obras aisladas sin efectuar ningún entretejido estructural hacen pensar que el campo ha sido abandonado por parte de la sociedad colombiana y del Estado, como una de las causas que hoy tienen a Colombia dividida entre el país urbano y el país rural, y entre el país moderno y el país atrasado.

La infraestructura y sus servicios, tales como vías, están relacionadas al desarrollo de un país al incrementar la productividad de los factores económicos, permitir la diversificación de la producción y la comercialización, aumentar la calidad de vida de los habitantes y responder a las necesidades de una población en crecimiento.

En las dos últimas décadas se han experimentado grandes avances en el desarrollo y cubrimiento de su infraestructura a nivel nacional. Esto poco o mucho ha incidido en el plano local, al efectuarse aun mas una separación entre la vía del desarrollo y el sector rural que cada vez se muestra mas atrasado, generando procesos de conurbación cada vez mayores y crecimiento del abandono de zonas rurales.

La población rural menos favorecida se localiza en gran medida en zonas poco estratégicas, ecológicamente frágiles y/o de restricción en recursos naturales. Esta desarrolla sus actividades aplicando sistemas intensivos de producción, lo cual ocasiona un deterioro acelerado de recursos naturales estratégicos y en forma reciproca una perdida de esfuerzo y recursos económicos cuando las producciones no son cualitativa ni cuantitativamente rentables.

Para reconstruir el tejido social, existen mayores alternativas como es la generación de infraestructura que responda a contrarrestar las principales tendencias en circuitos económicos como la fuga de capitales representados en los altos costos de producción los principales requerimientos, presentados arriba y en el diagnostico de circuitos económicos. Otra es la de generar estructuras productivas complementarias, que abandonen el tradicionalismo de incentivar y asistir cultivos tipo huerta, que están pensados mas para el sustento de la familia y no la generación de excedentes.

De estos se mencionaba como el valor total generado y la rentabilidad son mayores en la producción de los cítricos, aguacate y el plátano en media instancia, en relación al cultivo principal.

De esta manera, se hace mas prioritario contar con circuitos viales que incluso sean de corte regional y que transversalicen algunos de los ya existentes. Como ya se dejo consignado en el programa. De esta forma gana el transportador por no estar sometido a los sobrecostos de una mala vía, y a su vez gana el productor cuando no tenga que sobrellevar los precios fluctuantes de los imprevistos del transporte.

Hasta el momento, se ha relegado el sector productivo, el cual ha sido muy tolerante con la economía general, al haberse adecuado a la mera extracción. Hoy, presenta sus deficiencias en cuanto a la destrucción de escenarios y degradación de paisajes, deterioro de calidades de vida, problemas que ya viven las personas ahí asentadas y que repercuten a sectores urbanos incluso.

La calidad de la producción, asegura su puesta en el mercado. Parece ilógico pero esta se consigue empleando mínima energía en la producción de bienes de capital o bienes de calidad y empleando paquetes tecnológicos apropiados. Estas mínimas energías son viables de obtener, y a su vez, disminuir los costos de producción. Para lo anterior es necesario contar con infraestructura que permita la interacción. En el área rural no se ha invertido hasta el momento en infraestructura.

El poblador del área rural identifica sus necesidades apremiantes, pero hasta el momento, no se ha determinado políticas que conlleven a iniciar un verdadero proceso en un sector tan desfavorecido como la producción rural. Los vivientes y migrantes de otras áreas no quieren a su vez comprometerse con lo que ellos mismos no saben si será su espacio el día de mañana.

2.5.3.1 Objetivos

1. Generar o sentar las bases técnicas y tecnológicas, para entrar a concursar en los espacios de mercadeo actuales que genera la apertura, mediante la implementación de infraestructura y equipamiento mínimos, de tal forma que se posibilite una mínima competencia entre diferentes renglones o sectores de la producción y reproducción urbana y rural.
2. Dotar de los medios necesarios a las comunidades rurales, quienes también necesitan asegurar una calidad de vida mínima, para sentar las bases de una competitividad y acceso a servicios vitales en lo económico para que redunden en lo social y lo productivo.
3. Generar niveles de bienestar social, satisfaciendo niveles de calidad de vida con el propósito de liberar el peso económico integral.

2.5.3.2 Metas

1. Promoción de cultivos que estén en consonancia con la vocación del suelo del municipios como frutales, verduras y hortalizas, demandadas en mercados de zonas planas y la costa.
2. Creación de Empresas sociales como instrumento hacia la redistribución del ingreso, en actividades que generen valor agregado a productos esenciales y futura diversificación de frutales y en cultivos como verduras y hortalizas.
3. Agroindustrialización de la carne y sus derivados hacen posible la generación de un valor agregado.

2.5.3.3 PROYECTO: Promoción de cultivos promisorios y forestales como contribución a la vocación del suelo

Objetivo general

Actividades productivas como frutales y de forestación son una fuente de empleo importante, especialmente áreas donde aun no se ha encontrado la verdadera vocación del suelo, permitiendo una estabilización de la población y la economía.

Objetivos específicos

1. Apoyar la creación de corredores productivos y forestales en zonas con vocación ambiental a tener suelos frágiles y de buen aporte de minerales
2. Generar empleos directos a partir de la actividad como alternativa económica.
3. Promover la inversión de sectores comerciales, ganaderos, agrícolas, con el fin de aprovechar sosteniblemente el recurso tierra en grandes extensiones y a bajos costos de tierra.

Actores beneficiarios

Población veredal productiva: Personas que recibirán los beneficios ambientales y productivos directos.

Organizaciones gremiales y no gubernamentales: Con Beneficios económicos de tasas retributivas y de incentivo en lo ambiental y productivo.

Sostenibilidad del proyecto

El proyecto es sostenible en la medida que sea parte integral del presupuesto, pero a su vez mantenga una articulación constante con el sistema de ordenación, planificación y gestión del territorio, como las entidades de carácter regional que lo pueden incentivar. El proyecto debe ser presentado al Fondo Nacional de Regalías, como al Ministerio del Medio Ambiente, para su cofinanciación. De igual forma el municipio debe aportar lo correspondiente a la preinversión para el diseño. (Ver tabla abajo).

Tabla 14. PROYECTO: Promoción de Cultivos promisorios y Forestales

Componentes	Actividad	Costos	Ubicación	Tiempo
Creación de corredores de cultivos frutícolas y forestales	Consolidación y Formación de viveros	300,000	Umata Mpio	Un año
	Plantación 5.000 has	7,000,000	Umata Mpio	Seis años
	Mantenimiento del Bosque 5.000 has	2,000,000	Umata Mpio	Cinco años
	Subtotal	9,300,000		
Generación de empleo en la actividad agroforestal y silvicultura	Capacitación de personal en el sector rural	170,000	Mpio Esperanza	Tres años
	Subtotal	170,000		
Promover la inversión de los diferentes actores económicos del Municipio	Elaboración de cartillas informativas.	70,000	Mpio Esperanza	Un año
	Asesoría y Asistencia técnica y tecnológica	120,000	Mpio Esperanza	La
	Subtotal	190,000		
	Total	9,660,000		

Fuente: Calculo de Proyecto

PROYECTO: Empresas sociales un instrumento hacia la canalización y consolidación de ingreso

Objetivo general

Desarrollar la capacidad de la estructura económica del Municipio, que permita retener y generar el mayor valor agregado del sistema productivo, con el fortalecimiento de la economía orientada hacia la creación de empresas sociales que generen una mejor y equitativa distribución del ingreso.

Objetivos específicos

1. Gestionar recursos financieros para fortalecer la microempresa establecida como fuente de empleo, hacia la generación de productos comercializables en zonas del Magdalena Medio y Regiones Nacionales.
2. Promover la creación de nuevas microempresas financiera y técnicamente. La vinculación del Municipio en la consecución de apoyo a nivel Departamental con los diferentes programas y organizaciones existentes microempresariales y solidarios.
3. Promover las diferentes formas asociativas en las distintas actividades productivas, que permita articular el sistema de comercialización, dando una herramienta a los productores para competir con los intermediarios.
4. Mejoramiento tecnológico de los sistemas productivos, con miras a incrementar los índices de productividad y rentabilidad de la actividad económica.
5. Adelantar programas con grupos solidarios en la generación de empleo, vinculando ONG's en coparticipación con el Municipio.

Síntesis

Se cuenta con organizaciones de carácter comunitario y empresarial en diferentes estados de consolidación, algunas desarrollan actividades productivas y de transformación, pero no han logrado un impacto notorio en la economía Municipal, debido a los pocos conocimientos administrativos, técnicos, financieros y de mercados, no haciendo posible una evolución permanente y una consolidación orgánica que permita sostenerse en el tiempo y en los constantes cambios de las condiciones socioeconómicas del Municipio. (Ver tabla abajo).

Tabla 15. PROYECTO: Generación de Empresas Sociales

Componentes	Actividad	Costos	Ubicación	Tiempo
Fortalecimiento microempresas	Fortalecer las microempresas existentes	27,000	Núcleos Urbanos	Un año
	Creación de nuevas microempresas	60,000	Núcleos Urbanos	Tres años
	Diseño de productos finales y	35,000	Núcleos Urbanos	Tres años

Componentes	Actividad	Costos	Ubicación	Tiempo
	manufactura			
	Formación de Recurso humano a nivel Informal	90,000	Núcleos Urbanos	Un año
	Subtotal	212,000		
Centro de promoción	Compra de Equipos y maquinarias	60,000	Núcleos Urbanos	Tres años
	Adecuación de Planta Física	50,000	Núcleos Urbanos	Dos años
	Subtotal	110,000		
Profesionalización	Diseñar producción y manufactura como base de mercado	30,000	Capitales	Un año
	Asesoría y asistencia en productos estratégicos	40,000	Núcleos Urbanos	Un año
	Subtotal	70,000		
	Total	392,000		

Fuente: Calculo de Proyecto

PROYECTO: La agroindustrialización de Cultivos promisorios, la carne y sus derivados.

Objetivo general

Los principales cultivos del Municipio son determinantes como generadores de valor agregado, para lograr este objetivo es importante que el gran productor se integre a un proceso económico como la agroindustrialización.

Objetivos específicos

1. Creación y perfeccionamiento de agroindustria con políticas de inversión que permita generar un valor agregado a la producción reflejada en inversión en servicios sociales en el sector rural concertada con la administración a cambio de beneficios.
2. Innovación que permita creación de empresa especialmente en estas actividades importantes donde el proceso sea completo producción-industrialización-comercialización.

Actores beneficiarios

Grandes productores de carne y sus derivados, futuros productores de cultivos promisorios: Productores pertenecientes a estas actividades, quienes se articulan al proceso productivo en su estado primario.

Población rural y urbana: Quienes se benefician de una manera indirecta como población económicamente activa en este proceso.

Sostenibilidad del proyecto

Es posible con la participación activa del sector productivo mediante la concertación con la administración Municipal a cambio de beneficios, permitiendo compromisos entre las partes donde el beneficio sea reflejado a la comunidad. (Ver tabla abajo).

Tabla 16. PROYECTO: Agroindustrialización producción y cultivos promisorios

Componentes	Actividad	Costos	Ubicación	Tiempo
Reestructuración de la UMATA con mayor cobertura	Automatización de la información productiva del Municipio.	120,000	Admon Mpal	Tres años
	Adecuación de la planta de personal	60,000	Centro Urbano	Dos años
	Capacitación del recurso humano	60,000	Centro Urbano	Dos años
	Optimización de los ingresos	35,000	Centro Urbano	Dos años
	Normalización de los procedimientos	23,000	Centro Urbano	Un año
	Reestructuración del código urbano	48,000	Centro Urbano	Un año
	Asociación de municipios	50,000	Centro Urbano	Seis años
	Subtotal	396,000		
Niveles de cooperación	Articulación profesional y técnica con Corpolca, Comité de Ganaderos, Fedearroz	120,000	Centro Urbano	Un año
	Subtotal	120,000		
Centro de Acopio	Fundamentación y Asociación	20,000	Centro Urbano	Seis meses
	Factibilidades y niveles de organización	35,000	Centro Urbano	Seis meses
	Diseño y Construcción	150,000	Centro Urbano	Dos años
	Unidad de manufactura y empackado	30,000	Centro Urbano	Un año
	Unidad Refrigerante	120,000	Centro Urbano	Dos años
	Subtotal	355,000		
	Total	871,000		

Fuente: Calculo de Proyecto

2.5.4 PROGRAMA: CONSERVACIÓN DE ÁREAS DE INTERÉS AMBIENTAL

Actualmente el municipio posee escenarios de vital importancia para emprender una tarea de definición de vocación de áreas, y una de las mas importantes son aquellas que se dejan dentro de la conservación de la biota y del recurso hídrico.

La Esperanza por ser un municipio netamente agropecuario, con diferentes grados de especialización en Sistemas Productivos, en el cruce de dos grandes e importantes cuencas, convierte sus recursos naturales en la piedra angular para lograr el desarrollo socio económico y punto de articulación social de su territorio, en torno a la sostenibilidad. Los Recursos Naturales son los generadores de materia prima y de servicios ambientales que benefician la población. Los recursos naturales en el municipio albergan una variedad de ecosistemas, por la diversidad de paisajes en proporción amplios que se manejan, que cada día se ven afectados por la devastación de la capa vegetal, y la subutilización de los mismos. Dentro de estos ecosistemas se encuentran las zonas de recarga hídrica, en divisorias de aguas,

El desconocimiento de los recursos naturales por parte de los habitantes del municipio y del departamento están conllevando a la subutilización de los mismos; esto esta generando cada día la perdida acelerada de los ecosistemas y por ende reducción de la biodiversidad. La tala de los bosques para la recolección de leña, las quemas periódicas de la sabana y la expansión de la frontera agrícola están generando suelos desprovistos de vegetación, promoviendo la erosión, de igual forma el recurso fauna se ve cada día disminuida por la destrucción de sus hábitats naturales.

Existen áreas que se encuentran en el momento en bosques intervenidos y rastrojos, que por razones de los sustratos que allí se asientan, son muy poco usadas por los sistemas productivos, por sus pendientes y la adecuación de suelos que se debe realizar, teniendo otras aledañas que no necesitan de mucha adecuación y quizás de una manejo de escorrentías para que el suelo no “camine” en áreas pequeñas, dentro de un proceso conocido como reptación.

Estos recursos por el momento deben iniciar este primer proceso o etapa, de administrar y conservar para la protección, para posteriormente en otros subsiguientes se den procesos investigativos de sus ecosistemas. Estas áreas se encuentran conservadas en parte por su geoforma y el difícil acceso al mismo en algunos sitios y por otra parte la dedicación de solo extracción de maderables de porte. Si estos recursos no se manejan, ni se administran, con el tiempo podrán ser intervenidos y causar desbalances en términos de deslizamientos y fenómenos hidrobiológicos en toda la Cuenca. Las masas selváticas regulan y protegen en su mayor parte estos suelos conservando un recurso faunístico importante.

Las áreas que quedan hasta el momento, pueden ser pequeñas, pero existen razones para hacer necesario ampliar las áreas protegidas, para mantener ecosistemas estratégicos que

poseen recargas hídricas y que son frágiles por sus pendientes y calidad de sus sustratos. En últimas como municipio que se quiere dedicar a la articulación, producción empresarial y consolidación de mercados, debe recuperar y administrar las selvas naturales y secundarias como fuentes de potencial biológico y hídrico se hace necesario para soportar los respectivos cambios climáticos que se viven hoy en día y todo esto acompañado de un fuerte trabajo sobre la educación ambiental y el rescate de zonas productoras de agua.

Gestión Ambiental Integral

En la problemática general están integrados los diferentes sectores, tales como el agropecuario, y de zonas urbanas, pues cada uno emplea recursos de toda índole, en especial los naturales por ser los de menor costo económico, para su desarrollo.

Sobre la Base Natural (RN), se soporta una serie de actividades humanas en lo urbano y lo rural, y de servicios ambientales que se prodigan en ecosistemas estratégicos, áreas de interés especial y cuerpos de agua, los cuales están íntimamente e interdependientemente ligados. Esta gestión debe convertirse en la política principal de cada uno de los programas, proyectos y acciones.

Esto obliga al Estado, junto con los territorios que lo conforman, a organizarse en la perspectiva de sistemas, buscando crear escenarios de interacción entre cada uno de los sectores, con una visión holística e integral en la formulación de planes.

En conjunto, la administración pública ha organizado sistemas que cobijan estos planes autónomamente. En la Constitución de 1991 se establecen los pasos necesarios para el manejo territorial en función del concepto de desarrollo sostenible. De aquí leyes en Medio Ambiente, Ordenamiento y Gestión son la base de esta política.

La política de descentralización lanza al territorio a que el sea artífice de su desarrollo con la implementación de organismos autónomos que rijan determinados sectores para que estos sean eficientes y a su vez tengan una orientación de servicio público o social.

2.5.4.1 Objetivos

1. Garantizar el uso sostenible y sustentable de los recursos naturales para favorecer, en especial el recurso suelo.
2. Establecer corredores biológicos y planes de manejo, alrededor de futuras zonas de reserva forestal.
3. Evaluar potenciales zonas de riesgo, comprometidas por las altas pendientes y sustratos frágiles que maneja el municipio, para que en estas se proponga un cambio drástico de Uso.

4. Generar herramientas normativas que garanticen un control permanente sobre los recursos naturales.
5. Restaurar los ecosistemas más afectados en el municipio, principalmente los ubicados en los nacimientos de agua que controlan caudales que abastecen acueductos rurales e improvisados.

2.5.4.2 Metas

1. Promoción de sistemas forestales protectores – productores, y asistencia para el manejo diversificado de cultivos de sustentación y huertas caseras.
2. Establecer un corredor biológico de amortiguamiento y conservación de ecosistemas de bosques andinos y altoandinos, en zonas donde solo es viable la sostenibilidad del paisaje como futura acumulación de capital natural biológico.
3. Revegetalización y Recuperación de Nacimientos con especies nativas como parte de los ecosistemas más amenazados
4. Recuperar bosques de galerías y vegetación de riberas hídricas a fin de ser consecuentes con la regulación del recurso hídrico.

2.5.4.3 PROYECTO: *Un corredor biológico como banco biológico y de recuperación de ecosistemas estratégicos y recarga hídrica*

Indiscutiblemente los recursos naturales en países y municipios donde su economía es netamente agrícola, se convierten en los más afectados por el uso inapropiado de los mismos; la creación de grandes espacios para generar potreros y el descapote de la cobertura vegetal hace que se pierda también la primera capa de suelo para cultivos en economías que no tienen una consolidación de producción, generan alteraciones considerables en el paisaje. Día a día la transformación y la destrucción de los ecosistemas naturales esta conllevando a la reducción de los hábitats y por ende a la creación de suelos pobres expuestos a la erosión.

La Esperanza posee espacios que se ofrecen como alternativas a mediano y largo plazo en el ámbito económico y ambiental. Algunas zonas de bosque se están desaprovechando en actividades extractivas, sin tener en cuenta la pérdida de servicios ambientales, y por ende a la disminución de sus caudales.

Poco a poco se pierden microcuencas, que son denotadas cuando de ellas se utiliza un porcentaje creciente del recurso hídrico. La construcción y el mantenimiento de una malla

verde permanente puede revertir estas consideraciones, a su vez regular el equilibrio hidrobiológico.

Objetivos

1. Generar las condiciones naturales y antropogénicas en función de construir un corredor biológico en el que la fauna mantenga una interacción permanente, de tal forma que el paisaje se integre a la dinámica económica del municipio fortaleciendo servicios ambientales y equilibrios hidrobiológicos.
2. Mitigar los procesos de pérdida de caudales a nivel general por el detrimento de ecosistemas estratégicos identificados para una función de base en los recursos naturales.
3. Desarrollar procesos de sensibilización, formación, capacitación y educación hacia la población local y regional, en función de constituir organizaciones privadas, públicas y mixtas que velen por la protección, conservación, restauración, administración y manejo de este corredor biológico.

Actores beneficiarios

Población veredal productiva: Personas que recibirán los beneficios ambientales directos.

Población de cascos Urbano circunvecinos: A mediano plazo con fortalecer un soporte en su base natural y mantenimiento de caudales para acueductos constituidos.

Organizaciones gremiales y no gubernamentales: Con Beneficios económicos de tasas retributivas y de incentivo ambiental.

Sostenibilidad del proyecto

El proyecto es sostenible en la medida que sea parte integral del presupuesto, pero a su vez mantenga una articulación constante con el sistema de ordenación, planificación y gestión del territorio. El proyecto debe ser presentado al Fondo Nacional de Regalías, como al Ministerio del Medio Ambiente, para su cofinanciación. De igual forma el municipio debe aportar lo correspondiente a la preinversión para el diseño y establecimiento del corredor biológico hacia la ejecución del proyecto. (Ver tabla).

Tabla 17. PROYECTO: Corredor biológico en Ecosistemas Estratégicos y zonas de recarga hídrica en partes altas

Componentes	Actividad	Costos	Ubicación	Tiempo
Saneamiento Territorial	Demarcación del área de protección	9,000	Zonas de recarga Hídrica	Seis Meses
	Talleres de Concertación	7,800	Corregimientos Pueblo Nuevo y León XIII	Seis Meses
	Posible compra de terrenos de zonas	120,000	Corregimientos Pueblo Nuevo y León XIII	Un año
	Diseño de la política de manejo del área de protección	24,000	Cabecera Urbana y de Corregimientos	Un año
	Elaboración de programas de manejo y conservación	15,000	Cabecera Urbana y de Corregimientos	Tres años
	Subtotal	175,800		
Restauración	Identificación de áreas prioritarias y estratégicas	30,000	Zonas de recarga Hídrica	
	Revegetalización con especies nativas	288,000	Zonas de recarga Hídrica	Tres años
	Subtotal	288,000		
Plan de Manejo	Elaboración del plan de manejo sostenible	36,000	Corregimientos Pueblo Nuevo y León XIII	Seis meses
	Ubicación de sitios estratégicos de monitoreo e investigación futura	6,000	Zonas de recarga Hídrica	Seis meses
	Subtotal	42,000		
	Total	463,815		

Fuente: Cálculo de Proyecto

2.5.4.4 PROYECTO: La protección de nacimientos de quebradas abastecedoras de acueductos veredales y del casco urbano

El potencial hidrológico radica en la conservación de la cobertura vegetal para el almacenamiento y regulación del líquido, la vegetación arbórea, es necesaria para amortiguar y soportar los fenómenos actuales que sufre el municipio, representados por la deforestación y el uso irracional del recurso flora. El agua no solo es para el abastecimiento (consumo), sino como fuente energética de las futuras proyecciones de hidroeléctricas y el potencial hidráulico necesario para el ecoturismo y otras actividades de conducción de líquido para riego, donde los afluentes que forman el río Cáchira del

Espíritu Santo, son elementos importantes para aumentar este caudaloso río y mantener el balance hidrológico.

Se busca garantizar el suministro de agua tanto en el sector rural, urbano y los municipio aledaños.

Acciones

Mediante la gestión ante los diferentes entes de cofinanciación (Fondo Nacional de regalías, Ministerio del Medio Ambiente, Ecofondo, CAR y Municipios) se propone el proyecto para la recuperación y conservación de ecosistema hidricos que alimentan a los acueductos con las siguientes alternativas:

1. Si los sitios no poseen vegetación se reforestan con especies nativas e introducidas.
2. Si el sitio posee buena regeneración (rastroy bajo o alto) se cerca y se deja que el mismo se regenere.
3. Si el sitio posee selva natural o secundaria se maneja aplicado practicas contra incendios para su conservación y se cerca.

Sostenibilidad

El municipio dentro de su organigrama administrativa, no poseen un ente o oficina que se encargue de planificar el medio ambiente, se propone la creación del comité ambiental, para la conservación de los recursos naturales de las cuencas hidrográficas, así gestionar proyectos de carácter ambiental que el municipio necesite para al alcanzar su desarrollo sostenible y poder manejar, controlar y mitigar los impactos causados, asesorados con la gerencia del presente Plan.

La Umata tendrán la mayor responsabilidad mientras se planifica el futuro del manejo ambiental de cada subcuenca y microcuenca, se encargaran de seguir prestando la asesoría y apoyo necesario a la comunidad (Líderes, asociaciones, cooperativas, escuelas, grupos ecológicos), instituciones gubernamentales, no gubernamentales y otros grupos de interés, con asesoría de CORPONOR. La priorización de microcuencas se establece abajo en tabla.

Tabla 18. Priorización de Microcuencas

No.	Vereda o Núcleo Urbano	Microcuenca	Caudal (lts/seg)	Verano
1	La Esperanza	Obda El Caraño		4

No.	Vereda o Núcleo Urbano	Microcuenca	Caudal (lts/seg)	Verano
2	La Pedregosa	Qbda La Lejía		5
3	Pueblo Nuevo	Qbda La Ceiba		8
3	Pueblo Nuevo	Qbda La Silleta		5
4	León XIII	Qbda Lambrada		3
5	El Tropezón	Pozo subterráneo		2
	RURALES			
1	Los Planes	Qbda Platanal		3
2	Guayabal	Qbda Guayabal		3
3	El Filo	Qbda Gallineta		2
4	Contadero	Qbda Abedul		2
5	Vijagual*	Qbda Vijagual		15
6	Campoalegre	Pozo Subterráneo		2
7	Palmichal	Qbda La Raya		10

Fuente: Secretaria Planeación Mpal

Se debe delegar funciones a la Umata, mientras se conforma el comité Ambiental. Ellos se encargarán de tramitar los proyectos de preinversión, en conjunto con planeación municipal y la asesoría de CORPONOR, que se requieran para los planes de manejo de Microcuencas, con el fin de solucionar los problemas comunitarios de manera integral sin perjuicio ambiental y en consideración a los recursos humanos, económicos, ambientales, técnicos, políticos y legales.

Tabla 19. PROYECTO: Protección de nacimientos quebradas abastecedoras acueductos veredales

Componentes	Actividad	Costos	Ubicación	Tiempo
Áreas prioritarias	Ubicación de las Zonas más afectadas por la deforestación y quemas: Nacimientos y Bosques de Galerías en curso inicial	18,000	Veredas señaladas	Seis Meses
	Demarcación y Alindramiento con cercado	20,000	Veredas señaladas	Seis Meses
	Acciones de Revegetalización con especies nativas	216,000	Veredas señaladas	Seis Años
	Compra de nacimientos de Agua	45,000	Veredas señaladas	Un año
	Recuperación de bosques de Galerías: Áreas prioritarias	216,000	Veredas señaladas	Un año
	Subtotal	515,000		

<i>Componentes</i>	<i>Actividad</i>	<i>Costos</i>	<i>Ubicación</i>	<i>Tiempo</i>
Planes y Políticas	Talleres de Sensibilización	24,000	Núcleos Urbanos	Un Año
	Elaboración de planes de manejo	25,000	Núcleos Urbanos	Seis Meses
	Subtotal	49,000		
	Total	564,000		

Fuente: Calculo de Proyecto

2.5.4.5 PROYECTO: Capacitación Sistemática en Ambiente y Desarrollo Sostenible

La capacitación debe darse mediante estrategias que involucren procesos integrados, ya que ninguna comunidad se organiza o se mantiene, si no es alrededor de intereses económicos específicos. Es importante enfocar esta capacitación hacia los diferentes actores de un territorio.

Existe un recurso humano que involucrar dentro de procesos de participación, construcción y autogestión. Generalmente son pocos los ejercicios que pueden considerarse validos para tomar, en cuanto a que vienen diseñados desde un programa sin estructura para las directrices del territorio en si, con tan solo los derroteros principales a seguir dictados por la nación. Para esto debe aproximarse unos tematismos. A su vez la región no cuenta con un espacio académico en donde se desarrolle o se gestic algún proceso investigativo.

Justificación

La educación es el principal vehículo con que cuenta un grupo social para afirmar la personalidad de los individuos, ofreciéndoles herramientas que les desarrollen la capacidad de afrontar las contingencias de la vida y les permita crear oportunidades de superación.

Así mismo, es un instrumento para establecer las mejores relaciones entre sus miembros, velar por la conservación de los valores del patrimonio cultural, promover y afianzar en los individuos la adquisición de intereses que propenden a un mayor bienestar individual y colectivo y finalmente, pero no menos importante, orientar las múltiples actividades de la vida social, hacia metas que aseguren una existencia más próspera y feliz.

Para obtener éstos propósitos, los procesos de formación en el territorio necesitan llegar a los distintos grupos poblacionales, que hasta el momento han cumplido una gran labor,

pero que es necesario revalidarla con nuevos retos que presenta la modernidad para no permitir hacia futuro un proceso de desgaste social.

Con el objeto de conseguir un mejor ambiente, paralelamente se debe interiorizar un proceso de innovaciones y ajustes que logren una mejor calidad de vida,

Las cifras numéricas evidencian que el problema no radica en el número de establecimientos educativos o de docentes, ni tampoco muchas veces en la reestructuración de pensums, o por insuficiencia de material didáctico; el desfase se encuentra al relacionar la realidad circundante del educando y los contenidos pedagógicos, lo mismo que al relacionar propuestas educativas y posibilidades de desarrollo de la región, las relaciones de la cotidianidad y el marco legal de la educación, la Cosmovisión del individuo y las normas preestablecidas por el sistema educativo, los programas de estudio y la mentalidad del docente, la incongruencia en las perspectivas de los miembros de la comunidad educativa, y entre la UAF (Unidad Agrícola Familiar) y las aspiraciones de reproducción, por mencionar alguna que corresponda al sistema productivo.

La escuela contemporánea ha llevado los elementos de la Comunidad Educativa a un distanciamiento de saberes dado el alto grado de descontextualización de la misma, ajena a la realidad que circunda al educando y a su familia. No se trata de implementar en forma mecánica y vertical unos contenidos teóricos por el simple hecho de ser “actuales” sino que se debe pensar en retomar esos espacios de conversión del nuevo sujeto o individuo que se estructura dentro de un “aprender a aprender”, a fin de construir un ser integral, adaptado a su medio o entorno que le rodea llámesele familia, amigos, compañeros, con sus mismos profesores, la naturaleza, su medio de subsistencia (producción), y con todo aquello que permita moldear un ser capaz de ser autónomo, decidido, consciente de sus posibilidades y debilidades.

El cambio de milenio y los acelerados avances de la ciencia y tecnología requieren la construcción de paradigmas ajustados a un nuevo orden social y económico que exigen del hombre, de la cultura y de las instituciones una actitud ética frente a la vida y lo que le es inherente (individuo – familia – comunidad – entorno). En este orden de ideas, los procesos educativos deben apuntar a la formación de líderes que desde allí generen nuevos proyectos de desarrollo sostenible en todos los ámbitos.

2.5.4.6 Objetivo general

Crear los espacios necesarios para la reflexión y practica de los problemas regionales específicos que permitan establecer una planeación educativa entre comunidad e institucionalidad basada en las peculiaridades sociales, ecológicas, económicas y culturales en torno a las cuales debe girar la gestión educativa y ambiental a fin de prever un orden social diferente donde los nuevos ciudadanos asuman posiciones racionales frente a la relación sociedad y ambiente en el marco de un desarrollo sostenible y solidario.

Formar Integralmente el Ser Social Como Factor Potencial Dinamizador De Nuevos Procesos De Desarrollo Y Crecimiento con base en la construcción de un entorno ambiental equilibrado.

2.5.4.7 Objetivos específicos

Construir la visión antropológica del habitante a fin de preparar respuestas interdisciplinarias, constructivas y flexibles a la problemática que enfrenta el individuo moderno como es la crisis ambiental y la incertidumbre sobre el devenir de las futuras generaciones.

Interiorizar tanto en educando como educador los conceptos de desarrollo y sostenibilidad como una posibilidad de vida que él mismo asume en su quehacer diario.

Involucrar a la comunidad en proyectos educativos (Formación de líderes) orientados a los sistemas de producción, marco jurídico, etc., que permitan potenciar el desarrollo de la escuela, la comunidad misma, el municipio, la Provincia y el departamento mediante la autogestión que redunde en una mejor calidad de vida.

Afianzar los procesos de educación no formal existentes y simultáneamente crear otros que redimensionen la Cosmovisión del adulto a la vez que le permita consolidar y mejorar sus habilidades-potencialidades con miras a una mejor calidad de vida.

Evaluar los actuales programas de educación formal desde lo pedagógico y de contenido, a fin de redimensionar la base social existente que permitan afianzar una cultura que mezcla gente proveniente de diferentes referentes geográficos y territoriales, partir de una nueva Cosmovisión y el rescate del Patrimonio Histórico.

Crear sistemas articulados de educación que posibilite el derecho a una "educación de calidad" para hombres y mujeres

Educar permanente y corresponsablemente a todos los actores y sectores en el compromiso de crear escenarios y espacios educadores, y a su vez darle una oportunidad grande a las futuras generaciones que revelen su propia forma de pensar.

Entre los Elementos a considerar para el análisis están:

Escenario Natural:

Componente biológico

Componente agua

Componente suelo

Componente aire

Minerales.

Escenario antropológico.

Interpretar roles, valores y costumbres de la familia.

El peso de la tradición en la relación humana con el medio ambiente

Historia de las mentalidades del hombre

Proceso histórico de la urbanización del espacio

Hábitos alimenticios

Escenarios económicos y administrativos.

Productos en cuanto a tecnología, insumos y materias primas.

Administración y gerencia de los procesos en la perspectiva institucional y legal.

Mercados

Lineamientos Generales para el Diseño pedagógico:

Revisar actuales modelos

Diseñar un modelo de acuerdo a los resultados a los resultados arrojados por el análisis, enmarcado dentro de los principios del *PLAN DECENAL DE EDUCACION*

Socializar el modelo ante los diferentes entes económicos, sociales y culturales

Implementar el modelo en zonas identificadas

Seguimiento del proceso

2.5.4.8 Metodología

Foros y Talleres

Diseño Modelo Educativo

Módulos o cartillas diseñadas

Plegables y ejercicios en estilo juego

Ejercicio Practico en concordancia con lo evaluado para una zona

2.5.4.9 Actores involucrados

La Administración Municipal: Las personas pertenecientes a la parte ejecutiva, como la oficina de planeación y los representantes del Concejo Municipal.

Las organizaciones gremiales: Grupos de profesores que se estén profesionalizando o no, pueden optar como futuras Personas Profesionales, adscritas a una organización como la educación, empezar una visión de ser integral, aglutinando los intereses de un sector de economía, social, cultural, ambiental, etc.

Comunidad General: Miembros gestores, líderes y personas que integran las JAC y los diferentes espacios participativos del municipio.

Tabla 20. PROYECTO: Educación Ambiental

Componentes	Actividad	Costos	Ubicación	Tiempo
Diseño y Preparación de Materiales Educativos	Evaluación de otras experiencias	16,000	Otras localidades	Cuatro meses
	Dimensionamiento general del modelo	16,000	Cabecera Urbana	Cuatro meses
	Integración al Modelo Educativo establecido	20,000	Núcleos urbanos	Cuatro meses
	Diseño Final de materiales	19,200	Cabecera Urbana	Cuatro meses
	Subtotal	71,200		
Diseño del modelo pedagógico	Evaluación de otras experiencias existentes	84,000	Capitales	Un año
	Dimensionamiento general del modelo	48,000	Cabecera Mpal	Un año
	Estructuración de los programas del modelo	48,000	Capital y Cabecera Mpal	Un año
	Construcción de herramientas para	48,000	Cabecera Mpal	Un año

Componentes	Actividad	Costos	Ubicación	Tiempo
	programas			
	Subtotal	228,000		
Ejecución de módulos educativos	Talleres con Consejo Municipal planeación	27,000	Cabecera Urbana	Seis Meses
	Diplomados y Educación Continuada	28,000	Colegios Seccionales y	Un año
	Educación No formal para lideres y ONG's	24,000	Núcleos urbanos	Un año
	Seminarios talleres para la participación	18,000	Núcleos urbanos	Un año
	Procesamiento y tabulación resultados	20,000	Cabecera Urbana	1,5 años
	Subtotal	117,000		
Acciones de gestión	Elaboración de experiencias de gestión y participación	45,000	Veredas seleccionadas	Tres años
	Ejecución de proyectos elaborados	325,000	Veredas seleccionadas	Seis años
	Perfilamiento de proyectos	30,000	Cabecera urbana	Seis meses
	Subtotal	400,000		
Banco de proyectos	Sistematización de la información	45,000	Cabecera urbana	1,5 años
	Creación de Indicadores, estrategias y seguimiento	45,000	Cabecera urbana	Seis meses
	Logística de gestión	135,000	Otras localidades	Dos años
	Subtotal	225,000		
	Total	1,041,200		

Fuente: Proyecto

2.5.4.10 Sostenibilidad del proyecto

Se puede pensar en el diseño e implementación de un modulo educativos continuado cada año, gestionándolos a nivel de la nación y el departamento en conjunto con la Corporación CORPONOR, a través de la cual se pueden establecer mecanismos de cooperación y gestión con niveles departamentales y nacionales. (Ver tabla).

Las posibles Fuentes alternativas de cofinanciación internacional para proyectos como este son: BID, BM, DNP, MA, KWF, FES, CONVENIOS INTERINSTITUCIONALES

2.5.5 PROYECTO: ESTUDIO PARA LA CARACTERIZACIÓN DE AMENAZAS NATURALES, Y NIVELES DE VULNERABILIDAD EN LA COMPRENSIÓN MUNICIPAL DE LA ESPERANZA.

La amenaza, también denominada peligro, es la probabilidad de que ocurra un fenómeno (natural o tecnológico) en un territorio durante un período dado. Es el caso de los terremotos, las erupciones volcánicas, las inundaciones y los deslizamientos (Ingeominas, 1990).

La vulnerabilidad, por su parte, se define como el grado de daño que una amenaza puede causar a las personas, las edificaciones o a otros elementos que estén presentes en el área en la cual puede ocurrir u ocurre el fenómeno peligroso. Es decir que es la probabilidad de que mueran o resulten heridas las personas o de que se destruyan o resulten averiadas las edificaciones.

De ahí que el riesgo sea el número de pérdidas o de daños a las personas, a las edificaciones, a los servicios, a la economía o al medio ambiente que es dable esperar se produzcan en el momento en que se presente la amenaza.

Si dicho fenómeno se presenta realmente y los daños que produce son de tal magnitud que se altera sustancialmente el orden en el área de influencia del fenómeno, a esta situación es a la que se denomina desastre.

La caracterización de amenazas, debe incluir un muestreo y niveles de análisis geotécnicos de comportamiento de materiales, licuefacciones y fricciones, solo así se puede entrar a determinar un modelo mas preciso de amenazas y riesgos. La infraestructura y vivienda necesita de poca caracterización, puesto que ella es mayormente homogénea en materiales tradicionales y levantadas sin ninguna prevención en seguridad.

Justificación del Problema.

En el municipio debido a las características de disposición de sustratos o lo quebrado de su suelo en la parte montañosa y de piedemonte, el estar confinado por dos ríos y zonas inundables en la parte baja, hace meritorio establecer con mayor precisión esta susceptibilidad de amenazas naturales.

Existen variadas áreas rurales que pueden llegar a ser objeto de posibles inversiones en lo productivo, e incluso en protección de tipo producción, y para ello se debe contar con una aproximación mas cercana en términos de evaluación cualita-cuantitativa de riesgos.

2.5.5.1 Objetivos

Retomar parámetros principales de amenazas en zonas rurales y urbanas establecidos en el EOT.

Caracterización de eventos acaecidos en el territorio y sus radios de acción, lo mismo que actividades comprometidas.

Cuantificar infraestructura existente, así como establecer materiales y estados

Establecer posibles corredores y/o áreas de amenazas y generar sus zonas de influencia

Socializar los resultados obtenidos

<i>Componentes</i>	<i>Actividad</i>	<i>Costos</i>	<i>Ubicación</i>	<i>Tiempo</i>
Redimensionamiento de amenazas	Determinación metodología	4,600	Cabecera Mpal	Cuatro meses
	Creación de herramientas	3,200	Cabecera Mpal	Cuatro meses
	Establecimiento de áreas	3,500	Cabecera Mpal	Cuatro meses
	Subtotal	11,300		
Caracterización de eventos	Muestreo de materiales	10,000	Veredas	Seis meses
	Evaluaciones geológicas, geotécnicas	12,000	Veredas	Seis meses
	Inventario y caracterización de infraestructura y áreas producción	25,000	Veredas	Seis meses
	Subtotal	47,000		
Estado de Infraestructura	Caracterización adicional	15,000	Núcleos urbanos	Cuatro meses
	Laboratorio	6,000	Núcleos urbanos	Cuatro meses
	Modelo y conclusiones	18,800	Núcleos urbanos	Cuatro meses
	Subtotal	39,800		
Modelo influencias	Topología de la info	13,000	Cabecera Mpal	Tres meses
	Generación coberturas	10,000	Cabecera Mpal	Tres meses
	Criterios de evaluación	4,000	Cabecera Mpal	Tres meses
	Planteo Alternativas	8,000	Cabecera Mpal	Tres meses
	Subtotal	22,000		
Socialización del riesgo	Talleres de sensibilización	12,550	Núcleos urbanos	Seis meses
	Discusión de alternativas viables productivamente	8,000	Núcleos urbanos	Seis meses
	Acciones de mitigación	145,000	Núcleos urbanos	Seis meses

<i>Componentes</i>	<i>Actividad</i>	<i>Costos</i>	<i>Ubicación</i>	<i>Tiempo</i>
	Subtotal	165,550		
	Total	285,650		

Fuente: Proyecto

2.5.5.2 Duración

Seis meses. Se debe efectuar en cronograma primero o simultáneamente con el plan parcial de áreas de expansión. El anterior proyecto se incluyó dentro de los programas y proyectos más prioritarios del Plan de Inversiones a gestionar por la actual administración.

2.5.5.3 Responsables Financieros

La totalidad de proyectos del EOT se encuentra en responsabilidad de la Administración Municipal como ente que debe llevar a cabo la implementación y ejecución del Plan. Para estos casos en donde los proyectos se encuentran relacionados con recursos naturales e investigación sobre ellos, se puede establecer una coordinación interinstitucional que agilice los procesos de gestión y a su vez asegure los topes de cofinanciación que se deben invertir. Es por esto, que se recomienda establecer los niveles de coordinación y complementariedad con la Corporación Autónoma Regional del Norte – CORPONOR – para darle una mayor sostenibilidad al proyecto.

2.5.6 PLAN DE SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS - SERVICIOS PÚBLICOS Y TERRITORIO

El Municipio por ser la entidad territorial fundamental de la división política administrativa del Estado, cuya finalidad es el bienestar general y el mejoramiento de la calidad de vida de la población en su territorio, le corresponde prestar los servicios públicos domiciliarios y solucionar las necesidades insatisfechas de servicios públicos.

Los servicios públicos domiciliarios se deben prestar directamente por cada Municipio cuando las características técnicas y económicas del servicio y las conveniencias generales lo permitan y aconsejen, y los departamentos cumplirán funciones de apoyo y coordinación. (Conc. Art. 6 y 7. Ley 142/94). La esperanza en su reciente creación ha abordado el problema de los servicios de forma eficiente y ha ganado espacios de gestión en materia de infraestructura, para subsanar las falencias que se presentaban en la cabecera municipal y sus núcleos poblados. A este respecto, con relación al municipio del cual partió, Cachira, ha logrado algunos avances relativos en materia técnica y de infraestructura.

A este respecto cualquier Municipio, si quiere velar y estructurarse para ir en función de un desarrollo sostenible y sostenido, tiene competencia para la prestación de los servicios públicos pues es el encargado de asegurar su continuidad y garantizar la eficiencia del servicio. Cuenta con competencia de gestión relacionada con la administración y financiación del servicio. *(Conc. Arts. 311 y 367, C.P.; Arts. 1 y 2, Ley 136/94).*

Con esta competencia el Municipio:

Asegura que se presten a sus habitantes, de manera eficiente, los servicios domiciliarios de acueducto, alcantarillado, aseo, energía eléctrica y telefonía pública básica conmutada, por empresas de servicios públicos de carácter oficial, privado o mixto, o directamente por la administración central del respectivo municipio.

Asegura la participación de los usuarios en la gestión y fiscalización de las entidades que prestan los servicios públicos domiciliarios.

Dispone el otorgamiento de subsidios a los usuarios de menores ingresos, con cargo al presupuesto, de acuerdo con lo dispuesto en la ley 60 de 1993.

Asegura la prestación continua e ininterrumpida, sin excepción alguna, salvo cuando existan razones de fuerza mayor o caso fortuito o de orden técnico o económico que así lo exijan.

Garantiza la libertad de competencia y no utilización de la posición dominante.

Establece un régimen tarifario proporcional para los sectores de bajos ingresos de acuerdo con los preceptos de equidad y solidaridad. *(Conc. Art. 367 C.P., Arts. 1, 2 y 3, Ley 136/94)*

La Esperanza es un territorio que se haya inmerso en el accionar de dos cuencas, prácticamente es una zona de transición tanto en lo físico y como sus mismos habitantes lo perciben, en lo socioeconómico y hasta los factores de violencia, cuando esta ha sido uno de los principales males de la comunidad.

Muchos de los problemas estructurales son totalmente compatibles en sus soluciones con territorios comunes y en especial aquellos que han tenido influencias culturales afines. Entre estos problemas se encuentran los de servicios, que son los que mas preocupan a la hora de promocionar y generar una verdadera dinámica socioeconómica de relevo urbano funcional. Cuando se le dice al productor que reinvierta en su región y en especial en su sitio mas próximo como es el centro urbano municipal, este no se ve tentado a hacerlo ya que encuentra mejores soluciones en otras partes, creando brechas de comercialización y mercadeo en términos de la producción, así como brechas en términos de flujo de capital, cuando estos se encausan mas rápido hacia las ciudades capitales, a través de intermediarios y comercializadores al detal que ven en esto una oportunidad de lograr un buen lucro cesante.

2.5.6.1 *Objetivos Generales*

Mejorar la calidad en la prestación de servicios públicos, a partir de la estructuración de una administración solidaria.

Asegurar hacia futuro la sostenibilidad del servicio, por medio del cubrimiento y replanteamiento de redes en torno a unificar un vertimiento.

Crear una cultura de "Democratización del Servicio" por medio de los mecanismos de participación y concertación.

Entregar coberturas totales de Servicios Públicos Domiciliarios, a la parte urbana dentro de los perímetros establecidos y establecer un nivel de atención en estos para la parte rural

Estructurar un programa de Saneamiento Básico para las zonas rurales a fin de incrementar su nivel de vida

2.5.6.2 *Metas*

Estructurar e Implementar una oficina de servicios públicos como semilla de empresa privada, aprovechando las instalaciones del Palacio Municipal, para el trazo de metas acordes a tornar eficientes los servicios.

Protección y recuperación de la zona del Caraño, como única alternativa para asegurar el recurso hídrico.

Ampliación en la construcción de acueductos veredales para los rural.

Estimar el suministro de acueducto a las veredas como una alternativa de fuente para minidistritos de riego, con la salvedad de una tarifa razonable para la comunidad involucrada.

Construcción de PTRS Cáchira, San Alberto y La Esperanza

Construcción Ptars La Esperanza, y sistemas de Saneamiento Básico para los núcleos poblados, en donde se necesita de una solución practica.

Desarrollo de un programa que incluya: Talleres y Propuesta organizativa para el involucramiento de la comunidad en la consolidación de una Empresa de servicios Públicos

Elaborar el Plan de Aguas según Ley 373 de 1997.

2.5.6.3 PROGRAMA: Mejoramiento de Estructura y Condiciones de la Red de Acueducto Existente

El acueducto es parte fundamental en la disposición de un futuro Sistema integral de Manejo de Aguas. El Servicio de distribución de Agua Potable (Apta para el consumo) de excelente calidad, se cumple y se asegura cuando se tenga no solo la totalidad de la infraestructura para ello, sino además componentes organizacionales y recurso humano tecnificado eficientemente en su manejo. Por fuerte que sea la oferta de agua en La Esperanza, la demanda siempre estará supeditada en el manejo del recurso y este es el principal problema que abordan municipios pequeños en donde las personas tampoco están mediatizadas a adoptar el servicio como de ellos y parte de el mejoramiento de su nivel de vida. El problema es aun mas concomitante cuando la fuente hídrica puede estar en el equilibrio de la oferta y la demanda, aun cuando ahora el punto de equilibrio se rompe debido al alto grado de desperdicio.

Las redes es la estructura principal de este sistema estructurante, con lo cual se debe iniciar para asegurar el ofrecimiento de un buen servicio que consiga fácilmente en le futuro la apropiación de la gente en torno a su funcionamiento y sostenibilidad. La red muchas de las veces no se evalúa en torno a los puntos débiles de esta, solo se revisa si existe una presión adecuada en el punto terminal o el sitio en donde se va a realizar la conexión, descompensando en ocasiones toda la red.

Objetivos Generales

Implementar una operatividad mas eficiente de la planta de tratamiento, con el fin de abastecer agua apta para Consumo Humano a la población de la Cabecera Urbana.

Implementar y establecer, el nivel de Infraestructura Física y Técnica de la oficina de Servicios Públicos.

Mejorar la calidad de vida de la comunidad.

Ofrecer Cubrimiento y sostenibilidad del servicio al 100% de la Población ubicada dentro del perímetro urbano

Garantizar en el término de los nueve años mínimo, servicio de agua potable a toda la cabecera urbana y sus áreas de futuro crecimiento.

Descripción técnica

Uno de los primeros pasos a seguir en la modernización de un sistema de acueducto es generar la suficiente información técnica, que me permita establecer conceptos sobre el servicio que se presta actualmente.

Periodo de ejecución: 3 meses.

Financiación del programa: La financiación se puede lograr por medio del Fondo nacional de regalías, y su mantenimiento será efectuado mediante el cobro del servicio a la comunidad.

Tabla 21. PROYECTOS DEL PROGRAMA: Mejoramiento de la Red de Acueducto Existente

<i>Proyectos</i>	<i>Actividad</i>	<i>Costos</i>	<i>Ubicación</i>	<i>Tiempo</i>
Apropiación de Herramientas para la planeación y administración de Servicios Públicos	Levantamiento Topográfico	50,000	Cabecera Urbana	1 Año
	Inventario de toda la red hidráulica, en donde se verifique toda la información que se logró recopilar de la red existente (Planos Digitalizados).	20,000	Cabecera Urbana	1 Año
	Capacitación del recurso humano	15,000	Cabecera Urbana	1 Año
	Subtotal	85,000		
Replanteo de toda la red	Evaluación en simulación con elementos trazas	30,000	Cascos Urbanos	1 Año
	Establecimiento de Prioridades	10,000	Cascos Urbanos	1 Año
	Sistematización de la información hasta resultados	15,000	Cascos Urbanos	1 Año
	Calculo de Obras	10,000	Cascos Urbanos	1 Año
	Subtotal	65,000		
Replanteo y tendido de nuevas redes, rectificación y unificación	Replanteo de redes	18,000	Núcleos urbanos	1 año
	Ajuste en la Distribución de redes	15,000	Núcleos urbanos	1 año
	Tendido de nuevas redes para la cobertura total	150,000	Núcleos Urbanos	3 años
	Subtotal	183,000		
Implementación del Sistema de Micromedidores para el Acueducto de la Cabecera Urbana y Cabeceras de Corregimientos	Compra de micromedidores.	400,000	Cabecera Urbana	3 Años
	Construcción y reparación de cajas faltantes.	20,000	Núcleos Urbanos	3 Años
	Colocación de un micromedidor por	40,000	Núcleos Urbanos	3 Años

<i>Proyectos</i>	<i>Actividad</i>	<i>Costos</i>	<i>Ubicación</i>	<i>Tiempo</i>
	predio existente.			
	Subtotal	460,000		
Reposición de redes	Establecimiento del cronograma	18,000	Cabecera Mpal	1 Año
	Ajuste al diseño	22,000	Cabecera Mpal	1 Año
	Calculo de Obra	19,000	Cabecera Mpal	1 Año
	Ejecución de obra	350,000	Cabecera Mpal	5 años
	Ampliación de redes	130,000	Cabecera Mpal	3 años
	Subtotal	539,000		
Aseguramiento de sostenibilidad	Talleres y seminarios de uso racional y compromiso con su operación y administración	25,000	Núcleos Urbanos	1 año
	Ajuste y Aplicación del estudio tarifario	15,000	Núcleos Urbanos	1 año
	Monitoreo y seguimiento a las fuentes	25,000	Bocatomas de acueductos	1 año
	Plan de servicios para el sector	13,000	Núcleos Urbanos	1 año
	Elaboración Plan de Aguas	23,000	Núcleos Urbanos	1 año
	Subtotal	101,000		
	Total	1,433,000		

Fuente: Proyecto

2.5.6.4 PROGRAMA: Mejoramiento y Sostenibilidad de la Red de Alcantarillado

El Servicio debe constar en la recolección de Aguas residuales residenciales, comerciales y de tipo industrial, adicionalmente las aguas lluvias.

Para esto se debe conocer al interior de este componente del Sistema Integral de Manejo de Aguas. Se realiza una caracterización de efluentes, evaluando parámetros requeridos, teniendo presente el decreto 901 de abril de 1997 del Ministerio de Medio Ambiente, sobre tasas retributivas de los vertimientos líquidos para los parámetros de Demanda Bioquímica de Oxígeno (DBO) y sólidos suspendidos totales

Las redes internas de alcantarillado de aguas lluvias y aguas residuales constituyen un sistema bastante vulnerable a obstrucciones debido a al mismo manejo de vertimientos diferentes a los líquidos en la red. Una obstrucción de redes internas puede generar una parálisis y la imposibilidad de la evacuación de las aguas residuales, con los consecuentes

problemas sanitarios por acumulación de aguas residuales de tipo domestico y daños a la misma red.

Teniendo en cuenta lo anterior, se ofrece este servicio el cual tiene como objetivo prevenir o corregir este tipo de fallas en las redes de alcantarillado y así garantizar su optimo funcionamiento.

Objetivos Generales

Establecer la estructura de una red primordial para el sostenimiento de bases urbanas con nivel de servicios aceptable

Específicos

Evitar problemas relacionados a daños en infraestructura como inundación de calles y carreras, así como hundimiento de viviendas y calles.

Minimizar el impacto ambiental y de infraestructura que producen las tuberías cuando cumplen su tiempo de uso.

Mejorar el desarrollo técnico de una forma mas estructurada, acorde con el nivel de empresas de servicios que ahora se plantean por ley.

Descripción técnica

Establecer las características técnicas necesarias para el mantenimiento y funcionamiento de este servicio. Estas características van de la mano con un replanteo de toda la red, de manera tal, que este replanteo le permita al cuerpo técnico de la Empresa, establecer que tramos de la red hay que cambiar para que esta funcione adecuadamente. Así mismo existe la necesidad de implementar un sistema de alcantarillado de aguas lluvias en forma separada de las aguas negras.

Periodo de Ejecución: 3 meses

Financiación del programa: Este proyecto tiene la viabilidad de ser financiado a través del Fondo nacional de Regalías. Su mantenimiento estaría a cargo de las comunidades beneficiadas.

Tabla 22. PROYECTOS DEL PROGRAMA: Mejoramiento y sostenibilidad de la Red de Alcantarillado

<i>Proyectos</i>	<i>Actividad</i>	<i>Costos</i>	<i>Ubicación</i>	<i>Tiempo</i>
Apropiación de	Levantamiento Topográfico de toda la	50,000	Cabecera Urbana	1 Año

<i>Proyectos</i>	<i>Actividad</i>	<i>Costos</i>	<i>Ubicación</i>	<i>Tiempo</i>
herramientas	red.			
	Inventario de toda la red	20,000	Cabecera Urbana	1 Año
	Replanteo de red existente, en donde se corrobore los diámetros de tubería existente, profundidades de pozos de inspección, declives, etc.	10,000	Cabecera Urbana	1 Año
	Cálculo a partir de datos obtenidos del levantamiento Topográfico y del inventario de la red, con el fin de establecer remplazo tubería	5,000	Cabecera Urbana	1 Año
	Obra civil de Reestructuración de tramos	100,000	Cabecera Urbana	1 Año
	Generar estructura de toda la red, en una hoja electrónica, para el manejo de sistemas de alcantarillados, realizar simulaciones y así evaluar funcionamiento de la red.	5,000	Cabecera Urbana	1 Año
	Subtotal	190,000		
Mejoramiento de infraestructura	Reestructuración de tramos	20,000	Cabecera Urbana	1 Año
	Reposición de redes	300,000	Cabecera Urbana	2 años
	Replanteo y Mantenimiento red en general	180,000	Núcleos Urbanos	4 años
	Subtotal	500,000		
	Total	690,000		

Fuente: Proyecto

2.5.6.5 PROGRAMA: Saneamiento Básico Integrado Rural y Urbano.

Considerando la importancia que tiene la operación de las plantas de tratamiento por parte del personal propio, ya que existen factores que no se pueden manejar aun como la diferencia de residuos líquidos, los materiales sólidos que se recogen en los efluentes. Para este servicio se tiene la operación por parte del personal calificado técnicamente que establezca un contacto entre el usuario y administrador.

Objetivos Generales

Mitigar el impacto ambiental que causan los servicios de Alcantarillado en los afluentes como Caños y Quebradas.

Disponer de un mejor sistema de disposición y manejo de basuras, que solucione el problema de forma municipal y regional.

Específicos

Tratar las aguas servidas de toda la cabecera urbana, de manera tal que se disminuya su grado de contaminación, y se logre hacer el menor daño ecológico que estos sistemas hacen a las fuentes de hídricas como caños y quebradas.

Mejorar la calidad de vida a las comunidades que viven aguas abajo de los afluentes afectados por la contaminación de los sistemas de alcantarillado.

Recuperar el ecosistema urbano mediante el saneamiento básico.

Implementar hacia un futuro un sistema de residuos sólidos con separación en la fuente.

Realizar campañas de culturización con la comunidad para el buen manejo y disposición de los residuos Sólidos o Basuras.

Crear los mecanismos legales que le permitan a la empresa de servicios hacer cumplir los requisitos mínimos para que este sistema funcione.

Factibilizar la generación de empleo a través de la creación de una empresa de manejo y disposición de residuos sólidos.

Descripción técnica

La PTAR debe constar de un estudio preliminar donde se empleen diferentes tipos o alternativas en cuanto a generación de olores, área necesaria, monto económico, funcionalidad, etc., que le permitan al municipio escoger la solución más viable tanto económica, funcional como ambiental.

La planta de residuos sólidos propuesta funciona, mediante un sistema de separación preliminar en la fuente de desechos orgánicos e inorgánicos. Posteriormente se da un Sistema de Reciclaje en la Planta y Descomposición de bacterias. Este proyecto tiene su total éxito dependiendo del compromiso que la comunidad tenga con este sistema de manejo de basuras. La idea es separar la parte Orgánica, Plásticos y Excretas Humanas, haciendo un manejo separado de cada uno de estos componentes, y en donde el manejo de la parte orgánica y excretas humanas se hace por medio de descomposición bacteriana.

El humus producido será adquirido en convenio con las Umatas de los tres mpios para que estas desarrollen programas de mejoramiento de suelos a muy bajos costos, en cada uno de ellos. El material reciclado será vendido a muy bajos costos a las empresas ubicadas en la Ciudad de Bucaramanga.

La Infraestructura o sitio debe disponerse para que solucione a su vez, el problema de municipios vecinos y tenga la posibilidad de asegurar las basuras como un producto de comercialización con renta productiva. El punto mas estratégico y equidistante de los tres principales centros poblados, se localizo en la Vereda Primavera, junto al carreteable que conduce de Bucaramanga a Santa Marta, facilitando, el transporte de material, tanto al interior de la planta como del material que saldría de ella.

Cabe anotar que la importancia de un proyecto de este tipo está en su eficacia y no en sus ganancias, y lo único verdaderamente importante es que el mismo sea auto sostenible económicamente.

Periodo de Ejecución: 3 años

Financiación del Programa: La Financiación del proyecto será a través del Fondo Nacional de Regalías y el Municipio. Este proyecto ya se encuentra matriculado en el Fondo con aprobación técnica del Ministerio de Medio Ambiente, listo para la resolución de aportes. Su funcionamiento será atendido mediante un Sistema Tarifario que se implementaría en todos los tres mpios, siempre y cuando la empresa de la rentabilidad deseada se puede establecer una tarifa muy baja del servicio.

Tabla 23. PROYECTOS DEL PROGRAMA: Saneamiento Básico Rural y Urbano

<i>Proyectos</i>	<i>Actividad</i>	<i>Costos</i>	<i>Ubicación</i>	<i>Tiempo</i>
Planta de Aguas Residuales (PTAR) para Cabecera Urbana y Cascos Corregimientos	Estudios y diseños Preliminares	50,000	Area Industrial de expansión	1 año
	Determinación y Adquisición del sitio que de las condiciones más económicas y ambientales	200,000	Area Industrial de expansión	1 año
	Adquisición de Predios	30,000	Area Industrial de expansión	1 año
	Construcción de la PTAR	450,000	Area Industrial de expansión	1 año
	Manejo de Residuos Líquidos en la Carrera	80,000	Punto de efluente	1 año
	Subtotal	810,000		
Saneamiento Rural	Unidades Sanitarias	120,000	Veredas	1 año

<i>Proyectos</i>	<i>Actividad</i>	<i>Costos</i>	<i>Ubicación</i>	<i>Tiempo</i>
	Campañas de Manejo de residuos Líquidos y Sólidos	60,000	Veredas	3 años
	Implementación de pozos sépticos	80,000	Veredas	3 años
	Subtotal	260,000		
Estudio, Diseño y Construcción de la Planta de Residuos Sólidos (PTRS) para la Cabecera Urbana y corregimientos	Fortalecimiento de la Asociación de mpios con miras a la prestación de una administración de servicios públicos regionales	45,000	Tres Mpios Corcas	1 Año
	Replanteo del estudio preliminar.	50,000	Tres Mpios Corcas	1 Año
	Adquisición de Predios	50,000	Tres Mpios Corcas	1 Año
	Factibilidad montaje empresa regional	50,000	Tres Mpios Corcas	1 Año
	Diseños finales físicos y organizacionales de construcción y montaje empresa regional	760,000	Tres Mpios Corcas	1 Año
	Subtotal	955,000		
Cultura de democratización servicios Públicos	Campaña de separación en la fuente	40,000	Casco urbano Mpai	6 meses
	Convenio con el sector salud para promotoría en Saneamiento	30,000	Veredas	6 meses
	Creación de la Unidad de servicios Públicos	30,000	Veredas	6 meses
	Conformación de grupos de veeduría popular	30,000	Veredas	6 meses
	Conformación de comités de usuarios	30,000	Veredas	6 meses
	Subtotal	160,000		
Creación de Empresa de RS	Factibilidad Empresarial	45,000	Cabeceras urbanas	1 Año
	Organización y Estructuración	30,000	Cabeceras urbanas	1 Año
	Muestreo y promoción	20,000	Cabeceras urbanas	1 Año
	Subtotal	95,000		
	Total	2,280,000		

Fuente: Diseño Proyecto

2.5.6.6 **PROYECTO: Empresa de Servicios Públicos Subregionales**

Objetivo general

Crear un sistema unificado de servicios que en consonancia con una de las estrategias mas sistémicas y sostenibles, como es la consolidación de la Asociación de Municipios en espacios naturales intercomunicados, propenda por el saneamiento básico, servicios básicos y le confiera a la cuenca el valor agregado debido para elevar verdaderamente la calidad de vida.

Objetivos específicos

1. Crear un sistema que estructure a la cuenca en general, en torno a uno de los puntos mas álgidos, que separa los niveles de vida urbano rurales de los capitales, como son los servicios públicos
2. Converger comunitariamente alrededor de los servicios como estrategia vital de mejoramiento de calidades de vida y mayor sustentabilidad socioeconómica hacia el futuro.
3. Promover la asociación a nivel de comunidad y en la dinámica socioeconómica en general como una forma de crecimiento exponencial
4. Gestionar recursos financieros en torno a la nueva empresa subregional y promoverla como modelo de asociación en funcionamiento a nivel nacional.
5. Consolidar regionalmente haberes técnicos y tecnológicos de sistemas de servicios a fin de optimizar las inversiones que estos requieren.

Síntesis

Se cuenta con una base de organización y promoción de carácter asociativo y empresarial en precario estado de consolidación. Así como se deben promover actividades productivas y de transformación, que logren un impacto notorio en la economía Municipal, se debe efectuar una consolidación orgánica en todo termino, que permita al municipio sostenerse en el tiempo y en los constantes cambios de las condiciones socioeconómicas. (Ver tabla de proyecto).

Tabla 24. PROYECTO: Empresa Subregional de servicios públicos

Componentes	Actividad	Costos	Ubicación	Tiempo
Niveles de Organización y	Establecimiento de convenios	80,000	Centro Urbano	Seis meses

<i>Componentes</i>	<i>Actividad</i>	<i>Costos</i>	<i>Ubicación</i>	<i>Tiempo</i>
Factibilidad				
	Evaluación de servicios actuales y futuros	35,000	Centro Urbano	Un año
	Establecimiento niveles de organización	25,000	Centro Urbano	Un año
	Estructura y Procedimientos esenciales	70,000	Centro Urbano	Un año
	Replanteos y Redes	120,000	Centro Urbano	Un año
	Subtotal	330,000		
Promoción y Socialización	Compra de Equipos y computadores	35,000	Centro Urbano	Tres años
	Adecuación de Planta Física	30,000	Centro Urbano	Dos años
	Campaña de promoción y sensibilización	35,000	Centro Urbano	Dos años
	Talleres y Mesas trabajo	30,000	Centro Urbano	Dos años
	Subtotal	130,000		
Profesionalización	Planificación y Programación admon y gestión	15,000	Centro Urbano	Un año
	Funcionamiento y gastos	30,000	Núcleos Urbanos	Un año
	Asesoría tecnológica y técnica	30,000	Núcleos Urbanos	Un año
	Subtotal	75,000		
	Total	535,000		

Fuente: Calculo de Proyecto

2.6 MODULO DE GESTIÓN DEL ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL

Para el desarrollo del modulo se requiere del desarrollo de las estrategias formuladas en el plan, por lo tanto se recomienda interpretarlo de la siguiente forma:

La primera actividad que debe desarrollar el municipio es la reestructuración y modernización, de la planta física, el recurso humano, las finanzas y los recursos tecnológicos (creación un sistema de información territorial)

En segunda instancia, y de acuerdo a la responsabilidad en el desarrollo del plan, simultáneamente se deben consolidar los espacios de participación, en el cual exista un proceso transparente de representación, participación y discusión, en la construcción del plan.

Resultado del esquema único de participación, surge unas agendas por proyecto, en los cuales se pueden avanzar con los proyectos en las actividades y tareas, que requieren concertación, prediseño y dimensionamiento de la demanda y las disponibilidades.

Avanzados los tres pasos anteriores y con una agenda de ordenamiento territorial del municipio, se inicia un proceso de negociación con las entidades que cofinancian el proyecto, buscando las diferentes alternativas existentes en lo departamental, lo regional, lo nacional y lo internacional.

Tabla 25. Resumen en Inversión y Priorización de Proyectos

<i>Cod</i>	<i>Proyecto</i>	<i>V. Total</i>	<i>Prioridad</i>
0-1	Modernización de la admon Municipal	1,196,000	A
1-1	El equipamiento urbano y el espacio público	1,040,000	M
1-2	Vivienda Imperativo de Vida	480,000	A
2-1	Adecuación Vías carreteables	2,930,000	M
2-2	Mejoras Vías Urbanas	499,000	A
3-1	Promoción de Cultivos promisorios y Forestales	9,660,000	M
3-2	Generación de Empresas Sociales	392,000	M
3-3	Agroindustrialización de producción cultivos promisorios, carne y derivados	871,000	A
4-1	Un Corredor Biológico	463,815	M
4-2	Proteccion de nacimientos en qbdas de acueductos veredales	564,000	M
4-3	Educación Ambiental	1,041,200	M

<i>Cod</i>	<i>Proyecto</i>	<i>V. Total</i>	<i>Prioridad</i>
4-4	Caracterización de amenazas y niveles de vulnerabilidad y riesgo	285,650	B
5-1	Mejoramiento de la Red de Acueducto Existente	1,433,000	A
5-2	Mejoramiento y sostenibilidad de la Red de Alcantarillado	690,000	A
5-3	Saneamiento Básico Rural y Urbano	2,280,000	A
5-4	Empresa Subregional de servicios públicos	535,000	M
	INVERSION DEL PLAN	24,360,665	

Fuente: Calculo de Proyecto

Tabla 26. Matriz de cofinanciación con diversas entidades

<i>Cod</i>	<i>Proyecto</i>	<i>Mpio</i>	<i>Dpto</i>	<i>PGN</i>	<i>FNR</i>	<i>Otros</i>
0-1	Modernización de la admon Municipal	598,000	239,200			358,800
1-1	El equipamiento urbano y el espacio público	520,000	208,000	312,000		
1-2	Vivienda Imperativo de Vida	240,000	96,000	144,000		
2-1	Adecuación Vías carreteables	586,000	586,000	1,172,000	586,000	
2-2	Mejoras Vías Urbanas	99,800	99,800	199,600	99,800	
3-1	Promoción de Cultivos promisorios y Forestales	2,898,000	2,898,000		3,864,000	
3-2	Generación de Empresas Sociales	117,600	117,600	156,800		
3-3	Agroindustrialización de producción cultivos promisorios, carne y derivados	261,300	261,300	348,400		
4-1	Un Corredor Biológico	92,763			231,908	139,145
4-2	Protección de nacimientos en qbdas de acueductos veredales	112,800			282,000	169,200
4-3	Educación Ambiental	208,240			520,600	312,360
4-4	Caracterización de amenazas y niveles de vulnerabilidad y riesgo	57,130			142,825	85,695
5-1	Mejoramiento de la Red de Acueducto Existente	716,500	286,600	429,900		
5-2	Mejoramiento y sostenibilidad de la Red de Alcantarillado	345,000	138,000	207,000		
5-3	Saneamiento Básico Rural y Urbano	1,140,000	456,000	684,000		
5-4	Empresa Subregional de servicios públicos	267,500	107,000	160,500		
	INVERSION DEL PLAN	8,260,633	5,493,500	3,814,200	5,727,133	1,065,200

Fuente: Calculo de Proyecto

Tabla 27. Valor de la Gestión Proyectos Priorizados

<i>Cod</i>	<i>Proyecto</i>	<i>Mpio</i>	<i>Dpto</i>	<i>PGN</i>	<i>FNR</i>	<i>Otros</i>
0-1	Modernización de la admon Municipal	598,000	239,200			358,800
1-2	Vivienda Imperativo de Vida	240,000	96,000	144,000		

<i>Cod</i>	<i>Proyecto</i>	<i>Mpio</i>	<i>Dpto</i>	<i>PGN</i>	<i>FNR</i>	<i>Otros</i>
2-2	Mejoras Vías Urbanas	99,800	99,800	199,600	99,800	
3-3	Agroindustrialización de producción cultivos promisorios, carne y derivados	261,300	261,300	348,400		
5-1	Mejoramiento de la Red de Acueducto Existente	716,500	286,600	429,900		
5-2	Mejoramiento y sostenibilidad de la Red de Alcantarillado	345,000	138,000	207,000		
5-3	Saneamiento Básico Rural y Urbano	1,140,000	456,000	684,000		
	INVERSION DEL PLAN	3,400,600	1,576,900	2,012,900	99,800	358,800

Fuente: Calculo de Proyecto

3. PROYECTO DE ACUERDO DE ADOPCION DEL EOT – ACUERDO N° 000

Por el cual se adopta el Esquema de Ordenamiento Territorial del Municipio de La Esperanza y se aprueba el correspondiente documento de soporte y los planos generales contenidos en el, para el Período que la Ley 388 de 1997 demarca

EL HONORABLE CONCEJO MUNICIPAL DE LA ESPERANZA

En uso de sus facultades constitucionales y legales en especial las que confiere el numeral 2 del artículo 313 de la Constitución Política, el artículo 74 de la Ley 136 de 1994, los artículos 37,38,19 y 40 de la Ley 152 de 1994, y

CONSIDERANDO

El proceso de modernización del Estado, del cual hacen parte la descentralización y autonomía territorial, y por ultimo, el ordenamiento que debe desembocar en la planeación territorial integral consolidación de herramientas que con el reto de orientar su futuro desarrollo.

El municipio no cuenta con suficientes instrumentos normativos y de planificación que le permitan regular y adelantar en forma ordenada, equitativa, sostenible y competitiva el desarrollo integración de su territorio, que por ello una de sus prioridades constituyo el adelantar la realización del presente Esquema de Ordenamiento Territorial - EOT.

La Constitución política faculta a los municipios para orientar el desarrollo de sus territorios Art. 311 y regular los usos del suelo, Art. 313. La ley 152 de 1994 Art. 41 prevé que además del Plan de Desarrollo, los municipios contarán con un Plan de Ordenamiento Territorial. La Ley 99 de 1993 establece que los municipios deberán dictar sus propias normas sobre ordenamiento territorial y reglamentación del uso del suelo, de conformidad con la Constitución y la Ley. La ley 388 de 1997 que modifica la Ley 9 de 1989 establece la obligación de los municipios de expedir el plan de ordenamiento territorial en concordancia con el plan de desarrollo municipal.

El Ordenamiento Territorial OT, como política de Estado y como instrumento de planificación, permite orientar el proceso de ocupación y transformación del territorio,

mediante la formulación del EOT, el cual prevé el desarrollo integral del municipio bajo los principios de equidad, sostenibilidad y competitividad, de tal forma que garanticen el mejoramiento de la calidad de vida de la población.

El EOT, instrumento o herramienta de gestión administrativa, se fundamenta en las política, objetivos y estrategias de desarrollo y ordenamiento territorial municipal, departamental, regional y nacional. Los objetivos del Ordenamiento Territorial, representan el modelo territorial deseado para el futuro desarrollo municipal, en tal sentido se ocupará de la zonificación y reglamentación de usos de suelo para las áreas urbanas y rurales, establecerá las normas urbanísticas, y propondrá las bases de los planes específicos complementarios, como el plan vial, el plan de gestión ambiental, los planes de servicios públicos y demás disposiciones y facultades especiales necesarias para que la administración municipal fortalezca su capacidad de gestión para ejecutar el EOT.

ACUERDA:

ARTICULO 1. ADOPCION Y APROBACION.

Adoptase y Apruébese el documento técnico de soporte del Esquema de Ordenamiento Territorial del Municipio de La Esperanza, para el periodo comprendido entre los años 2.001 – 2.009, que contiene la descripción y la aplicación de los distintos procesos técnicos empleados para la formulación del Esquema y los Planos y mapas generales que este contiene.

El documento técnico de soporte del Esquema de Ordenamiento Territorial y los Planos y mapas generales, forman parte integral del presente acuerdo y el Concejo Municipal una vez aprobados, expedirá copia autentica de cada uno con destino y para uso de Corponor.

ARTICULO 2. COMPONENTES DEL PLAN.

Desarrollar las políticas, objetivos, metas, estrategias, programas y proyectos de la acción Municipal a corto, mediano y largo plazo, consignadas en el Esquema de Ordenamiento Territorial, que serán adoptadas por la siguiente Administración Municipal y las dos venideras administraciones.

ARTICULO 3. DESARROLLO DE COMPONENTES.

De conformidad con los análisis realizados y las soluciones priorizadas, el Municipio de La Esperanza, planeará acciones para buscar el mejoramiento de la calidad de vida de sus ciudadanos, a través de este documento y los documentos técnicos de soporte.

DE LOS COMPONENTES COLUMNARES DEL ORDENAMIENTO

ARTICULO 4. DEL OBJETIVO GENERAL.

Construir las condiciones físicas, institucionales y humanas, concertando en forma permanente la acción colectiva, articulando el territorio en función de una visión

conservadora y sostenible, pero igualmente reconociendo la tendencia global de homogenización de los mercados.

ARTICULO 5. DE LOS OBJETIVOS ESPECIFICOS

1. Adecuar un sistema urbano – rural, que reconozca la complementariedad de servicios y bienes, que mutuamente se deben prestar, concertando su construcción con los actores locales, regionales y nacionales.
2. Generar un manejo, administración y aprovechamiento de los recursos naturales a tono con una idea conservacionista, pero igualmente reconociendo su importancia y valoración económica y social en los mercados nacionales e internacionales.
3. Potenciar estructuras productivas complementarias constituyendo valor agregado local en función de construir un ciudadano que mire el territorio hacia adentro desde la perspectiva de sus posibilidades de bienestar, con sus potencialidades económicas.

ARTICULO 6. ESTRATEGIAS ADMINISTRATIVAS.

Consejo territorial de planeación

El esfuerzo de la administración municipal en iniciar un proceso de concertación y negociación es maratónico, en la medida que la tolerancia y mediación son las cualidades que deben acompañar el proceso.

El consejo territorial lo integran, en el municipio, grupos de actores que representan el espacio rural y el espacio urbano, sobre los cuales se tejen situaciones sociales, ambientales, económicas e institucionales, ellos deben generar un reencuentro de cómo pretenden construir este municipio que visionaron.

Con esto se constituye una estructura de concertación, participación y negociación para la construcción del territorio, donde se deben abordar desde la prestación de servicios públicos, sociales hasta la distribución del ingreso en el municipio, y las posibilidades de constituir mercados de trabajo regulados por una esquema institucional participativo y democrático.

Instrumentación normativa

Es preciso construir espacios como el consejo territorial de planeación instrumentado, el facilitar la inversión, el garantizar la construcción de infraestructura física a través de valorización, la construcción de fondos mixtos e interterritoriales, como el caso de la Asociación de Municipios de las Cuencas de los Ríos Cáchira, Alberto y Lebrija Medio, CORCAS, prestación de servicios y asistencia técnica colectiva, generación de empresa, gestación de modelos de gestión con organizaciones regionales, nacionales e internacionales.

El Municipio requiere un desarrollo normativo desde la Administración Municipal y el Concejo, junto con CORCAS y otros municipios que no hacen parte de ella, para construir las ecoregiones necesarias que preserven la existencia de la población y al mismo tiempo la información genética que aun no conocemos.

Esta normatividad, al igual que el consejo, requiere de un soporte externo, pues ello es la base de la construcción permanente del ordenamiento territorial.

Modernización de la administración

La Administración Municipal es un espacio que se constituye con su juventud, en un copia de la gestión del resto de los municipios, en el sentido que los profesionales aún se mantienen al margen de la planificación y gestión del desarrollo local, pues la disponibilidad se limita los cargos de libre nombramiento y remoción.

El municipio debe continuar un proceso de automatización de la administración en su totalidad con el montaje del sistema de información, pero no solamente de lo temático frente al territorio, sino igualmente de lo administrativo, financiero, documental, humano, tecnológico, físico, etc.,

El manejo de la información esta en manos del recursos humano, pues en la medida en que los datos no reciban un mínimo procesamiento, seguirán siendo sólo datos, que en últimas frente a la acción, planificación y gestión no representan ningún objeto colectivo.

ARTICULO 7. ESTRATEGIA SOCIOPRODUCTIVA

Optimización de los ingresos

Municipios como la Esperanza permiten desarrollar acciones para mejorar los ingresos, en la medida que existe la posibilidad de replantear lo predial, entiendo la responsabilidad social de aquellos que poseen más patrimonio que otros, pero igualmente la concertación (Consejo Territorial), es el mecanismo de largo plazo que facilita una acción sostenible.

Pero al mismo tiempo la inversión debe ser un instrumento para el fortalecimiento de las finanzas, la cooperación internacional a través de proyectos de desarrollo regional que transversalicen el municipio.

ARTICULO 8. ESTRATEGIA DE ORDENAMIENTO DEL TERRITORIO

Gestión mancomunada de la asociación de municipios

Los servicios públicos, sociales, el mantenimiento vial, la planificación, la asistencia especializada y la asistencia técnica, son elementos que deben construir en forma concertada con las entidades territoriales vecinas, de tal manera que se gesticione un proceso de cooperación que vuelva eficiente la gestión pública pero al mismo tiempo construya democracia.

Los municipios de San Alberto, Cáchira, Abrego, San Martín, Rionegro, el Playon y Puerto Wilches, Sabana de Torres, tienen las condiciones de un territorio con todas las potencialidades para gestar un modelo de desarrollo local autogestionarios, en la medida que mantienen una funcionalidad inercial que es preciso reconocerla e institucionalizarla.

Construcción de un espacio de participación

Sigue siendo una responsabilidad individual el desarrollo territorial, en la medida que los planes de inversión no reflejan la necesidad que se tiene de construir territorio. La participación es considerada como tal, cuando las inversiones de las entidades territoriales, las empresas privadas, las organizaciones civiles y los pequeños empresarios, reflejan el interés de un colectivo en un territorio, velando por el mismo, más aquello que tiene que ver con lo sectorial, lo institucional, lo individual, lo organizacional, etc., deja de ser la prioridad para cada individuo; ello es factible, en la medida que cada uno de los actores sienta una responsabilidad frente a la inversión en el municipio, entendiendo que están construyendo territorio.

ARTICULO 9. ESTRATEGIA DE PROTECCION.

La zonificación ambiental funcional: instrumento para el desarrollo territorial

El ordenamiento ambiental del territorio es un proceso técnico-político que parte de la zonificación de uso adecuado del territorio con un enfoque ecosistémico, el cual establece la compatibilidad de las actividades que se realizan en las diferentes unidades territoriales con las características ecológicas, sociales y económicas de las mismas, que hagan sostenible el desarrollo desde el punto de vista ambiental. De esta manera existen también diferentes clases de zonificaciones como la industrial, minera, forestal, etc. Para efectos legales, queda claro cuando en los Lineamientos del Ministerio se menciona que:

“Las Corporaciones Autónomas Regionales con la participación de los actores sociales e institucionales de las regiones, adelantarán la zonificación ambiental del territorio bajo su jurisdicción y definirán los criterios para el establecimiento de usos sostenibles en las áreas identificadas” (Minambiente, 1998).

Así, este debe convertirse en el principal instrumento del ordenamiento ambiental territorial, por medio del cual se establecerá los criterios y procedimientos para la zonificación y su reglamentación regional; velará por la incorporación de las orientaciones consignadas en los mismos lineamientos, hasta que la Corporación en jurisdicción no ajuste sus propios lineamientos basados en el marco general que el nivel nacional plantea.

DE LOS COMPONENTES GENERALES DEL ORDENAMIENTO

ARTICULO 10. CLASIFICACION DEL SUELO

El suelo de La Esperanza se clasificara en Uso del Suelo Urbano, Rural y De Expansión con fines residenciales y Expansión con fines de Protección, según Plano de Zonificación Urbana.

Los parámetros definidos corresponden a las áreas rurales mas próximas a la cabecera urbana utilizadas actualmente y a utilizarse en futuros inmediatos a mediatos para la implementación de Saneamiento Básico, Sistemas Estructurantes, lo mismo que las áreas que deben protegerse para crear vectores de amortiguación y prevención de problemas urbanos mas graves en el futuro.

ARTICULO 11. DELIMITACION

El municipio de La Esperanza hará un reconocimiento publico de sus limites, anteponiendo la socialización de los mismos a través de mecanismos como el de los días de mercado, paulatinamente se vayan esclareciendo para el común de los habitantes. Para tal efecto el procedimiento institucional a suscribir es el siguiente:

Difusión ya sea por intermedio del Inspector de Policía, profesores o promotores en los sitios donde se encuentran los limites problema. Convocatoria por medio escrito a la definición de limites municipales. Esta convocatoria se puede organizar a su vez para la precisión de los números de personas y familias, así como el estado de sus viviendas y condiciones de vida, a manera de función social que compete a la actividad publica.

Solicitud al Agustín Codazzi - IGAC y a la Secretaria de Planeación Departamental - División Ordenamiento Territorial de una revisión de los limites municipales, por cuanto se piensa que ellos están de forma equivocada en la cartografía publicada.

Comisión a conformar con personas de representación del mismo municipio, Juntas de Acción Comunal involucradas y funcionarios del nivel regional y nacional del Instituto Geográfico Agustín Codazzi - IGAC

Legislación y Aprobación de los mismos mediante acuerdos de Concejo

Presentación de la Ordenanza a la Asamblea Departamental

Para tales efectos, el Esquema de Ordenamiento Territorial define los limites superponiéndolos sobre la base geográfica digitalizada, pues en los acuerdos se disponen de líneas de ríos y divisorias de aguas, para establecerlos, en el primer mapa de subregiones y trasponiéndolo totalmente a los subsiguiente mapas temáticos, de la siguiente forma:

<i>Dirección cardinal</i>	<i>Municipio</i>	<i>Departamento</i>
Por El Norte	Abrego	Norte de Santander
	San Alberto	Cesar
Por el Occidente	San Alberto	Norte de Santander

<i>Dirección cardinal</i>	<i>Municipio</i>	<i>Departamento</i>
	Rionegro	Santander
Por el Sur	Playón	Santander
	Rionegro	Santander
	Cáchira	Norte de Santander
Por el Oriente	Cáchira	Norte de Santander

Fuente: Cartografía IGAC

En resumen, El área municipal es de 649.443,672 Km², inscrita en un perímetro de 195,664 Km, reconocidos a través de la digitalización realizada a escala 1:25.000, reconocidos a través de la digitalización realizada.

ARTICULO 12. SUBREGIONALIZACIÓN FUNCIONAL

El municipio debe entrar en la modernización del Estado y a su vez generar mecanismos de eficiencia y eficacia. Por tal razón, la inversión debe priorizarse y con mayor énfasis la efectuada en el sector social básico de Salud y Educación como quiera que es el pilar de desarrollo de todo un pueblo.

Para tal efecto las políticas y recomendaciones de niveles superiores propenden que se oriente la inversión hacia la calidad, antes que a la cantidad que pueda generarse, de una forma planificada acorde con los espacios territoriales que conforman un municipio.

Para tal efecto, el Esquema de Ordenamiento Territorial sugiere se adopten las siguientes zonas subregionales obedeciendo a los efectos inmediatos y mediatos que influirán necesariamente en la dinámica de desarrollo del Municipio de La Esperanza.

Con el objeto de implementar el EOT se adopta a su vez que debe establecer una priorización para cada subregión, basada en un ejercicio de planificación y planeación administrativa que se enmarque dentro de los lineamientos de política y estrategias de este EOT. Esta priorización debe estar referida a las subregiones geográficas que quedaron demarcadas en Mapa, del cual hace parte la siguiente tabla:

<i>Subregión</i>	<i>Delimitación</i>	<i>Importancia</i>
De Gran Producción y articulación	de la cual hacen parte caseríos como El Tropezón, y las mejores tierras que se encuentran produciendo en ganadería.	Se cifran las zonas de mejor actividad para la producción de tipo agroindustrial, con una mínima adecuación del terreno.
De Producción con restricciones y mediana articulación	Zona ondulada, sobre la cual se encuentran terrenos de altas pendientes. En ella se ubica el casco urbano del municipio, hasta avanzar por sitios de clima cálido, como la carretera a la costa.	Se debe dar un manejo en el descapote de la vegetación natural debido a los procesos mofogenéticos que operan en ellas por la relativa juventud de su sustrato. Apropiado para sistemas agroforestales y silvícolas
De producción de Montaña y baja	Determinados por corrientes hídricas que corren en el mpio en sus límites, como	Producciones de frutos y sistemas agroforestales y silvícolas. A su vez se

Subregión	Delimitación	Importancia
articulación	son las qbdas Páramo y Carcasí, lo mismo que el río San Pablo. Han labrado durante millones de años su cauce, en una roca con mínima resistencia a los procesos de corte y socavación, creando ligeros encañonamientos de caudal. Se encuentran en ella los caseríos de León XIII y Pueblo nuevo	recomienda la sustentación continuada de productos tradicionales como el café y el cacao, el asentamiento de especies nativas que ayuden en la fijación del suelo.
De Ecosistemas Estratégicos de muy baja articulación	Demarcada por frentes masivos en una zona que va desde los 2800 msnm y se realza en pendientes rápidamente hasta alturas de 3.000 y 3100 msnm. En Contraprestación existe también una zona en la parte baja, de inundación que debe ser protegida bajo esta denominación y que por sus características exhibe factores similares u homogéneos.	Son zonas que tienen una vocación de protección y recarga hídrica. Se manejan altas pendientes y se presentan rastrojos en terrenos mayormente intervenidos y bosques en terrenos mediana y escasamente intervenidos

Fuente: Proyecto

1. Establecer el principal eje vial y su mejoramiento y/o mantenimiento, ya sea incluirlo dentro de lo fundamental del Plan Vial Municipal
2. Destinar lote y proyecto de edificación a cada futuro Centro de Servicios Integrados Municipal, el cual servirá de soporte a los requerimientos que se necesitan para entrar en la Modernidad en los renglones básicos de Salud y Educación, lo mismo que se pueden plantar servicios conexos de Comercialización, Mercadeo y de Recreación.
3. Diseñar los mecanismos de participación de las gentes que conforman el espacio subregional y socializar los espacios administrativos con que se cuenta, como también definir los medios de concertar los futuros proyectos de desarrollo para la subregión.
4. Establecer la manera mas eficaz de ofrecer una ruta de transporte y comunicación de este espacio subregional, que sea en principio subsidiada con un decremento gradual por la administración municipal.
5. Establecer principales actividades de forma subregional a partir de una necesaria recomposición y reestructuración de: *Promotoría Social y de Salud, Profesorado*

Con el objeto de reconocer y asimilar:

Espacios naturales como principales microcuencas

Actividades productivas y económicas

Cuantificación e identificación de factores de Demografía y Migración

DE LOS COMPONENTES RURALES

ARTICULO 13. COMPONENTE RURAL DE USO ACORDADO

El objetivo máximo del Ordenamiento Territorial corresponde a la ordenación del suelo, en especial para el área rural, que como es bien sabido sustenta todo su accionar económico sobre él. Este uso se da por medio de las bases técnicas extraídas de cada una de las dimensiones del diagnóstico, visitas a campo, intercambios obtenidos con la comunidad en los respectivos talleres y representantes institucionales como alcalde, secretarios y honorables concejales.

NOMBRE	IMPORTANCIA	USOS
Areas para la conservación y Protección		
ABP – Areas de Bosque Protector	<p>Zonas de Bosque Andino, que son los bosques más afectados a nivel nacional y municipal por tener suelos aptos para la agricultura; además su principal relevancia se debe a su diversidad de especies (Poco conocida). Cumple función de protección del suelo y captación de agua de escorrentía, de tal forma es el principal agente regulador de los caudales hídricos.</p> <p>Proteger y restaurar los bosques de galerías como mínimo treinta metros de ancho a lo largo de ríos y quebradas de importancia para el municipio para evitar la erosión y colmatación de las cuencas.</p>	<p>Principal: Conservación de los recursos naturales. Reservas de la Sociedad Civil para aminorar la expansión de la frontera agrícola.</p> <p>Compatible: Realizar actividades como recreación pasiva, Investigación controlada sobre fauna, flora y recurso suelo, ecoturismo controlado, revegetalización con especies nativas, establecimiento de una zona de amortiguación para evitar el avance de la frontera agrícola. Construcción de vivienda del dueño y cuidadores.</p> <p>Condicionado: Aprovechamiento de subproductos Bosque para autoconsumo.</p> <p>Prohibido: Agropecuarios tradicionales, forestales, parcelaciones y actividades deportivas como la caza.</p>
ARRH - Zona de Recarga Hídrica	<p>Se ubican nacimientos de quebradas que abastecen parte el acueducto del casco urbano y principales regiones, lo mismo que principales afluentes de ríos. Dentro de estas zonas, debe entenderse incluidas, las áreas pequeñas de nacimientos que por la escala no se aprecian como área potencialmente cartografiable y las áreas que se han adquirido por el municipio así como las que se pretenden llegar a adquirir.</p>	<p>Principal: Conservación de los recursos naturales y restauración ecológica.</p> <p>Compatible: Recreación pasiva, Forestal protector, Ecoturismo controlado Revegetalización con especies nativas.</p> <p>Condicionado: Captaciones de agua. Recreación activa</p> <p>Prohibidos: Extracción de material vegetal y/o animal con fines comerciales. Solo para investigación controlada, no se podrá construir parcelaciones para agroforestería ni vivienda.</p>
AFPP – Areas Forestales	Protección de suelos de	Principal: Conservación de los

NOMBRE	IMPORTANCIA	USOS
Productoras Protectoras	características frágiles. Las pendientes exigen que se den aprovechamiento programado con cada espacio para la repoblación vegetal inmediata. El aprovechamiento se debe realizar de forma programada y con sustitución de los espacios vacíos dejados.	recursos naturales. Reforestación y reevegetalización con especies nativas. Establecimiento de reservas de capital natural Compatible: Investigación controlada, Recreación pasiva. Aprovechamiento sistemático controlado acorde con la densidad mínima y fragilidad. Condicionados: Aprovechamiento de suelos para actividad de producción diferente a la forestal y diferente al autoconsumo y obras de infraestructura locales. Prohibido: Aprovechamiento en cultivos limpios o sistemas de producción que remuevan la totalidad de los estratos de vegetación naturales.
Areas de Riesgos Naturales		
AIABP – Areas de Bosques protectores con predominio de reas inundables	Establecimiento de dobles beneficios, al determinar áreas de bajo potencial y pérdida de producciones por fenómenos naturales acelerados y/o suelos frágiles complementado con el objeto del establecimiento de zonas de amortiguación a Sistemas de Humedales y Ciénagas en la región	Principal: Prevención y Conservación. Delimitación de Areas de manejo de los recursos naturales. Revegetalización y Reforestación con especies nativas. Establecimiento de reservas de capital natural. Compatible: Investigación controlada, Recreación pasiva. Aprovechamiento sistemático controlado para el autoconsumo, acorde con la densidad mínima y fragilidad. Condicionados: Aprovechamiento de suelos para actividad de producción diferente a la forestal y diferente al autoconsumo y obras de infraestructura locales. Prohibido: Infraestructura con adecuación tradicional Aprovechamiento en cultivos limpios.
Areas de Producción Económica		
AFP – Area Forestal Productora		Principal: Agropecuarios sostenibles con adecuación de terreno. Se pueden emplear para cultivos en espacios adecuados siempre y cuando se controle los factores de escorrentía por pequeñas

NOMBRE	IMPORTANCIA	USOS
		<p>revegetalizaciones y barreras a manera de trinchos, surcos y cercas. Compatible: Agricultura biológica, agroforestería, y silvicultura.</p> <p>Condicionado: Minería, infraestructura de riego y apoyo a la producción, Monocultivo para el aprovechamiento de productos secundarios del mismo.</p> <p>Prohibido: Aprovechamiento agrícola tradicional, parcelaciones para construcción de vivienda.</p>
<p>ASA, ASP y AASP- Areas de Sistemas Silvoagrícola y Silvopastoril y agrosilvopastoril</p>	<p>Sistemas de producción mas adecuados de acuerdo a los tipos de pendiente, ya que la fragilidad del suelo no permite el descapote de la vegetación natural. Estos ayudan en la fijación del suelo y evitan amenazas naturales como movimientos de remoción conocidos como reptación.</p> <p>Además se diversifica la producción con la introducción de otros productos como frutales o arboles maderables.</p>	<p>Principal: Agroforestal, los cuales son usos productivos mixtos clasificados como semiintensivos por los bajos rendimientos promedio pero superan ampliamente índices de sostenibilidad y ahorro de costos tanto en preparación con fertilizantes y mercados disponibles para producciones verdes.</p> <p>Compatible: Actividades de Protección de suelos. Miscelaneos que como maderables, el aguacate y cítricos, en los cafetales bajo sombrío, que en corto o mediano plazo entregan rentabilidad.</p> <p>Condicionado: Obras de infraestructura de impacto subregional como carreteras.</p> <p>Prohibido: Extracción de recursos naturales por métodos diferentes a los recomendados. Actividades que promuevan el descapote total o parcial del suelo.</p>
<p>AP – Area Pecuaria</p>	<p>Se manejan pendientes nulas a bajas y se ven fertilizados por algunas épocas de avenidas y flujos de detritos de paredes de roca aladañas, lo que hace que predominen los pastos naturales y sean fáciles de adecuar para la mejora de pastos. Son áreas que generalmente se han incorporado a pastos que mantienen con asistencia técnica y niveles considerables de productividad.</p>	<p>Principal: Aplicación de Sistemas pecuarios intensivos, localmente silvopastoriles. La textura o poca consistencia de los materiales impide el establecimiento de maquinaria para cultivos comerciales en gran escala, sin una adecuación mínima. Dentro de su textura y aireación alta, conllevan su potencial producción de pasturas.</p> <p>Compatible: Restauración ecológica, Recreación, vivienda rural, aprovechamiento forestales y</p>

NOMBRE	IMPORTANCIA	USOS
		<p>sostenibles</p> <p>Condicionado: Minería superficial, vertimientos, parcelaciones, obras de impacto regional</p> <p>Prohibido: Industrial, agricultura tradicional</p>
AAM – Area Agrícola Mecanizable	<p>De pendientes nulas, se conocen como valles aluviales que cifran las mejores tierras del Magdalena Medio. Las surcan algunos caños y cursos de agua que serpentean buscando menores niveles hidrométricos, con lo cual aumentan su irrigación y en algunas vegas se debe incluso implementar el drenaje antes que la irrigación.</p>	<p>Principal: Agricultura comercial. Areas excelentes para la producción. Productos de rápida preparación y crecimiento, así como métodos de producción sostenidos, que favorezcan el uso intensivo de ellas.</p> <p>Compatible: Vivienda rural suburbana, aprovechamiento forestales, Infraestructura de apoyo a la producción.</p> <p>Condicionado: Actividades que remuevan el suelo en sus niveles acuíferos superficiales y deterioren el suelo superficial adyacente. Usos urbanos, suburbanos y forestales.</p> <p>Prohibido: Minería Superficial.</p>
Areas Urbanas y Grandes equipamientos		
CV – Corredores Viales	<p>Al igual que los corredores que forman las corrientes hidricas, los ejes viales sufren del embate de acciones de uso recomendable inadecuado para el sustrato sobre el cual se asientan. Estos corredores deben protegerse hasta en un cinturón de 200 mts, empleando 100 mts proporcionados a lado y lado del eje. En donde se recuperen espacios como el de las servidumbres que deben establecerse en longitudes minimas de 15 mts a lado y lado, con protección absoluta y el restante bajo condiciones de manejo.</p>	<p>Principal: Se conciben usos silvopastoriles, foresteria, así como recreacionales en aquellas zonas en donde las pendientes sean de menos de 15%.</p> <p>Los actividades humanas pueden alterar rápidamente el paisaje, y cambiar cursos de agua, desubicar nacimientos, con lo cual crean factores de daño a infraestructuras como las vías.</p> <p>Compatible: Aprovechamientos silvoagricolas y Silvopastoriles, así como productos secundarios de actividades forestales.</p> <p>Condicionado: Agroindustria, Centros recreacionales, parcelación para vivienda rural.</p> <p>Prohibido: Cultivos limpios y/o praderas en altas pendientes.</p>

Fuente: proyecto

Para este efecto la tabla establece la importancia de cada área y los usos que se pueden establecer en cada una de las zonas espacializadas según el mapa adjunto. (Ver mapa de Zonificación o Uso Acordado)

De esta manera acuérdese adoptar el siguiente mapa como una de las directrices que se concertaran con los diferentes representantes de instituciones descentralizadas, administración municipal, técnicos municipales, presidentes de Junta de acción Comunal y comunidad en general para entregarle un uso mas adecuado a cada una de las tierras que hacen parte del municipio de La Esperanza.

ARTICULO 14. CONCERTACIÓN ECOSISTEMA ESTRATÉGICO COMPARTIDO

Tomando los antecedentes de: Las actividades de producción sobre Zonas de Bosque Andino y Altoandino, la fragilidad que se puede observar en estos ecosistemas y las altas pendientes que registran, se propone la declaración de ecosistema estratégico, a las partes señaladas dentro del mapa de zonificación, las cuales deben concertarse con la comunidad de una forma amplia. Por ultimo, es deber del cuerpo de concejales y cuerpo administrativo comprometer acciones a fin de conservar estos recursos y las generaciones hídricas que de ellos se generan, hasta el establecimiento de convenios interadministrativos que posibiliten la gestión integral hacia la conservación y manejo sostenible.

Con tal motivo, se tomara como primera y principal acción de gestión, la determinación de un área de ecosistema estratégico, que en el futuro se concerté de una forma mas armónica con los representantes administrativos y de comunidad, a fin de acordar las acciones pertinentes que se localicen y focalicen desde su territorio, para no ir en contraproposición de lo expuesto anteriormente. De tal forma se pedirá el arbitramento de un ente territorial de mayor jerarquía para hacer efectivo los puntos de acuerdo que hasta ahora se pueden haber planteado.

DE LOS COMPONENTES URBANOS

ARTICULO 15. CRECIMIENTO URBANO: El crecimiento y desarrollo urbano en el municipio estará condicionado a la adecuada oferta de infraestructura física y equipamientos, especialmente en cuanto a los servicios públicos y el sistema vial, centrándose en el área demarcada como mas conveniente para tal fin, nombrada como Area de Expansión Urbana. Los cascos urbanos principales en el municipio deben asegurar:

Demarcar las áreas de Suelos de Protección dentro de esta área, por su cercanía a una corriente hídrica principal

El aseguramiento de contrapartidas para la cobertura de servicios

La planificación de proyectos urbanísticos, acordes con el aseguramiento de una calidad de vida

ARTICULO 16. SUELOS DE PROTECCIÓN. Designase como Areas o Suelos de Protección aquellos demarcados para tal fin en el Plano de Zonificación, debido a los grados de amenaza que pueden ocasionar para cualquier tipo de infraestructura que se asiente en el lugar. Tal Area de Protección se demarca por una perpendicular a cada punto de la orilla en una distancia mínima de **30 mts**, con lo cual se forma un corredor lo suficientemente ancho que máximo condicionara su uso a Recreación Pasiva.

ARTICULO 17. ZONA URBANA Comprende el área delimitada por el perímetro urbano y comprende las subzonas hídricas y cultural y en desarrollo urbano que se distinguen en los planos de zonificación Urbana y Planta General de la Cabecera Municipal. Para esto téngase en cuenta el bloque de perímetro cabecera urbana y los bloques correspondientes a los demás núcleos urbanos.

ARTICULO 18. PERÍMETRO URBANO: El perímetro urbano fue replanteado en visita técnica con los criterios de oferta de servicios (ver Plano de Planta General, Perímetro actual y Perímetro Ley 388).

Adóptase el perímetro de servicios públicos con el fin de determinar la extensión del sector urbano, la determinación de los usos del suelo y la prestación de servicios. Este perímetro se traza por los predios que tienen habilitados al día de hoy sus servicios públicos de agua potable y alcantarillado. El perímetro Urbano para el Municipio de La Esperanza es el determinado por la línea envolvente que recorre los puntos indicados en el plano de la zona urbana. Las dimensiones son las siguientes:

Area = 80.395,2307 m²; Perímetro = 2324,6919 m

ARTICULO 19. ZONIFICACIÓN DEL SUELO URBANO

La cabecera Municipal y sus cabeceras de corregimiento, para el manejo de su suelo urbano, estarán estructurados de la siguiente manera:

Actividad	Grupo	Descripción
1. vivienda	V1	Vivienda unifamiliar y/o bifamiliar
2. Comercial	C1	Grupo 1 complementario a la vivienda no requiere local
	C.2	Grupo 2 compatibles con la vivienda pero que generan congestión vial, requieren local especial y no producen contaminación.
3. Uso industrial:		Son los usos destinados a la producción, transformación de bienes y productos
	IND3	Grupo 3: son las que por el tamaño y magnitud de los impactos que producen deben localizarse en zonas cuyo uso principal sea industrial, o en predios que le permitan rodearse de áreas de protección que eliminen o minimicen las molestias, con un número de empleados mayor de tres y que requieren servicios de infraestructura diferentes a los que ofrece el sector.
4. Uso institucional:		Es aquel que se destina a actividades comunitarias o a la prestación de servicios por parte de instituciones gubernamentales.
	INST1	Grupo 1: establecimientos compatibles y complementarios con el uso residencial. Es de carácter local y no produce incomodidades al tráfico urbano.
5. Uso de Protección y Conservación		

Actividad	Grupo	Descripción
	ACP	Áreas de Conservación y Protección. Para las áreas de Conservación Ambiental, y pulmones de aireación, es el tratamiento orientado a mantener como tales dichas áreas consolidadas con características homogéneas de usos y estructuras que cumplan con una función adecuada dentro de la estructura urbana. El uso permitido en estas zonas es la Forestal, no se admitirán otros usos.
6. Área Sub-urbana	ASU	Áreas de transición de suelo urbano a Rural. Esta área se encuentra fuera del perímetro Urbano. Su objetivo es ser área de transición, para mitigar el impacto que pueda presentarse entre el suelo Urbano y el Rural.
7. Área de Expansión Urbana	AEU	Se encuentra en ejecución un proyecto de vivienda, con todos los parámetros urbanísticos, que se requieren como conjunto habitacional. Este proyecto se terminará en sus etapas antes del periodo del POT. Se debe tratar como la actividad de vivienda.

FUENTE: Equipo Consultor E.O.T. Municipio La Esperanza.

ARTICULO 20. USOS PERMITIDOS EN LA CLASIFICACIÓN DE USO DEL SUELO URBANO.

Los Usos permitidos en las áreas expuestas en el artículo anterior están dados de acuerdo al impacto que pueda causar en la zona, de la siguiente manera:

USO PERMITIDO	DESCRIPCION	USOS COMPATIBLES
Área de Comercio C-1	Este uso es complementario a la vivienda y no requiere local	Venta de alimentos al detal, servicios personales, Fotografía, Miscelánea, Cafeterías, heladerías, Droguerías, Librerías, Zapaterías
Área de Comercio C-2	compatibles con la vivienda pero que generan congestión vial, requieren local especial y no producen contaminación	Edificios y construcciones para radio y televisión, Edificios o construcciones para central de radio comunicaciones y teléfonos, Edificios o construcciones para rotativa, Edificios o construcciones para Oficinas en general, Edificios o construcciones de apartamentos, Almacenes de ropa, calzado, Agencias de viaje, Electrodomésticos, Ferreterías, Restaurantes, Venta de discos, Bancos, Textiles al detal, Oficinas, Consultorios, Funerarias USOS EN PRIMER PISO: En el primer piso de los edificios o construcciones antes enumerados podrán existir locales comerciales destinados para el funcionamiento de los negocios previstos en esta área y aquellos que sean estudiados y aprobados por la Junta de Planeación Municipal.
Área de uso industrial IND-1	Plantas de servicios públicos, de emergencia y servicios especiales	Su funcionamiento estará acorde a situaciones económicas del momento; dichos volúmenes de fabricación, tratamiento, limpieza, reparación, mantenimiento y almacenamiento.

USO PERMITIDO	DESCRIPCION	USOS COMPATIBLES
Area Institucional	Establecimientos considerados especiales por su carácter único dentro de la ciudad y que por la magnitud sus actividades producen impactos en el tráfico urbano o en el carácter predominante de la zona.	Plazas de mercado, Centrales de abastos, Mataderos, Plazas de ferias, Estadios, Coliseos, Plazas de toros, Terminales de transporte, Cementerios, Basureros, Estaciones de bomberos, Cárceles, Instalaciones. Comercio C-1.
Áreas de Conservación y Protección	Destinadas a la Protección de riberas y corredores verdes presentes en el área urbana.	El uso permitido en estas zonas es la de Parque Forestal. Se permitirá el uso en las zonas de Lavanderas siempre y cuando se adecuen estas zonas con la infraestructura de lavaderos conectados a la red de alcantarillado. No se admitirán otros usos.
Area Sub-urbana	Mitigar el impacto entre el suelo urbano y rural. Y cuyas especificaciones urbanas son de características de espacios más amplios.	Casa de habitación, Explotación Agrícola y/o Ganadera, Clínica Veterinaria, Criadero y ventas de animales, Vivero de plantas ornamentales, Club campestre, Colegio o Universidad, Kinder, Convento, Casa de reposo, Cancha de golf, Hotel, moteles y similares, Albergue ocupacional, Casa de enfermos infecto-contagiosos, Planta generadora de electricidad, Transmisoras de radio y televisión, Cuarteles ó sub-estaciones de ejército y policía, Cárceles, Laboratorios experimentales.

FUENTE: Equipo Consultor E.O.T. Municipio La Esperanza.

PARÁGRAFO. Estará a cargo de la Oficina de planeación velar por el orden urbano y de los usos de comercio C-2 ó C-3 de carácter mas bien puntual y hacia las afueras del casco urbano, presentes en la actualidad, puntuales en el área urbana y que su adecuación sea la más apropiada para los sectores donde estén ubicados.

La Oficina de Planeación Municipal estudiará cualquier petición o solicitud de uso que sean contrarias al presente reglamento en estas zonas de Comercio Especial y que será aprobada por la Junta de Planeación Municipal.

ARTICULO 21. DEL ESPACIO PUBLICO.

Entiéndese por espacio público al conjunto de inmuebles públicos y elementos arquitectónicos y naturales de los inmuebles privados, destinados por su naturaleza, por su uso o afectación, a la satisfacción de necesidades urbanas colectivas que trascienden, por tanto, los límites de los intereses individuales de los habitantes. Se establece como espacio público el presentado longitudinalmente en el plano vial urbano como complementarios en andenes y sardineles.

El destino de los bienes de uso público en el espacio público áreas urbanas, suburbanas y rurales no podrá ser variado sino por El Concejo, a iniciativa del Alcalde y la comunidad, siempre y cuando sean canjeados por otros de iguales características. Los parques y las zonas verdes que tengan el carácter de bienes de uso público, así como las vías públicas,

no podrán ser encerrados en forma tal que priven a la ciudadanía de su uso, goce, disfrute visual y libre tránsito.

El Municipio podrá crear, de acuerdo con su organización legal, entidades que serán responsables de administrar, desarrollar, mantener y apoyar financieramente el espacio público, el patrimonio inmobiliario y las áreas de cesión obligatoria para vías, zonas verdes y servicios comunales. Así mismo, podrán contratar con entidades privadas la administración, mantenimiento y aprovechamiento económico de los bienes anteriores.

Cuando las áreas de cesión para zonas verdes y servicios comunales sean inferiores a las mínimas exigidas por las normas urbanísticas, o cuando su ubicación sea inconveniente para la ciudad, se podrá compensar la obligación de cesión, en dinero, de acuerdo a su valor comercial o en otros inmuebles equivalentes, en los términos que reglamente el Concejo.

Si la compensación es en dinero, se deberá asignar un valor a los mismos fines en lugares apropiados según lo determine el Plan Básico de Ordenamiento. Si la compensación se satisface mediante otro inmueble, también deberá estar ubicado en un lugar apropiado según lo determine el mismo plan.

Los espacios integrantes del espacio públicos según la definición anterior (Aislamientos laterales, paramentos, retrocesos de las edificaciones, etc.) no podrán ser compensados en dinero ni canjeados por otros inmuebles.

SISTEMAS ESTRUCTURANTES

SISTEMA VIAL Y DE TRANSPORTE

ARTICULO 22. SISTEMA VIAL MUNICIPAL.

El sistema vial municipal está conformado por el conjunto de vías que integran la red o malla que permite la intercomunicación vial al interior y al exterior del municipio, hacen parte éste, el sistema vial urbano y el sistema vial rural. En el componente urbano funcional de este plan, se establecen y se adoptan respectivamente los proyectos de Integración Vial Urbano e Integración Vía Rural como las bases y parámetros básicos del plan vial urbano y el plan vial rural respectivamente, como se presenta en los planos de vías Primarias, secundarias y terciarias para la zona rural y el plano de clasificación vial y Tránsito y flujo para el casco urbano central.

El Sistema Vial Municipal está conformado por:

1. Las vías Nacionales que son la Troncal Oriental a la Costa, La Troncal de La Paz y la transversal La Esperanza – Veinte de Julio que actúa como carretable, pero que esta clasificada de esta forma.

2. Las vías proyectadas de Impacto regional como son las que se dirigen a los centros poblados de La Esperanza

3. Las vías locales y/o interveredales principales concebidas como los carreteables que se desprenden y cierran circuitos entre la Cabecera, Centros Poblados y veredas.

5. Las Vías Urbanas jerarquizadas por uso.

ARTICULO 23. PLAN VIAL RURAL.

Adoptanse los ejes viales y rurales que aparecen en el proyecto de Mejoramiento de Corredores Viales, los cuales tienen una longitud aproximadamente de 120 kilómetros, como el sistema vial que se debe fortalecer, por cuanto le puede permitir al municipio consolidarse y a su vez atraer la agrupación de otras veredas o regiones que se hallan desarticuladas.

La anterior jerarquización esta contenida en la siguiente tabla:

Carreteras	Longitud (Km.)	Orden
A. Carretera Nacional La Unión – La Pedregosa	23	Primaria
B. Carretera Via Panamericana en el Tropezon	5	Primaria
1. Carretera Nacional La Esperanza- Veinte de Julio	28	Secundaria
2. Carretera Regional Contadero - Río Cáchira	9	Secundaria
3. Carretera Regional La Unión - Pueblo Nuevo	10.46	Terciaria
4. Carretera Regional La Pedregosa - Los Planes	21.6	Terciaria
5. Carretera Veredal Pueblo Nuevo - La Niebla	3.5	Terciaria
6. Carretera Veredal La Raya - Machetepelao	8	Terciaria
7. Carretera Veredal Pueblo Nuevo – León XIII	13.2	Terciaria
8. Carretera Veredal La Esperanza - El Caraño- Fátima	4.92	Terciaria
9. Carretera Veredal Vijagual - Bajo Vijagual	5.85	Terciaria
10. Carretera Veredal Vijagual - Alto Vijagual	4.55	Terciaria
11. Carretera Veredal Caño de Hoyo	6.4	Terciaria
12. Carretera Veredal La Pedregosa - Colepato	4	Terciaria
13. Carretera Veredal El Tropezón - Pacho Díaz	12	Terciaria
14. Carretera Veredal La Raya - La Arenosa	8	Terciaria
15. Carretera Veredal La Pedregosa- Palmichal	5.3	Terciaria
16. Carretera Veredal La Sirena.- Ciénaga	6.11	Terciaria
17. Carretera Veredal Villa María - Río Cáchira	1.13	Terciaria
18. Carretera Veredal Pueblo Nuevo – La Ceiba	5	Terciaria
19. Carretera Veredal Loco Elías – La Ciénaga	7	Terciaria

Fuente: Mapa del Proyecto - Secretaría de Planeación Municipal.

ARTÍCULO 24. PLAN VIAL URBANO.

Para obtener una adecuada intercomunicación de la zona urbana, se adopta como plan vial, la priorización de vías presentado en el plano clasificación vial de acuerdo al Transito y flujo. Las vías existentes en el Municipio mantendrán el carácter de la malla y se interrelacionarán con las vías regionales y las que se proponen como circuitos carreteables para los nuevos desarrollos. Las vías de clasificación vial y Transito y flujo son de obligatoria construcción y mantenimiento según prioridades que determine el desarrollo del sector Urbano y de acuerdo al Plan de Desarrollo futuro.

Priorizando las mas importantes son:

Barrio Santa Inés – 2.2 Km

La Iglesia La Central – 200 mts

La ultima, debe esperar a la construcción del alcantarillado, como lógica de mejoramiento y economía de recursos y obra .

La parte de afectaciones a construcciones de estas vías cuyos recorridos existen sin los anchos previstos en este Acuerdo, mantendrán sus actuales especificaciones hasta tanto se determine la construcción integral de la vías como prioritaria, o se planteen nuevas edificaciones, para las cuales se exigirá el retroceso necesario, previo estudio de menor afectación posible. Para los nuevos desarrollos se exigirá el ancho mínimo que se requiera.

Toda urbanización que se adelante en las áreas no desarrolladas, deberá prever un sistema vial local que se integre a la malla actual y a la propuesta en los planos de clasificación vial y Transito y flujo, asegurando el acceso a todos los lotes previstos. No se permitirán vías con anchos menores a los establecidos en el presente acuerdo, según la función que prevea el diseño del desarrollo propuesto. (ver mapa clasificación vial)

PARÁGRAFO 1. Los terrenos requeridos para la construcción de las vías del sistema vial, mencionadas en el artículo anterior, serán cedidos gratuitamente al Municipio por el urbanizador, quien entregará las vías totalmente pavimentadas, con andenes, sardineles, sumideros y zonas verdes arborizadas.

Las especificaciones técnicas de diseño serán dadas por la oficina de Planeación Municipal.

ARTICULO 25. CESION DE ESPACIO VIAL Y SERVIDUMBRES.

Adicional a las anteriores cesiones y cuando el predio a desarrollar, está afectado por vías del Plan Vial, el urbanizador está obligado a ceder gratuitamente al Municipio, las zonas producto de esta afectación, hasta un 5% del área total del lote, si la afectación es mayor, la adquisición se hará por negociación con el Municipio o por expropiación según lo indicado en la Ley.

Cuando se realice un nuevo desarrollo en la sector de expansión urbana y sector rural deberá preverse la prolongación del corredor de las vías del Plan Vial con el objeto de evitar dificultades en el desarrollo del sistema vial futuro y la integración de dichas áreas.

La obtención de los terrenos necesarios para el desarrollo del Plan Vial, se hará por intermedio de los siguientes procedimientos.

- a- Por cesión obligatoria al desarrollar los predios aledaños.
- b- Por expropiación según lo determina la Ley.
- c- Por enajenación voluntaria o compra directa, cuando el área de cesión obligatoria sea menor de lo requerido para el desarrollo de las vías.

PARÁGRAFO 1. La adquisición de estos terrenos se ajustará al orden de prioridades, que establezca la Administración para la realización de las obras y previo concepto favorable de la Junta de Planeación.

ARTICULO 26. OBRAS DEL PLAN VIAL.

Las obras correspondientes al Plan Vial serán adelantadas por el Municipio y su costo se amortizará por el sistema de contribución por Valorización, de acuerdo al estatuto de Valorización vigente.

PROGRAMA: Adecuación de Vías carreteables

Proyectos	Costos	Ubicación	Tiempo
Obtención Niveles de Plan - Trazado, rectificación y Especificaciones técnicas	131,000	Ejes viales a Núcleos Urbanos	Un año
Adquisición de Maquinarias	1,300,000	Capital Dpto	Un año
Obras Civiles	1,400,000	Ejes viales a Núcleos Urbanos	Dos años
Planes de Manejo Ambiental para las vías del Municipio	99,000	Sitios señalados	Un año
Total	2,930,000		

PROGRAMA: Mejoramiento Vías Urbanas

Proyectos	Costos	Ubicación	Tiempo
Evaluación de deficiencias y debilidades estructurales	60,000	Cabecera Mpal y Núcleos urbanos	Un año
Homologación Normas técnicas a Maestros	50,000	Cabecera Mpal	Seis meses
Obras Civiles	220,000	Cabecera Mpal y Núcleos urbanos	Dos años

Proyectos	Costos	Ubicación	Tiempo
Obras complementarias	169,000	Cabecera Mpal	Un año
Total	499,000		

La Administración Municipal adelantará los estudios relacionados con la organización del tráfico dentro del área urbana, establecerá la señalización requerida y las áreas de parqueo sobre vías según los siguientes criterios:

- a -Cantidad y flujo de tráfico
- b -Ancho de vías y características de su diseño
- c -Preservación del área de conservación y las áreas residenciales
- d -características de los usos según sectores y generación de tráfico vehicular y peatonal.

Cuando la construcción de una obra contemplada dentro del plan vial, involucre la instalación de redes de servicios públicos su costo se sumará a la inversión, para los efectos de amortización.

La Secretaría de Planeación Municipal deberá coordinar con la Oficina u Empresa de Servicios vigente, fijarán por resolución las normas técnicas para la construcción de las Vías y las redes de servicios públicos.

PARÁGRAFO 1. La Secretaría de Planeación Municipal se encargará de la coordinación de las obras a que haya lugar para evitar costos adicionales por construcción de redes.

SISTEMAS ESTRUCTURANTES

SISTEMA MUNICIPAL PARA PRESTACIÓN DE LOS SERVICIOS PUBLICOS DOMICILIARIOS

ARTÍCULO 27. DEFINICION DE SISTEMAS DE SERVICIOS PUBLICOS.

Los servicios domiciliarios agua potable, alcantarillado, aseo público, energía eléctrica, telecomunicaciones y gas domiciliario, para su prestación se organizaran como sistemas que estarán conformados por su infraestructura física y por el manejo o funcionamiento.

Se articularan funcionalmente sus instalaciones dentro y fuera del municipio con el fin de alcanzar cobertura geográfica y población total, con la mejor calidad posible. Una vez evaluada la capacidad instalada de estos servicios, se estima la demanda futura y se proyecta mediante los mecanismos y estrategias planteados en el EOT armonizandolo con el próximo PDM en sus respectivas ejecuciones. Para el Mpio los servicios a gestionar deben estar definidos por el Acueducto, El Alcantarillado, La Disposición de Residuos

Sólidos y Líquidos, que comprende en ultimas El Saneamiento Básico, Los cuales serán gerenciados mediante la conformación de una oficina de servicios. El gas domiciliario y la electrificación a pesar de ser un servicio publico, se encuentran regidos por empresas de tipo regional que desarrollan y tienen sus propias políticas de expansión y ajuste del servicio, por lo cual se concertara con ellas estas políticas a fin de tener las herramientas para la correcta planificación y planeación de los ya nombrados servicios.

ARTÍCULO 28. PLAN DE SERVICIOS Y OBJETIVOS GENERALES

Se define como el Plan de Servicios Públicos Domiciliarios, las actuaciones conducentes a alcanzar cubrimientos y coberturas, niveles de calidad y mecanismos de sostenibilidad de los servicios públicos que serán gerenciados en el futuro por la oficina de servicios que se implemente. Por tal razón, harán parte de este Plan los proyectos planteados en la parte de formulación del presente Plan y enmarcados dentro de los programas y proyectos como Plan de servicios Públicos.

Como Objetivos generales del Plan serán los siguientes:

Mejorar la calidad en la prestación de servicios públicos, a partir de la estructuración de una administración solidaria.

Asegurar hacia futuro la sostenibilidad del servicio, por medio del cubrimiento y replanteamiento de redes en torno a un unificar un vertimiento.

Crear una cultura de “Democratización del Servicio” por medio de los mecanismos de participación y concertación.

Entregar coberturas totales de Servicios Públicos Domiciliarios, a la parte urbana dentro de los perímetros establecidos y establecer un nivel de atención en estos para la parte rural

Estructurar un programa de Saneamiento Básico para las zonas rurales a fin de incrementar su nivel de vida

ARTÍCULO 29. DE LAS METAS DEL PLAN DE SERVICIOS.

Estructurar e Implementar una oficina de servicios públicos como semilla de empresa privada, aprovechando las instalaciones del Palacio Municipal, para el trazo de metas acordes a tornar eficientes los servicios.

Protección y recuperación de la zona del Caraño, como única alternativa para asegurar el recurso hídrico.

Ampliación en la construcción de acueductos veredales para los rural.

Estimar el suministro de acueducto a las veredas como una alternativa de fuente para minidistritos de riego, con la salvedad de una tarifa razonable para la comunidad involucrada.

Construcción de PTRS Cáchira, San Alberto y La Esperanza

Construcción Ptars La Esperanza, y sistemas de Saneamiento Básico para los núcleos poblados, en donde se necesita de una solución practica.

Desarrollo de un programa que incluya: Talleres y Propuesta organizativa para el involucramiento de la comunidad en la consolidación de una Empresa de servicios Públicos

Elaborar el Plan de Aguas según Ley 373 de 1997.

ARTÍCULO 30. OBJETIVOS GENERALES DE LA RED DE ACUEDUCTO.

Implementar una operatividad mas eficiente de la planta de tratamiento, con el fin de abastecer agua apta para Consumo Humano a la población de la Cabecera Urbana.

Implementar y establecer, el nivel de Infraestructura Física y Técnica de la oficina de Servicios Públicos.

Mejorar la calidad de vida de la comunidad.

Ofrecer Cubrimiento y sostenibilidad del servicio al 100% de la Población ubicada dentro del perímetro urbano

Garantizar en el término de los nueve años mínimo, servicio de agua potable a toda la cabecera urbana y sus áreas de futuro crecimiento.

PROGRAMA Acueducto

<i>Proyectos</i>	<i>Costos</i>	<i>Ubicación</i>	<i>Tiempo</i>
Apropiación de Herramientas para la planeación y administración de Servicios Públicos	85,000	Cabecera Urbana	3 Años
Replanteo de toda la red	65,000	Cascos Urbanos	4 Años
Replanteo y tendido de nuevas redes, rectificación y unificación	183,000	Núcleos urbanos	3 años
Implementación del Sistema de Micromedidores para el Acueducto de la Cabecera Urbana y Cabeceras de Corregimientos	460,000	Cabecera Urbana y Núcleos Poblados	3 Años
Reposición de redes	539,000	Cabecera Mpal	5 Años
Aseguramiento de sostenibilidad	101,000	Núcleos Urbanos	1año
Total	1,433,000		

ARTÍCULO 31. OBJETIVOS GENERALES DE LA RED DE ALCANTARILLADO

Establecer la estructura de una red primordial para el sostenimiento de bases urbanas con nivel de servicios aceptable

Evitar problemas relacionados a daños en infraestructura como inundación de calles y carreras, así como hundimiento de viviendas y calles.

Minimizar el impacto ambiental y de infraestructura que producen las tuberías cuando cumplen su tiempo de uso.

Mejorar el desarrollo técnico de una forma mas estructurada, acorde con el nivel de empresas de servicios que ahora se plantean por ley.

PROGRAMA Alcantarillado

<i>Proyectos</i>	<i>Costos</i>	<i>Ubicación</i>	<i>Tiempo</i>
Apropiación de herramientas	190,000	Cabecera Urbana	4 Años
Mejoramiento de infraestructura	500,000	Cabecera Urbana	5 Años
Total	690,000		

ARTÍCULO 32. OBJETIVOS GENERALES DEL SANEAMIENTO BÁSICO INTEGRADO RURAL Y URBANO.

Mitigar el impacto ambiental que causan los servicios de Alcantarillado en los afluentes como Caños y Quebradas.

Disponer de un mejor sistema de disposición y manejo de basuras, que solucione el problema de forma municipal y regional.

PROGRAMA Saneamiento Básico

<i>Proyectos</i>	<i>Costos</i>	<i>Ubicación</i>	<i>Tiempo</i>
Planta de Aguas Residuales (PTAR) para Cabecera Urbana y Cascos Corregimientos	810,000	Area Industrial de expansión	1 año
Saneamiento Rural	260,000	Veredas	3 años
Estudio, Diseño y Construcción de la Planta de Residuos Sólidos (PTRS) para la Cabecera Urbana y corregimientos	955,000	Tres Mpios Corcas	3 Años
Cultura de democratización servicios Públicos	160,000	Casco urbano Mpal y Veredas	3 años
Creación de Empresa de RS	95,000	Cabeceras urbanas	2 Años
Total	2,280,000		

SISTEMAS ESTRUCTURANTES

SISTEMA MUNICIPAL DE EQUIPAMIENTOS COLECTIVOS

ARTÍCULO 33. DEFINICION DE EQUIPAMIENTOS COLECTIVOS.

Los equipamientos o servicios colectivos están constituidos por sitios de mercado, matadero, cementerio, Templos, Sistemas de Atención de emergencias, como puestos de salud.

Para su adecuada prestación requieren de un evaluación y proyección con funcionalidad espacial, con el fin de alcanzar cobertura geográfica y/o poblacional total y con la mejor calidad posible. El desarrollo de su infraestructura se incluirá en el programa de ejecución del EOT y se armonizara con el PDM, tomando como base la estructura presentada e incorporada en los programas y proyectos.

ARTÍCULO 34. EQUIPAMIENTO INSTITUCIONAL

Hacen parte de este: La Alcaldía Municipal con sus dependencias, La sede de la Policía Nacional, La Iglesia Católica Principal, y sitios de reunión o Iglesias de diferentes Religiones si se encuentran inscritas como tales, El cementerio, Las escuelas y Colegios Urbanos que se muestran con mayor detalle en la parte social y de infraestructura Urbano - Funcional. (Ver Plano: Plano Planta General).

ARTÍCULO 35. EQUIPAMIENTO SALUD Y EDUCACIÓN

El mobiliario urbano para los servicios de salud está compuesto por un hospital, una Empresa Solidaria de Salud y Dos EPS, y la presencia de un laboratorio odontológico de carácter privado en la cabecera mpal. (Ver Tabla de abajo).

<i>Tipo de Establecimiento</i>	<i>Ubicación</i>	<i>Cantidad</i>
Puestos de Salud	Cabecera Urbana Mpal y Núcleos Urbanos	4
EPS	Cabecera Urbana Parque Principal	2

En Educación, el Municipio cuenta con un total de 65 centros educativos, en la cabecera Municipal se cuenta con 2 colegios y 1 en La Pedregosa. En la zona Urbana las escuelas son 1 y los establecimientos restantes se encuentran ubicados en la zona rural (61. Los niveles que se cubren son de Preescolar, Básica Primaria, Básica Secundaria y Media Vocacional (Ver Tabla abajo).

<i>Institución</i>	<i>No. Alumnos</i>	<i>No. Profesores</i>	<i>No. Colegios Urbanos</i>	<i>No. Escuelas Rurales</i>
TOTALES	1.926	125	3 Colegios 1 Escuela	61

ARTÍCULO 36. EQUIPAMIENTO SECTOR COMERCIAL Y DE SERVICIOS.

El área urbana cuenta con 1 estación de servicio, dos hospedajes registrados, sitio de mercado, matadero, cementerio, entre los más destacados de la cabecera.

PARAGRAFO1: CEMENTERIO

Se necesita realizar el manejo y/o mantenimiento al lote, lo mismo que una Rehabilitación del núcleo existente. Se debe presentar dentro de las actividades mas puntuales del desarrollo de componentes del proyecto de Equipamiento.

SISTEMAS ESTRUCTURANTES

SISTEMA MUNICIPAL DE VIVIENDA DE INTERÉS SOCIAL

ARTÍCULO 37. PROGRAMAS DE VIVIENDA.

Los programas de vivienda de interés social estarán encaminados al mejoramiento de vivienda en coordinación con el gobierno nacional y departamental. Los programas de vivienda de interés social se localizan en las zonas de expansión urbana. Lo recomendable es no ubicar mas del 50% de vivienda a construir como vivienda de Interés social, ya que esta ultima puede generar valores o precios negativos en las infraestructuras vecinas ya construidas, con lo cual se tiende a tener que implementar proyectos adicionales de recuperación del sector, programas sociales, etc.

Los proyectos que se están desarrollando en la cabecera municipal se encuentran descritos y ubicados en el Mapa correspondiente como urbanización Paraíso, el cual es el único proyecto presentado como solución de Vivienda a Largo Plazo.

NORMAS URBANÍSTICAS Y ARQUITECTÓNICAS

ARTÍCULO 38. DESARROLLO URBANÍSTICO Y ARQUITECTÓNICO.

Se desarrollara de acuerdo al plano de zonificación presentado y ajustado a los Usos Compatibles y a los Usos que los Componen como se encuentra especificado en la tabla de zonificación urbana.

Serán objeto de prestación obligatoria de servicios públicos por parte del Municipio, sólo aquellos predios que se desarrollen según normas establecidas por un futuro código de urbanismo y hagan parte de los perímetros establecidos o de las áreas de expansión propuestas, el cual se desprende del desarrollo de las Normas Urbanísticas y de Construcción.

ARTICULO 39. UNIFICACION DE CRITERIOS URBANISTICOS.

Para efectos del buen funcionamiento de las zonas anteriormente expuestas, asúmase las siguientes normas presentadas por ámbitos de Planeación Departamental que tienen como fin la coordinación y asesoría en materia técnica, con el fin de unificar criterios urbanísticos a nivel de entes territoriales.

ARTICULO 40. LICENCIAS.

La Secretaria de Planeación expedirá permisos o licencia para adelantar cualquier actividad en las Zonas Urbana y Rural del Municipio así:

Licencia de Construcción. Es el permiso para adelantar las obras de construcción, ampliación, modificación y reparación de edificaciones.

Licencias de demolición de edificaciones.

Licencias para obras de urbanización o parcelación. Es el permiso para iniciar obras de urbanismo en un predio.

Para adelantar obras de urbanismo, edificaciones y/o modificaciones de las mismas, se requiere la inscripción previa en la Oficina de Planeación Municipal, de las empresas constructoras y/o urbanizadoras y de los Ingenieros y/o Arquitectos responsables de su diseño, dirección, Interventoría y coordinación.

Para efectuar esta inscripción es requisito indispensable la presentación de la respectiva matrícula profesional y/o certificado de constitución o gerencia.

Los técnicos y maestros de obra, requieren estar inscritos en la Secretaria de Planeación, la cual los clasificará y calificará de acuerdo a su experiencia y les concederá el respectivo carnet para adelantar obras en la jurisdicción del Municipio.

ARTICULO 41. AUTORIZACIÓN DE USO Y FUNCIONAMIENTO.

Para conceder autorización de uso y funcionamiento, la Secretaria de Planeación deberá efectuar la respectiva demarcación sobre el uso permitido cuando la construcción sea nueva y emitir concepto cuando se trate de cambio de uso en una edificación ya establecida, de acuerdo a las normas fijadas en el presente Acuerdo. La oficina de

Planeación Municipal a solicitud de los interesados expedirá constancias del contrato, de uso para los predios Rurales según lo estipulado en el presente acuerdo.

ARTICULO 42. LICENCIA DE FUNCIONAMIENTO.

Para obtener la Licencia de Funcionamiento, el interesado debe realizar los siguientes trámites:

1. Efectuar solicitud ante la Oficina de Planeación Municipal pidiendo la demarcación y/o el concepto de uso.

A la solicitud le debe anexar recibo de pago del impuesto predial del inmueble donde está localizado el local y el Paz y Salvo de industria y comercio.

2. Presentar la Licencia de Construcción aprobada si la edificación es nueva, o de adecuación, si es antigua y se solicita cambio de uso.

3. Cumplir con las exigencias de salud, seguridad, policía y demás normas que se fijen para el funcionamiento del uso solicitado.

4. Una vez cumplidos estos requisitos la Alcaldía expedirá la Licencia de uso y funcionamiento la cual tendrá vigencia de un (1) año con vencimiento a 31 de Diciembre al cabo del cual se deberá renovar.

PARÁGRAFO PRIMERO: Cuando el interesado no sea el dueño del local o predio deberá anexar autorización de éste para destinar la construcción al uso solicitado.

PARÁGRAFO SEGUNDO: La licencia de funcionamiento se renovará anualmente previa la presentación de la licencia anterior, el Paz y Salvo de industria y comercio y el recibo de impuesto predial y la visita de la Oficina de Planeación para verificar el cumplimiento de los usos y requisitos exigidos por las entidades pertinentes.

ARTICULO 43. LICENCIA PARA OBRAS DE URBANISMO.

Para Urbanizar o Parcelar un predio se requiere:

Demarcación o consulta previa en la cual la Oficina de Planeación Municipal fija las normas urbanísticas y de construcción, densidades, cesiones obligatorias (zonas verdes, comunales, vías y servicios públicos) y normas técnicas para la construcción de la infraestructura de servicios.

Aprobación del proyecto urbanístico de acuerdo al cumplimiento de las normas previo concepto favorable de las empresas prestadoras de servicios públicos y de las entidades que exige este Acuerdo y fijación de las obligaciones del urbanizador.

Mediante resolución de la Junta de Planeación Municipal se aprobará el proyecto urbanístico y se concederá licencia para construcción de las obras de urbanismo e infraestructura, previo Visto Bueno de la se de Obras Públicas a la entidad que haga

sus veces sin el cual no se podrá dar inicio a las obras. La Licencia podrá autorizarse por etapas, siempre y cuando cada etapa cumpla con las Cesiones obligatorias exigidas.

Durante la ejecución de las obras la Oficina de Planeación inspeccionará su desarrollo, velando por el cumplimiento de las normas estipuladas en la aprobación y determinando las áreas de cesión las cuales deben ser amojonadas y cuantificadas.

Recibo de las obras. Una vez realizadas las obras aprobadas y con concepto de aprobación por escrito de cada empresa de servicios públicos, se procederá a recibir el plano topográfico definitivo de la urbanización, las áreas de cesiones obligatorias y las obras de infraestructura, mediante escritura pública otorgada por el urbanizador responsable, a nombre del Municipio, quien las recibirá a través de la personería Municipal para que sean autorizados los servicios por parte de las entidades correspondientes.

Permiso de ventas. El urbanizador no podrá iniciar venta de lotes individuales o de viviendas, ni ejecutar promesa, contrato de compraventa o escritura, sin contar con el respectivo permiso de ventas expedido por el Municipio previa la entrega de las áreas de cesión obligatorias, acta de recibo y Visto Bueno de la Oficina de Planeación Municipal, este permiso debe ser solicitado por el interesado a la Alcaldía, en el cual debe evidenciar que las obras llevan un avance del setenta por ciento (70%), medido a través de la inversión actualizada.

PARÁGRAFO: Si durante la ejecución de las obras el Municipio comprueba que estas no se están desarrollando, de acuerdo con las normas, planos y cesiones aprobadas, podrá retirar la Licencia de Urbanización mediante resolución motivada y contra la cual proceden los recursos de Ley.

ARTICULO 44. CUMPLIMIENTO DE LA LICENCIA.

Para cumplir lo fijado en el Artículo anterior el interesado o propietario deberá efectuar los siguientes trámites:

1. Hacer la consulta o solicitud de demarcación previa; señalando la localización, el área y los objetivos globales del proyecto de urbanización. La solicitud debe ir acompañada de tres (3) copias del plano topográfico de localización apropiado .

La Oficina de Planeación Municipal previa consulta de la Junta de Planeación Municipal, teniendo como lineamientos de referencia los establecidos en el presente Estatuto, conceptuará sobre la posibilidad de urbanizar, indicando en los casos que sea pertinente, las normas generales a que se deberá someter el proyecto de urbanización.

La respuesta administrativa de la etapa de concepto previo tiene una caducidad de seis (6) meses contados a partir de la fecha de expedición.

2. En caso de concepto favorable y con el fin de obtener la aprobación, el interesado deberá presentar la respectiva solicitud; el Original del Plano Topográfico ajustado a coordenadas del IGAC y fotorreducción en escala 1:5.000, y cinco (5) copias de los planos del proyecto, las carteras correspondientes, el certificado de libertad del predio con una vigencia no anterior a noventa (90) días, el recibo del impuesto predial, el paz y salvo de la Junta de Acción Comunal, la contribución de valorización (En caso de que exista) y la escritura de propiedad autenticada.

Los planos deben ir firmados por el propietario y por un Ingeniero o Arquitecto inscrito ante la Oficina de Planeación.

3. Una vez obtenida la aprobación del proyecto urbanístico, el interesado solicitará las normas y parámetros técnicos requeridos para el diseño de las redes de servicios, vías y espacios públicos; con los cuales complementará el proyecto.

4. Para obtener la Licencia de Urbanización, se debe presentar el proyecto completo a la Oficina de Planeación (Planos urbanísticos, diseños de redes de servicios y definición de áreas comunales y de Cesión), junto con el presupuesto, etapas y plazos necesarios para su realización, el paz y salvo vigente del predio, una póliza de garantía de una compañía de seguros otorgada ante la Personería Municipal, cuyo monto se fija de acuerdo al plazo y presupuestos aprobados. Con la Licencia de Construcción de las obras de urbanismo se podrán solicitar los servicios públicos provisionales e iniciar las obras aprobadas.

PARÁGRAFO: El presupuesto presentado tendrá una vigencia de dos (2) años, al cabo de los cuales deberá revalidarse para efectuarse cualquier trámite sobre el proyecto.

ARTICULO 45. INTERVENTORIA.

Durante la ejecución de las obras aprobadas la Administración Municipal por intermedio de la Oficina de Planeación y las entidades prestadoras de los servicios, efectuaran las inspecciones necesarias para constatar el desarrollo de la obra de acuerdo con las normas y parámetros estipulados.

ARTICULO 46. LICENCIA DE CONSTRUCCIÓN.

Todo proyecto de construcción requiere de la respectiva licencia para iniciar su desarrollo. Esta se denomina Licencia de Construcción y es expedida por la Oficina de Planeación Municipal. Para obtener la Licencia de Construcción se deben efectuar los siguientes trámites:

1. Consultar la reglamentación vigente sobre el predio motivo del proyecto, lo cual puede hacerse por consulta directa en la Oficina de Planeación Municipal o por solicitud de demarcación.

2. Con base en la reglamentación vigente se elaborarán los planos de la nueva edificación o de la modificación a una existente.

Para la elaboración del proyecto se debe presentar ante la Oficina de Planeación tres (3) juegos de las copias de los planos, acompañados de la fotocopia autenticada de la escritura de propiedad del predio y el recibo de impuesto predial, la contribución de valorización (si existe) y el Paz y Salvo de la Junta de Acción Comunal.

Se debe anexar original del plano topográfico y carteras correspondientes, del predio si la oficina de Planeación lo requiere.

Los planos deberán ir firmados por el propietario y por un Ingeniero o Arquitecto inscrito en la Oficina de Planeación Municipal.

3. Los planos mínimos requeridos para solicitar la aprobación del proyecto son los siguientes:

a. Proyecto arquitectónico a escala 1:50 en la cual aparezcan las plantas, cortes, fachadas, detalles constructivos a escala 1:20, localización general del proyecto con la indicación del acotamiento completo, alturas, aislamientos, antejardín, voladizos, destinación de cada uno de los espacios, su correspondiente cuadro de áreas, así como voladizos, altura, antejardines, aislamiento de los predios colindantes firmados por un Arquitecto con tarjeta profesional expedida por el Consejo Profesional Nacional de Ingeniería y Arquitectura.

b. Para edificaciones de más de dos pisos o que contemple uso combinado (Residencial - comercial), memoria de cálculos estructurales, estudio de suelos, con los cuales se pueda determinar la estabilidad de las obras de acuerdo con el Código sismorresistente o de las normas que lo adicionen o reformen elaborados y firmados por el Ingeniero Civil con tarjeta profesional expedida por el Consejo Profesional Nacional de Ingeniería y Arquitectura.

4. Una vez obtenida la aprobación del proyecto y con el fin de obtener la Licencia de Construcción, el interesado presentará los memoriales de responsabilidad del Arquitecto proyectista y del constructor, del calculista estructural y del estudio de suelos. La Oficina de Planeación le liquidará el impuesto de delineación urbana y de ocupación de Vías correspondiente.

5. Al presentar el recibo de pago de los impuestos mencionados de la Tesorería Municipal, la Oficina de Planeación expedirá la Licencia de Construcción correspondiente y devolverá dos (2) copias del proyecto debidamente firmados, sellados y con el número de la licencia que lo aprueba.

Cuando el proyecto involucre tanto la urbanización como la construcción, se debe obtener licencias separadas para cada uno de los efectos.

El permiso de ventas operará tanto para la venta de lotes, como de unidades de vivienda construidas mediante agrupación o propiedad horizontal. Incluye visto bueno de la Oficina de Planeación.

Cuando no se especifique lo contrario, todo documento expedido por la Oficina de Planeación en el proceso de aprobación, de las licencias y de los permisos definidos en este Acuerdo, tendrá una caducidad de un (1) año contados a partir de la fecha de su expedición.

Todo vendedor de vivienda nueva estará obligado a constituir una póliza para garantizar la estabilidad y la buena calidad de la vivienda. El notario público ante quien se efectúe la venta exigirá la protocolización de una copia de la póliza en la escritura correspondiente.

Para el desarrollo de proyectos industriales, institucionales se requiere:

1. Demarcación del predio donde se establezca el uso y las normas generales correspondientes, y los estudios técnicos y ambientales, según las características del uso solicitado.
2. Obtener de conformidad con los Artículos anteriores para urbanizar, parcelar o construir las respectivas licencias.
3. En el caso específico de actividades industriales (De transformación y extractivas), institucionales, agroindustriales, debe adjuntarse a lo anterior un estudio de impacto ambiental y de las respectivas propuestas y diseños para su control.

PARÁGRAFO: Copia del estudio del impacto ambiental y de los respectivos proyectos de control, debe ser presentada a la CAR, o a las entidades competentes, según el caso, a fin de obtener el respectivo concepto o licencia ambiental. Copia de este concepto debe anexarse a los documentos necesarios para obtener las respectivas licencias de urbanización, parcelación y construcción.

ARTICULO 47. DESARROLLO DEL LOTE.

El desarrollo de cualquier predio, una vez tramitados los permisos y licencias respectivas, empieza con la realización de las obras de Urbanismo y el señalamiento de las áreas de cesión obligatorias. Una vez adelantadas estas acciones se podrá desarrollar el lote de la siguiente manera:

- a. Por loteo o subdivisión del terreno en manzanas y lotes individuales. Pueden ser conformadas por viviendas unifamiliares, bifamiliares o multifamiliares según las normas que se fijen para cada sector.
- b. Por agrupación o subdivisión del terreno en supermanzanas o superlotes para conjuntos de vivienda en las cuales se determinaran además de las áreas de cesión obligatoria previstas en la urbanización, las áreas de propiedad privada individual y las áreas de propiedad privada comunal para las cuales se hará el reglamento de copropiedad.

PARÁGRAFO. Las agrupaciones en su reglamento de copropiedad, deben indicar claramente:

- a. Los derechos y obligaciones que tiene cada uno de los propietarios, en las diferentes áreas de la agrupación.
- b. Distribución de las áreas privadas individuales y privadas comunales con sus respectivos índices.
- c. Señalamiento de usos y actividades permitidos y restringidos.

Sistema de Administración y mantenimiento.

Para lo cual se realizará un plano de la agrupación donde se indiquen claramente las diferentes áreas de acuerdo a su forma de propiedad y uso debidamente amojonadas, que acompañará al reglamento.

ARTICULO 48. OBLIGACIONES DEL URBANIZADOR Y/O CONSTRUCTOR.

Son obligaciones del Constructor y/o Urbanizador:

- a. Los propietarios pueden proponer, a la Oficina de Planeación Municipal, la construcción de las obras de urbanización por etapas, siempre que las redes matrices de acueducto y alcantarillado se construyan en la primera etapa y bajo las especificaciones que determine la empresa de servicios públicos, o quien desempeñe sus funciones.
- b. Los propietarios pueden proponer las obras de urbanización simultánea con la construcción de las obras de arquitectura a la Oficina de Planeación Municipal, siempre que no se afecte el buen funcionamiento de la vialidad.

Esta modalidad no exime de la tramitación de obligaciones previstas para la construcción por urbanización.

- c. El interesado debe construir de común acuerdo con la Oficina de Planeación las calzadas de las vías de Plan Vial que afecten el predio a desarrollar.
- d. Terminada la construcción de las obras de urbanización, el propietario traspasará las áreas de cesión, las redes y las obras destinadas al uso público, al Municipio. Esto se hará a título gratuito y mediante escritura pública, las minutas serán preparadas por la Administración Municipal quien conservará y archivará las escrituras correspondientes.
- e. Cuando se permita industria o cualquier actividad que pueda causar contaminación o riesgos a la población se debe presentar los estudios y obtener conceptos favorables sobre los sistemas de control o mitigación de contaminación o eliminación de cualquier tipo de riesgo requeridos por las entidades competentes (Ministerio de Salud, de Minas, Medio Ambiente o CAR, etc.), previos a la expedición del concepto de uso y de las licencias de construcción y de funcionamiento por parte del Municipio.

Las normas señaladas en la Licencia Ambiental serán exigidas para cumplir con dichos controles junto con las especificadas en este Acuerdo. Prevalece la norma de eliminación del Impacto Ambiental.

f. Cuando se trate de actividades residenciales, comerciales, institucionales, industriales, o de cualquier subdivisión, agrupación, construcción o parcelación que se realice en la zona rural en los sectores donde el uso sea permitido por este Acuerdo, el interesado debe presentar:

- Estudios técnicos de solución de servicios públicos acordes con la densidad y/o intensidad de uso a desarrollar y condiciones de su mantenimiento;

Concepto favorable a la propuesta de desarrollo, de la Junta de Planeación,

Concepto favorable previo de la Corporación Autónoma Regional CAR, o de la autoridad competente según el caso sobre el control de efectos ambientales, disposición de residuos,

Aceptación de la CAR para el uso y vertimientos de agua;

- Autorización y aprobación del proyecto por parte de la Oficina de Planeación Municipal.

ARTICULO 49. DESARROLLO DE ZONAS.

Para el desarrollo de las zonas reglamentados anteriormente, se podrán adelantar procesos de Construcción, subdivisión, urbanización, lote y/o agrupación debiendo cumplir con las siguientes condiciones:

Los predios resultantes de subdivisiones, loteo y/o agrupación deben:

- a.- Ser deslindables de los lotes vecinos y de las áreas de uso público y o comunal colindantes .
- b.- Tener frentes sobre vías de uso público y/o comunales y garantizar su accesibilidad.
- c.- Cumplir con las normas exigidas para cada Sector, fijadas en el presente Acuerdo.

ARTICULO 50. SANCIONES.

El Alcalde podrá imponer las siguientes sanciones urbanísticas graduándolas según la gravedad de la infracción:

1. Multas sucesivas que oscilarán entre un salario mínimo legal mensual y mil salarios mínimos legales mensuales cada una, para quienes dando uso diferente al suelo, parcelen, urbanicen o construyan sin licencia, requiriéndola o cuando ésta haya caducado, o en contravención a lo preceptuado en ella, además de la orden policiva de suspensión y de sellamiento de la obra y la suspensión de los servicios público excepto cuando exista prueba de la habitación permanente de personas en el predio.
2. Multas sucesivas que oscilarán entre un salario mínimo legal mensual y mil salarios mínimo mensuales legales cada una, para quienes usen o destinen un inmueble a un fin distinto al previsto en la respectiva licencia o patente de funcionamiento, o para quienes

usen un inmueble careciendo de esta, estando obligados a obtenerla, además de la orden policiva de sellamiento del inmueble y suspensión de servicios públicos excepto cuando exista prueba de la habitación permanente de personas en el predio.

3. La demolición total o parcial del inmueble construido sin licencia y en contravención a las normas urbanística, y a la demolición de la parte del inmueble no autorizada en contravención a lo previsto en la licencia.

4. Multas sucesivas que oscilarán entre un salario mínimo legal mensual y mil salarios mínimos legales mensuales, cada una, para quienes ocupen de forma permanente los parques públicos, zonas verdes y bienes de uso públicos, o los encierren sin autorización de las autoridades de planeación o la administrativas en su defecto, además de la demolición del cerramiento. La autorización de cerramiento podrá darse únicamente para los parques y zonas verdes, por razones de seguridad, siempre y cuando la transparencia del cerramiento sea de un 90% como mínimo, de suerte que se garantice a la ciudadanía el disfrute visual del parque o zona verde.

PARÁGRAFO 1: Las multas se impondrán sucesivamente hasta que el infractor subsane la violación de la norma, adecuándose a ella. El producto de esta multas ingresará al Tesoro Municipal y se destinará para la financiación de programas de reubicación de los habitantes en zona de alto riesgo.

La violación de las reglamentaciones sobre usos del suelo en zonas de reserva agrícola, se regirá por el Decreto Ley 1333 de 1986 (Código de Régimen Municipal artículos 57-60). Certificado de usos del suelo y contravenciones de policía, respectivamente.

PARÁGRAFO 2: Se sancionarán las ocupaciones de Vías sin el respectivo permiso, con una multa de diez salarios mínimos diarios legales.

ARTICULO 51. REQUISITO DE LA COMPATIBILIDAD ENTRE USOS.

En caso de que lo anterior no se cumpla, la oficina de Planeación previa comprobación, podrá solicitar ante la autoridad competente la suspensión del Uso y el traslado de la actividad al sector correspondiente.

ARTICULO 52. DISEÑOS DE REDES Y VÍAS.

a. Los diseños de acueducto y alcantarillado para las nuevas urbanizaciones y asentamientos, serán elaborados de acuerdo con las normas y parámetros nacionales y las indicaciones especiales que recomiende la entidad encargada de prestar el servicio, para el alcantarillado se mantendrán las redes independientes para aguas negras y para aguas lluvias; lo anterior sin demérito de que el urbanizador pueda presentar diseños y sistemas innovadores que, buscando la economía, cumplan el mismo propósito y se ajusten al sistema actual.

b. Los diseños de vías se ajustarán a las normas técnicas en cuanto a su estructura y a la clasificación establecida en el Plan Vial Municipal. Las vías se entregarán pavimentadas y con sus respectivos sardineles, andenes, zonas verdes y arborización.

c. En cualesquiera de los casos los diseños para los servicios mencionados en los literales anteriores, deberán ser aprobados por las entidades prestadoras de los servicios y el visto bueno de la Oficina de Planeación Municipal.

PROCEDIMIENTOS Y SANCIONES PREVIOS A LA IMPLEMENTACION

ARTICULO 53. INSTANCIAS DE GESTIÓN DEL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL MUNICIPAL.

Son instancias de gestión del Plan:

a- El Alcalde Municipal es el principal gestor del Plan.

b- El Consejo de Gobierno conformado por la secretaría del despacho y Jefes de dependencias, es el organismo de consulta que asesora al ejecutivo en materia de Planeación y Ordenamiento Territorial.

c- La oficina o Secretaría de Planeación Municipal, es la entidad coordinadora del proceso y responsable directa de los aspectos técnicos y operativos del plan.

d- La Junta Municipal de Planeación

e- El Concejo Municipal, Corporación Administrativa que regula el proceso de formulación y gestión del plan mediante su adopción normativa.

ARTICULO 54. INSTANCIAS DE PARTICIPACIÓN.

Son instancias de participación:

El Consejo Municipal de Planeación CMP, que es una instancia corporativa representativa de los diferentes sectores, gremios y organizaciones y sociales del municipio. Su nombramiento se hará mediante Decreto Municipal de conformidad con lo establecido en la Ley 152 de 1994 y el Acuerdo reglamentario que determine su constitución.

b- Se creará el Comité de Veeduría y Control ciudadano para el seguimiento de la gestión del Plan de Ordenamiento Territorial. Estará integrado por el Personero Municipal un representante del Concejo Municipal, un representante del Consejo Municipal de Planeación y Ordenamiento Territorial y un representante de la comunidad por cada vereda.

Para velar por el normal desarrollo del proceso de Ordenamiento Territorial y para defensa de los intereses generales y particulares se ejercerán los demás mecanismos e instrumentos de participación como: La Consulta Popular, Los Cabildos Abiertos, Las Audiencias Públicas y las Acciones Judiciales y Administrativas como la Acción de Tutela, Acción Popular, la Acción de cumplimiento, derecho de petición y las demás acciones y disposiciones legales vigentes.

DE LA ADOPCION INTEGRAL DEL PLAN

ARTICULO 55. PRESUPUESTO DE IMPLEMENTACIÓN.

La elaboración y ejecución del presupuesto, así como todas las acciones que adelante el gobierno municipal se regirán por las directrices establecidas en el Esquema de Ordenamiento Territorial. Lo mismo ocurrirá con los proyectos de acuerdo que sean sometidos a la aprobación del Concejo Municipal y que estén relacionados con las materias de que trata el presente acuerdo, como las de desarrollo del mismo Esquema, ajustes, implementaciones y seguimiento de las acciones planteadas.

PARAGRAFO 1. PRIORIZACION DE INVERSIONES. Los proyectos que tienen prioridad para inversión forzosa en el inicio de gestión y cofinanciación actividades de proyecto o presupuesto financieros de ejecución de proyectos dentro del Plan son los que se enumeran a continuación.

<i>Cod</i>	<i>Proyecto</i>	<i>Mpio</i>	<i>Dpto</i>	<i>PGN</i>	<i>FNR</i>	<i>Otros</i>
0-1	Modernización de la admon Municipal	598,000	239,200			358,800
1-2	Vivienda Imperativo de Vida	240,000	96,000	144,000		
2-2	Mejoras Vías Urbanas	99,800	99,800	199,600	99,800	
3-3	Agroindustrialización de producción cultivos promisorios, carne y derivados	261,300	261,300	348,400		
5-1	Mejoramiento de la Red de Acueducto Existente	716,500	286,600	429,900		
5-2	Mejoramiento y sostenibilidad de la Red de Alcantarillado	345,000	138,000	207,000		
5-3	Saneamiento Básico Rural y Urbano	1,140,000	456,000	684,000		
	INVERSION DEL PLAN	3,400,600	1,576,900	2,012,900	99,800	358,800

ARTICULO 56. ARTICULACION A OTROS PLANES.

Con base en el presente Esquema de Ordenamiento Territorial y para su efectiva ejecución, el Municipio deberá tener en cuenta los diferentes planes de acción institucionales y sectoriales, los cuales serán concertados con las bases del documento

Esquema de Ordenamiento Territorial, con la coordinación de la oficina de Planeación, y presenten los resultados a las diferentes instancias para su aprobación por parte del Concejo de Gobierno Municipal.

ARTICULO 57. ARTICULACION A NUEVOS PLANES.

Si durante la vigencia del presente Esquema de Ordenamiento Territorial se establecen nuevos planes en las entidades de nivel más amplio o disposiciones que deben tenerse en cuenta sobre el particular, el Alcalde hará los ajustes correspondientes en el Plan Plurianual de Inversiones para hacerlo consistente con aquellos.

ARTICULO 58. FACULTADES EXTRAORDINARIAS DE APROPIACION PRESUPUESTAL AL PLAN.

Facultase al Alcalde Municipal para incorporar el presupuesto general del Municipio, las transferencias de cofinanciación provenientes del Gobierno Nacional y Departamental para la ejecución de proyectos contemplados en el Esquema de Ordenamiento, no estando reunido el Concejo Municipal.

ARTICULO 59. INTERVENTORIA DEL EOT.

Corresponde a la Secretaria de Planeación Municipal, la evaluación, el seguimiento y el control de la ejecución del Esquema, para lo cual diseñará los indicadores básicos de medición que le permitan verificar el cumplimiento de los objetivos.

ARTICULO 60. TRAMITES DEL EOT.

Enviase copia del presente acuerdo a la Secretaria de Planeación Departamental para dar continuidad al proceso, en los diferentes niveles, de los planes de desarrollo.

ARTICULO 61. APROBACION DEL EOT: El presente Acuerdo rige a partir de su sanción y publicación y deroga todas las disposiciones que le sean contrarias.

Expedido en el recinto del Honorable Concejo Municipal de La Esperanza.

Presidente del Concejo